

2019년 가결 법률의 재정소요점검

추계세제분석실 경제비용추계과

“ 2019년 국회 본회의를 통과한 법률은 565건이며, 이 중 재정수반법률은 182건으로 분석되었다. 추계가 가능한 101건에 대한 재정소요점검 결과, 수입 재정수반법률 16건의 시행으로 2020년~2024년까지 연평균 2조 5,207억원의 수입이 감소될 것으로 예상되며, 지출 재정수반법률 85건 시행으로 연평균 3조 6,708억원의 지출이 증가될 것으로 예상된다.

재정수반법률에 대한 예산반영분석 결과, 16건의 수입 재정수반법률에 따라 2020년 1,742억원 수입이 감소하였고, 66건의 지출 재정수반법률에 따라 총 3조 1,305억원(2019년 2,747억원, 2020년 2조 8,559억원)이 예산에 반영된 것으로 나타났다. ”

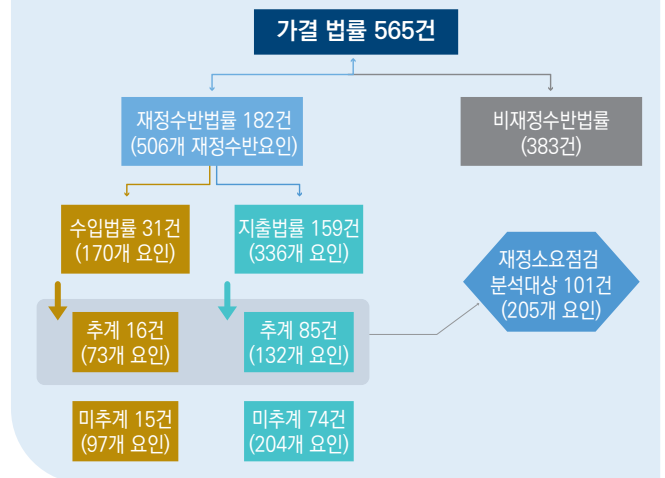
재정소요점검은 국회 본회의를 통과한 법률이 시행될 때 예상되는 국가 또는 지방자치단체의 재정변화를 추계하여 입법이 재정에 미치는 영향을 분석하는 장치

재정소요점검의 의의

재정소요점검은 가결 법률이 재정에 미치는 영향을 총괄적으로 파악하여 재정운용의 효율성과 안전성을 확인

- 한 해 동안 가결된 법률이 국가재정에 미치는 종합적인 규모를 확인하는 장치로서 예산과 법률간의 연계성을 확인
- 재정소요점검을 통해 가결된 법률의 예산 및 중기재정계획 반영 여부 등 재정소요규모 분석 가능
- 우리 예산과정은 가결 법률이 예산에 미치는 재정부담을 총괄적으로 점검하는 장치를 두고 있지 않아, 법률 시행에 따른 재정소요규모를 확인할 필요

2019년 가결 법률과 재정수반 법률

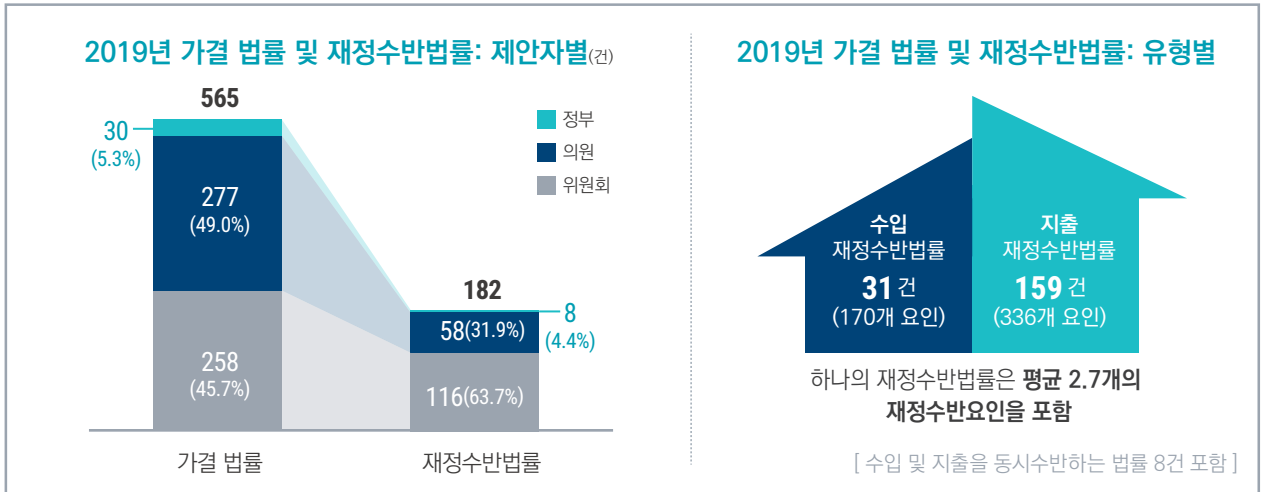


[수입 및 지출 동시수반 법률 8건 포함]

I. 2019년 가결 법률의 재정수반법률과 재정수반요인

재정수반법률과 재정수반요인 현황

2019년 가결된 법률 565건 중 재정수반법률은 182건(32.2%)으로 전년(24.0%)대비 8%p 증가
 전체 재정수반법률 182건의 발의·제안·제출자를 살펴보면, 위원회안이 116건(63.7%)으로 비중이 가장 크며,
 의원발의안 58건(31.9%), 정부제출안 8건(4.4%)순

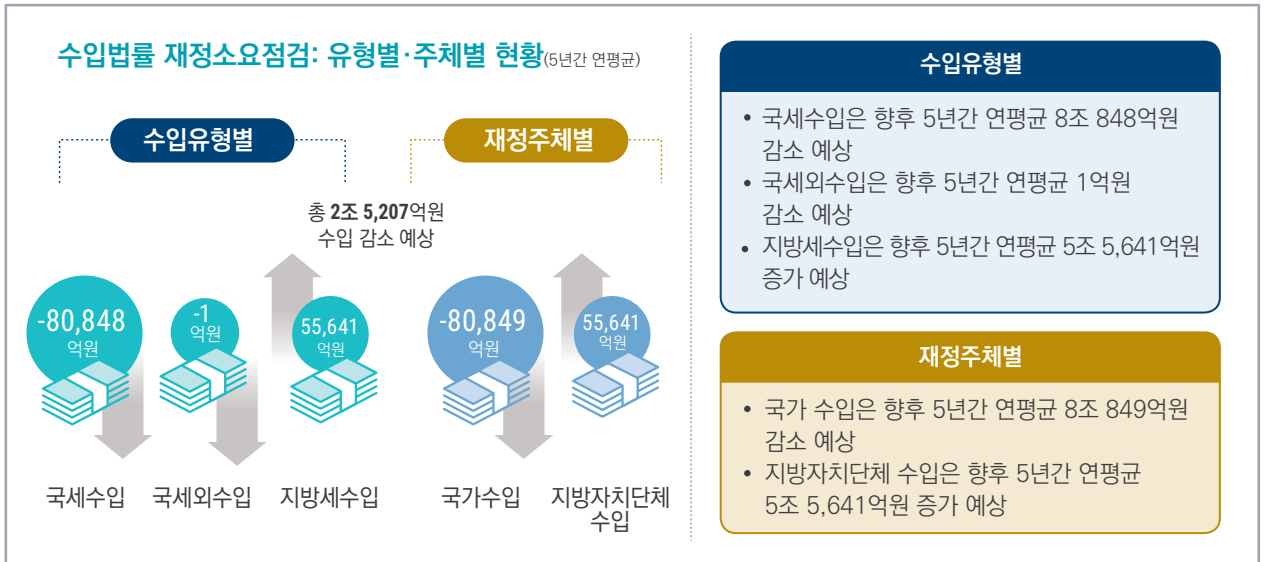


II. 2019년 가결 법률의 재정소요점검

1. 재정소요점검: 수입

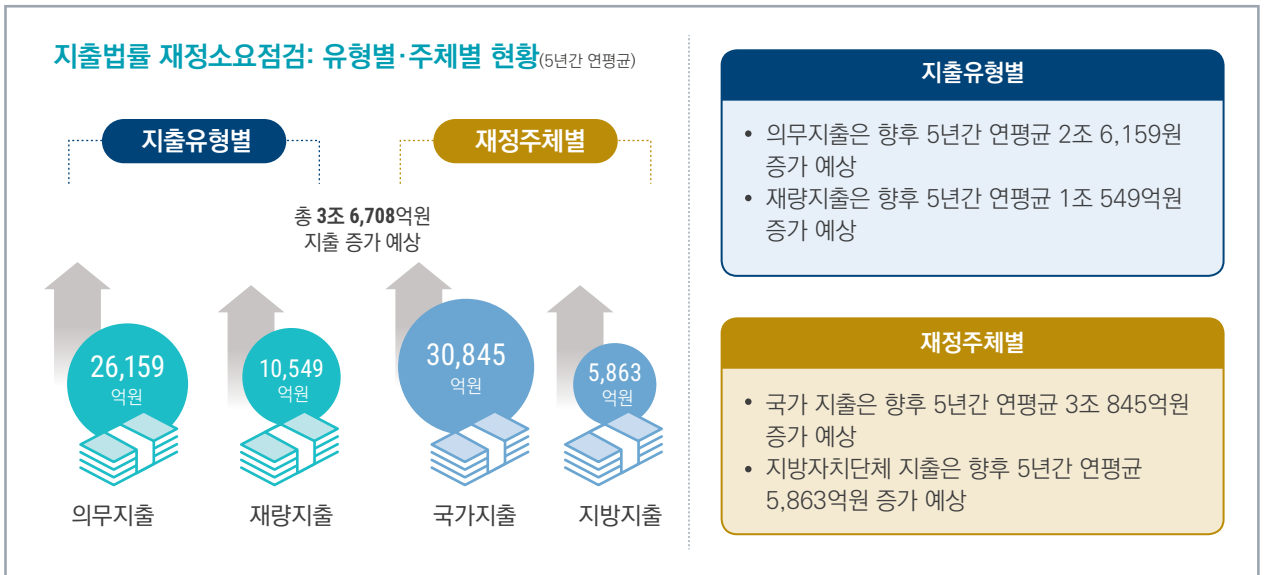
2019년 통과된 수입 관련 재정수반법률 16건(73개 요인)에 따라 5년간 연평균 **2조 5,207억원**의 수입 감소 예상

- 2019년 국회에서 가결된 법률안 중 국가 또는 지방자치단체의 수입에 직접적으로 영향을 미친 법률안은 31건 (재정수반요인 170개)
- 이 중 추계액이 미미하거나 추계가 곤란한 15건(재정수반요인 97개)을 제외한 법률안 16건(재정수반요인 73개)이 분석대상



2. 재정소요점검: 지출

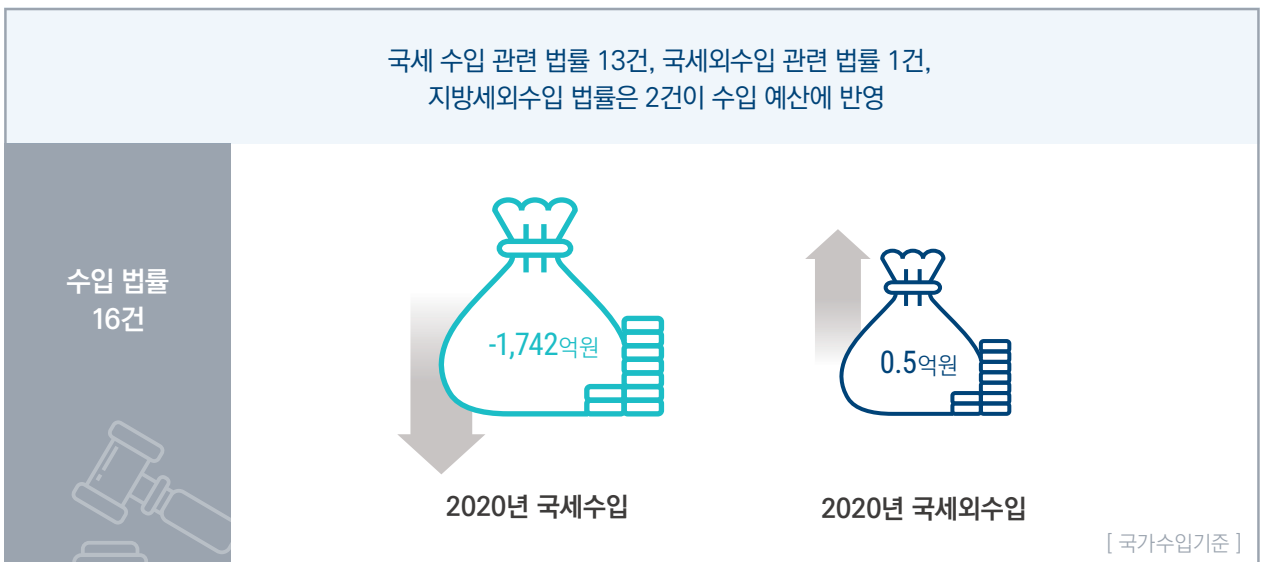
- 2019년 통과된 지출 관련 재정수반법률 85건(132개 요인)에 따라 5년간 연평균 **3조 6,708억원**의 지출 증가 예상
- 2019년 국회에서 가결된 법률안 중 국가 또는 지방자치단체의 지출에 직접적으로 영향을 미친 법률안은 159건 (재정수반요인 336개)
 - 이 중 추계액이 미미하거나 추계가 곤란한 74건(재정수반요인 204개)을 제외한 법률안 85건(재정수반요인 132개)이 분석대상



Ⅲ. 2019년 가결 법률의 예산반영분석

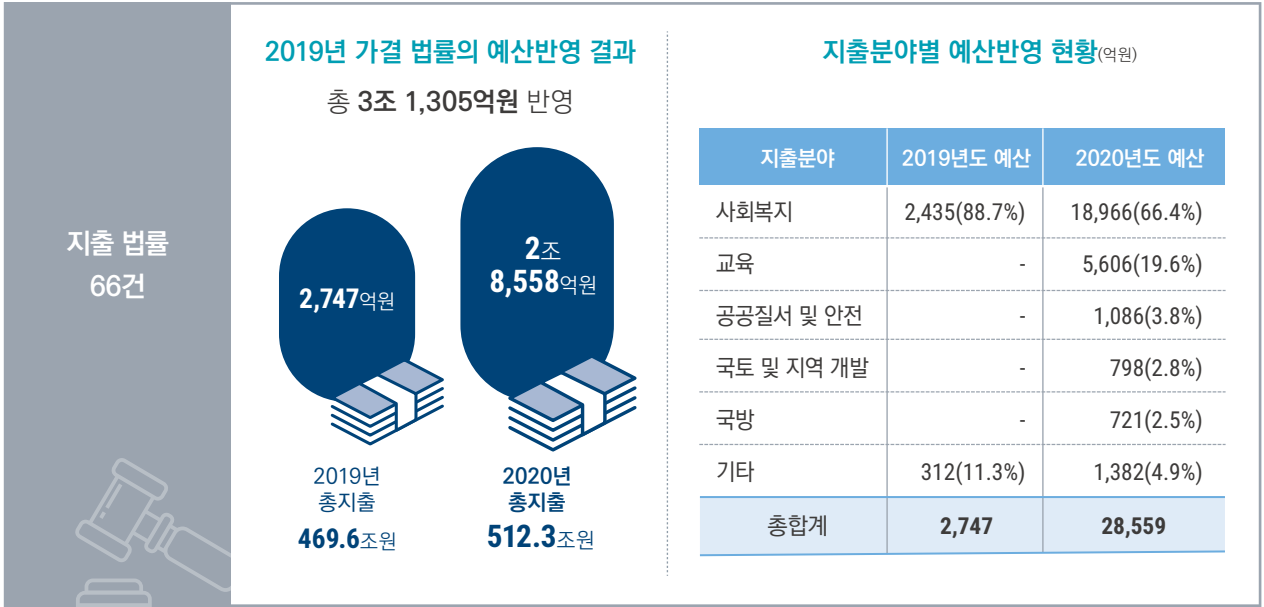
1. 예산반영분석: 수입

2019년 가결된 수입 법률 예산반영분석 결과, 16건의 수입 법률 제·개정에 따라 2020년도 국세수입은 1,742억원 감소, 국세외수입은 0.5억원 증가 등 총 1,742억원 수입 감소





2. 예산반영분석: 지출

- 2019년 가결된 지출 법률 예산반영분석 결과, 66건의 법률이 시행일에 따라 2019년 예산에 2,747억원, 2020년 예산에 2조 8,559억원 등 총 3조 1,305억원 반영
- 분야별로는 사회복지분야, 교육분야가 대부분을 차지




IV. 시사점

국가와 지방자치단체의 재정 투입이 필요한 재정수반법률안이 지속적으로 증가하는 입법 상황에서, 이들이 재정에 미치는 영향을 면밀히 점검하여 한정된 재원이 보다 효율적으로 배분되고 운영되도록 할 필요가 있음

미국과 같이 재정총량을 준칙으로 관리하지 않는 우리 예산과정에서, 재정소요점검을 통해 입법과 재정과의 연계를 지속적으로 점검할 필요



법률과 예산이 서로 다른 제도로 운영되고 있는 우리 현실에서, 법률 제·개정의 의도와 목적이 국가재정에 적시에 반영되고 있는지 조세지출 예산, 국가재정운용계획 등 중기재정에 대한 영향을 점검할 필요