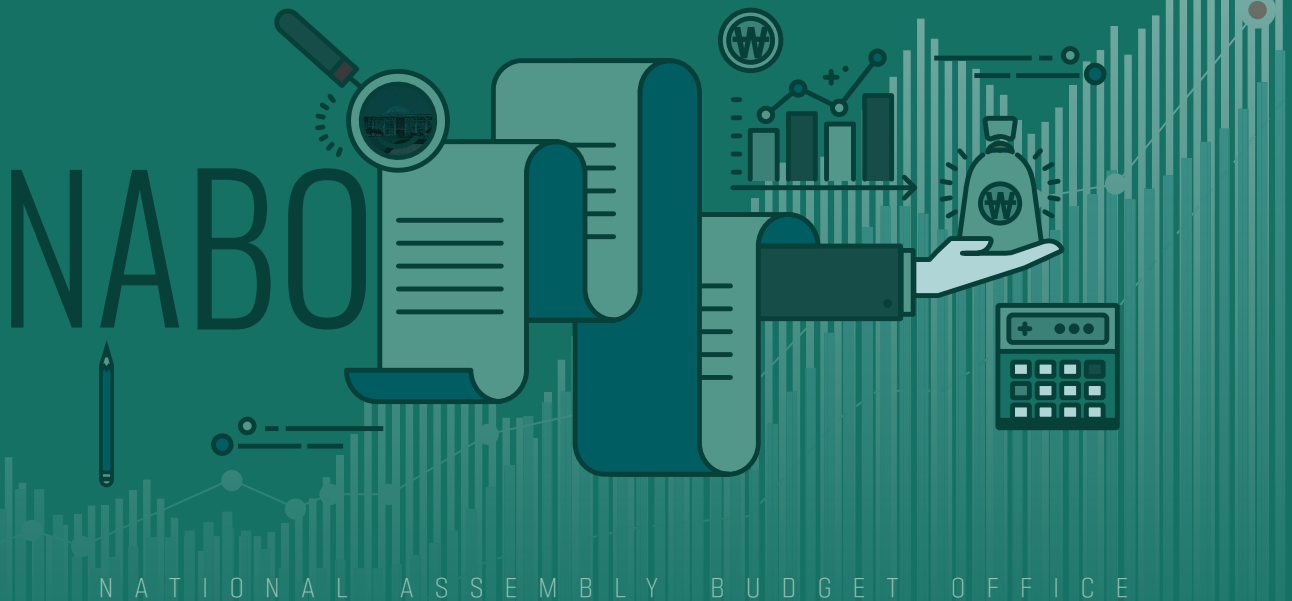




2022.8.

국회에산정책처 | 결산 분석

2021회계연도 성인지 결산서 분석



N A T I O N A L A S S E M B L Y B U D G E T O F F I C E



국회에산정책처
NATIONAL ASSEMBLY BUDGET OFFICE

2021회계연도
성인지 결산서 분석

결산분석시리즈 V

2021회계연도 성인지 결산서 분석

총괄 | 최병권 예산분석실장

기획·조정 | 서세욱 사업평가심의관
이현종 예산분석총괄과장
박주연 산업예산분석과장
김현중 사회예산분석과장
이종구 행정예산분석과장
전용수 경제산업사업평가과장
김애선 사회행정사업평가과장
이은경 공공기관평가과장

작성 | 김태민 박나경 안병후 이미선 고준혁 최해인
진달래 김정선 이한성 김성은 이선화 허아름
한예슬 최형수 심성택 김소연 송은혜 예산분석관

지원 | 강숙자 행정실무원
최희현 자료분석지원요원

본 보고서는 「국회법」 제22조의2 및 「국회예산정책처법」 제3조에 따라 국회의원의 의정활동을 지원하기 위하여 작성되었습니다.

문의 : 예산분석실 사회예산분석과 | 02) 6788-3771 | sba@nabo.go.kr

이 책은 국회예산정책처 홈페이지(www.nabo.go.kr)를 통하여 보실 수 있습니다.

결산분석시리즈 V

2021회계연도 성인지 결산서 분석

2022. 8.

이 보고서는 「국회법」 제22조의2 및 「국회에산정책처법」 제3조에 따라 국회의원의 의정 활동을 지원하기 위하여, 국회예산정책처 보고서발간심의위원회의 심의(2022. 8. 5.)를 거쳐 발간되었습니다.

발 간 사



2021년 코로나 팬데믹에 따른 불확실성이 지속되면서 정부는 총 2차례의 추가경정예산을 편성하여 소상공인지원, 취약계층 고용안정을 도모하고 미래 성장동력을 육성하는 등 적극적으로 재정을 운용하였습니다.

정부가 지난 5월 31일 국회에 제출한 2021회계연도 국가결산보고서에 따르면, 작년 총수입은 570.5조원, 총지출은 601.0조원으로 관리재정수지는 전년 대비 21.4조원이 개선되어 90.6조원의 적자가 발생한 것으로 나타났습니다. 재정의 적극적인 운용으로 2021년 말 기준으로 국가채무는 전년 대비 120.6조원이 증가한 967.2조원으로 GDP 대비 국가채무비율은 47%에 달하고 있습니다. 이에 국회예산정책처는 국회의 효율적인 결산 심의 과정을 지원하고자 「2021회계연도 결산 분석시리즈」를 발간하였습니다.

이번 시리즈는 「총괄 분석」, 「위원회별 분석」, 「공공기관 결산 분석」, 「2020회계연도 결산 국회 시정요구사항에 대한 정부 조치결과 분석」, 「성인지 결산서 분석」 등 총 5개 분야로 구성되어 있습니다. ① 「총괄 분석」에서는 재정건전성, 추가경정예산을 통한 증액사업 등 재정 전반에 걸친 주제에 대해 분석하는 한편, 소비활성화지원 사업, 소상공인지원 사업, 주거안정지원 사업, 재정지원 일자리 사업 등 주요 재정정책을 선별하여 심층적으로 점검하였습니다. ② 「위원회별 분석」에서는 각 부처의 개별사업 단위로 집행 상 나타난 문제점과 개선방안을 중점적으로 다루었고, ③ 「공공기관 결산 분석」에서는 공공기관의 재무건전성 등을 점검하였습니다. 또한 ④ 국회 결산 심의의 실효성을 제고하고자 「2020회계연도 결산 국회 시정요구사항에 대한 정부 조치결과 분석」을 작성하였으며, ⑤ 「성인지 결산서 분석」을 통하여 성인지 제도 운영 전반과 각 부처 성인지 대상사업을 점검하였습니다.

본 보고서가 국회의 결산 심의 과정에서 유용하게 활용되길 바라며, 앞으로도 국회예산정책처는 전문적이고 객관적인 분석으로 국회의 예·결산 심의를 적극 지원해 나가겠습니다.

2022년 8월

국회예산정책처장 임 의 상

제1장 개요

I. 성인지 결산의 의의

- 1. 성인지 결산의 의의 3
- 2. 성인지 예·결산 추진체계 6
- 3. 성인지 예·결산 추진경과 8
- 4. 성인지 예산 대상사업 유형 10

II. 2021회계연도 성인지 결산 현황

- 1. 총괄 및 유형별 결산 현황 11
- 2. 성과목표 달성 현황 12

제2장 총괄 분석

I. 성인지 결산 주요 분석

- 1. 성인지 결산제도 관련 개선방안 15
- 2. 2021회계연도 성인지 결산 부처별 종합 분석 23
- 3. 2020회계연도 결산 시정요구 조치결과 검토 31

제3장 주요 부처별 분석

I. 개요

1. 부처별 성인지 결산	39
2. 부처별 성과목표 달성 현황	42

II. 주요 부처별 분석

1. 교육부	45
2. 과학기술정보통신부	52
3. 외교부	59
4. 통일부	64
5. 법무부	67
6. 국방부	74
7. 행정안전부	79
8. 문화체육관광부	84
9. 농림축산식품부	90
10. 보건복지부	95
11. 고용노동부	103
12. 여성가족부	111



CONTENTS

13. 국토교통부	119
14. 해양수산부	125
15. 중소벤처기업부	129
16. 경찰청	134
17. 농촌진흥청	138

제1장

개요

1

성인지 결산의 의의

성인지 예산제도란 「양성평등기본법」 제16조제1항¹⁾ 및 「국가재정법」 제16조 제5호²⁾에 따라 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 분석함으로써 국가재원이 보다 성평등한 방식으로 사용될 수 있도록 예산의 배분구조와 규칙을 변화시키고자 하는 재원배분과정이다.

성인지 예산서 및 결산서 작성은 이러한 성인지 예산제도의 일환이다. 성인지 예산서 및 기금운용계획서는 「국가재정법」 제26조³⁾ 및 제68조의2⁴⁾에 따라 성인지 예산 사업의 성평등 목표와 성과목표 등을 포함하여 예산 사업의 성평등 효과를 분

김정선 예산분석관(moonrise@assembly.go.kr, 6788-4636)

1) 「양성평등기본법」

제16조(성인지 예산) ① 국가와 지방자치단체는 관계 법률에서 정하는 바에 따라 예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 분석하고 이를 국가와 지방자치단체의 재정운용에 반영하는 성인지(性認知) 예산을 실시하여야 한다.

2) 「국가재정법」

제16조(예산의 원칙) 정부는 예산을 편성하거나 집행할 때 다음 각 호의 원칙을 준수하여야 한다.

5. 정부는 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 평가하고, 그 결과를 정부의 예산편성에 반영하기 위하여 노력하여야 한다.

「법률 제18585호 국가재정법 일부개정법률」(2021.12.21. 일부개정, 시행 2023.1.1.)

제16조(예산의 원칙) 정부는 예산을 편성하거나 집행할 때 다음 각 호의 원칙을 준수하여야 한다.

5. 정부는 「성별영향평가법」 제2조제1호에 따른 성별영향평가의 결과를 포함하여 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 평가하고, 그 결과를 정부의 예산편성에 반영하기 위하여 노력하여야 한다.

3) 「국가재정법」

제26조(성인지 예산서의 작성) ① 정부는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서[이하 “성인지(性認知)예산서”라 한다]를 작성하여야 한다.

② 성인지 예산서에는 성평등 기대효과, 성과목표, 성별 수해분석 등을 포함하여야 한다.

③ 성인지 예산서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.

4) 「국가재정법」

제68조의2(성인지 기금운용계획서의 작성) ① 정부는 기금이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서(이하 “성인지 기금운용계획서”라 한다)를 작성하여야 한다.

② 성인지 기금운용계획서에는 성평등 기대효과, 성과목표, 성별 수해분석 등을 포함하여야 한다.

③ 성인지 기금운용계획서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.

석한 것으로 예산안의 국회 제출 시 첨부서류로 제출된다.

성인지 결산서 및 기금결산서는 「국가재정법」 제57조⁵⁾ 및 제73조의2⁶⁾에 따라 여성과 남성이 동등하게 예산 및 기금의 수혜를 받고 예산 및 기금이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하기 위해 작성하는 보고서로, 「국가회계법」 제15조의2⁷⁾에 따라 정부의 국가결산보고서 국회 제출 시 함께 제출된다. 「2021회계연도 성인지 결산서」는 「2010회계연도 성인지 결산서」의 국회 제출을 시작으로 12번째로 작성된 성인지 결산서이다.⁸⁾

「성별영향평가법」 제9조제2항⁹⁾은 성인지 예산서 및 기금운용계획서 작성 시 성별영향평가¹⁰⁾ 결과를 반영하도록 하여, 성인지 예산제도가 정부 정책과 유기적으로 연계될 수 있도록 하고 있다. 또한 2021년 12월 개정된 「국가재정법」 제16조제5호¹¹⁾에 따라 2023년부터 정부는 예산을 편성하거나 집행할 때 성별영향평가의 결

5) 「국가재정법」

제57조(성인지 결산서의 작성) ① 정부는 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 “성인지 결산서”라 한다)를 작성하여야 한다.

② 성인지 결산서에는 집행실적, 성평등 효과분석 및 평가 등을 포함하여야 한다.

6) 「국가재정법」

제73조의2(성인지 기금결산서의 작성) ① 정부는 여성과 남성이 동등하게 기금의 수혜를 받고 기금이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서(이하 “성인지 기금결산서”라 한다)를 작성하여야 한다.

② 성인지 기금결산서에는 집행실적, 성평등 효과분석 및 평가 등을 포함하여야 한다.

7) 「국가회계법」

제15조의2(결산보고서의 부속서류) ① 제14조제2호에 따른 세입세출결산(기금의 수입지출결산은 제외한다)에는 다음 각 호의 서류가 첨부되어야 한다.

7. 성인지(性認知) 결산서

② 기금의 수입지출결산에는 다음 각 호의 서류가 첨부되어야 한다.

2. 성인지 기금결산서

8) 성인지 기금결산서는 2011회계연도 결산부터 기금 수입지출결산서 부속서류로 제출하여, 「2021회계연도 성인지 기금결산서」는 2011회계연도 결산 이후 11번째로 작성된 성인지 기금결산서이다.

9) 「성별영향평가법」

제9조(성별영향평가결과의 반영) ② 국가와 지방자치단체는 성별영향평가의 결과를 「국가재정법」 및 「지방재정법」에 따른 성인지 예산서 및 성인지 기금운용계획서의 작성에 반영하여야 한다.

10) 성별영향평가는 「양성평등기본법」 제15조 및 「성별영향평가법」에 따라 정부가 법령의 제·개정이나 정책의 수립·시행이 성평등에 미치는 영향을 평가하여, 법령이나 정책이 성평등의 실현에 기여할 수 있도록 하는 것을 말한다.

11) 「법률 제18585호 국가재정법 일부개정법률」(2021.12.21. 일부개정, 시행 2023.1.1.)

제16조(예산의 원칙) 정부는 예산을 편성하거나 집행할 때 다음 각 호의 원칙을 준수하여야 한다.

5. 정부는 「성별영향평가법」 제2조제1호에 따른 성별영향평가의 결과를 포함하여 예산이 여성과 남

과를 포함하여 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 평가하고, 그 결과를 정부의 예산편성에 반영하기 위하여 노력하여야 한다.

성에게 미치는 효과를 평가하고, 그 결과를 정부의 예산편성에 반영하기 위하여 노력하여야 한다.

「국가재정법 시행령」 제9조¹²⁾ 및 제28조의2¹³⁾ 그리고 「국가회계법 시행령」 제5조제2항¹⁴⁾에 바탕을 둔 성인지 예산제도의 실제 추진체계를 보면 다음과 같다.

기획재정부는 여성가족부와 협의하여 성인지 예·결산서 작성기준을 마련하고 각 부처로 성인지 예·결산서 작성지침과 양식을 배포하며, 여성가족부 산하기관인 한국양성평등교육진흥원은 성인지 예·결산서 작성교육을, 한국여성정책연구원 성인지예산센터는 성인지 예·결산서 작성 지원을 제공한다.

성인지 예산서 작성에 있어, 기획재정부와 여성가족부는 성인지 예산 대상사업¹⁵⁾ 선정기준을 제시하고 각 부처는 동 기준에 따라 성평등 목표 달성에 대한 기

12) 「국가재정법 시행령」

제9조(성인지 예산서의 내용 및 작성기준 등) ① 법 제26조에 따른 성인지 예산서(이하 "성인지 예산서"라 한다)에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.

1. 성인지 예산의 개요

2. 성인지 예산의 규모

2의2. 성인지 예산의 성평등 기대효과, 성과목표 및 성별 수해분석

3. 그 밖에 기획재정부장관이 정하는 사항

② 성인지 예산서는 기획재정부장관이 여성가족부장관과 협의하여 제시한 작성기준(성인지 예산서 작성 대상사업 선정 기준을 포함한다) 및 방식 등에 따라 각 중앙관서의 장이 작성한다.

13) 「국가재정법 시행령」

제28조의2(성인지 기금운용계획서의 내용 및 작성기준 등) ① 법 제68조의2에 따른 성인지 기금운용계획서(이하 "성인지 기금운용계획서"라 한다)에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.

1. 성인지 기금운용계획의 개요

2. 성인지 기금운용계획의 규모

3. 성인지 기금운용계획의 성평등 기대효과, 성과목표 및 성별 수해분석

4. 제1호부터 제3호까지의 내용 외에 기획재정부장관이 정하는 사항

② 성인지 기금운용계획서는 기획재정부장관이 여성가족부장관과 협의하여 제시한 작성기준(성인지 기금운용계획서 작성 대상사업 선정기준을 포함한다) 및 방식 등에 따라 각 기금관리주체가 작성한다.

14) 「국가회계법 시행령」

제5조(결산보고서 부속서류의 제출 및 작성 등) ② 법 제15조의2제1항제7호에 따른 성인지 결산서 및 같은 조 제2항제2호에 따른 성인지 기금결산서에는 다음 각 호의 내용을 포함하여야 한다.

1. 성인지 결산 또는 성인지 기금결산의 개요

2. 성인지 예산 또는 성인지 기금의 집행실적

3. 성평등 효과 분석 및 평가

4. 그 밖에 기획재정부장관이 정하는 사항

15) 「국가재정법 시행령」 제9조제2항 및 제28조의2제2항에 따라 기획재정부장관이 여성가족부장관과 협의하여 제시한 성인지 예산서·기금운용계획서 작성기준에 해당하는 사업에 대하여 각 중앙관서의 장(기금관리주체)이 작성하는 사업

여 여부를 감안하여 대상사업을 발굴·작성한다.¹⁶⁾

「성인지 예·결산 협의회 운영규정」에 따른 ‘성인지 예·결산 협의회’는 대상사업의 적절성을 평가·심의하고, 각 부처는 대상사업 적절성 평가 결과를 참고하여 대상사업을 정하며, 기획재정부는 부처에서 작성한 성인지 예산서를 취합·검토하여 국회에 예산안의 첨부서류로 성인지 예산서를 제출한다.

성인지 결산서의 경우, 각 부처가 해당 회계연도의 성인지 대상사업에 대해 성평등 목표 추진결과를 감안하여 성인지 결산서를 작성하고 이를 기획재정부가 취합·검토한다. 이에 대하여 감사원이 성인지 결산 검사를 수행한 후 기획재정부는 국회에 결산보고서의 부속서류로 성인지 결산서를 제출한다.

[성인지 예·결산제도 관련 기관의 역할 및 기능]

기 관	역할 및 기능
기획재정부	성인지 예·결산서 작성지침 작성·배포 대상사업 선정기준 마련, 성인지 예·결산서 취합·검토 성인지 예·결산서 국회 제출
여성가족부	대상사업 선정기준 마련 지원 성인지 예·결산서 작성교육 지원
해당부처	대상사업 선정 성인지 예·결산서 작성
감사원	성인지 결산 검사
한국여성정책연구원 (성인지예산센터)	성인지 예·결산서 작성지원
한국여성평등교육진흥원	해당 기관 사업담당자 교육

자료: 기획재정부·여성가족부·한국여성정책연구원 「2021년도 성인지 예산서 작성 매뉴얼(2020.5.)」 및 「2021회계연도 성인지 결산서 작성 매뉴얼(2021.12.)」을 바탕으로 재작성

16) 「성인지 예·결산 협의회 운영규정(기획재정부 훈령, 2020.10. 제정, 2021.1. 시행)」을 근거로 「2022년도 성인지 예산서 및 성인지 기금운용계획서」의 대상사업 선정은 성인지 예·결산 전 문 평가위원회의 대상사업 적절성 검토 및 성인지 예·결산 협의회의 심의를 거쳐 이루어짐

2006년 10월에 제정된 「국가재정법」(2007.1.1. 시행, 2006.10.4. 제정, 법률 제8050호)에 성인지 예·결산서의 작성 및 국회 제출 조항이 최초로 규정되고, 동법 부칙에 따라 2010년도 예산안 및 2010회계연도 결산부터 성인지 예산제도가 적용되었다. 이에 따라 29개 기관 195개 세부사업, 7조 3,144억원 규모의 「2010년도 성인지 예산서」가 국회에 제출(2009.10.1.)¹⁷⁾되었으며, 2010회계연도 결산 시에는 동 예산서에 바탕을 둔 2010회계연도 성인지 결산서가 국회에 제출(2011.5.30.)되었다.

2010년도 성인지 예·결산서는 예산사업만을 대상으로 하였으나, 2010년 5월 「국가재정법」 개정을 통하여 대상사업이 기금사업까지 확대되어 2011년부터는 예산사업뿐만 아니라 기금사업 또한 성인지 예·결산서에 포함되었다. 또한 성인지 예산서에 성평등 기대효과, 성과목표, 성별 수혜분석 등의 내용을 포함하고 성인지 결산서에 집행실적, 성평등 효과분석 및 평가 등의 내용을 포함하도록 명문화되었다.

성인지 예산제도가 도입된 2010년도부터 2018년도까지 성인지 예산서 작성규모는 매년 지속적으로 증가하였으나, 2019년도에는 25.4조원으로 전년 대비 8.4조원(24.9%) 감소하였고 2020년도에는 31.7조원으로 다시 증가하였으며, 2021년도에는 35.3조원으로 전년 대비 3.6조원 증가하였다.

성인지 예산이 총지출(본예산 기준)에서 차지하는 구성비는 2020년도 6.2%에서 2021년도 6.3%로 증가하였다.

17) 이후 국회의결로 확정된 2010년도 성인지 예산 규모는 약 7.5조원이다.

[연도별 성인지 예산 작성규모 변화]

(단위: 개, 조원, %)

회계연도	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	연평균 증가율
작성기관	29	34	34	34	42	42	43	42	41	33	35	38	2.3
사업수	195	245	254	275	339	343	331	350	345	261	284	304	3.8
성인지 예산(A)	7.5	10.2	11.3	13.3	23.0	26.2	28.0	29.6	33.8	25.4	31.7	35.3	13.8
총지출(B)	292.8	309.1	325.4	342	355.8	375.4	386.4	400.5	428.8	469.6	512.3	558.0	6.2
구성비 (A/B×100)	2.6	3.3	3.5	3.9	6.5	7.0	7.2	7.4	7.9	5.4	6.2	6.3	-

주: 사업수는 세부사업수 기준, 성인지 예산은 국회에서 의결된 확정예산 기준, 총지출 규모는 본예산 기준임
자료: 여성가족부(한국여성정책연구원)

2020회계연도 성인지 결산과 비교하여 2021회계연도 성인지 결산은 중앙관서의 수가 36개에서 38개로 2개(5.6%) 증가하고, 대상 사업은 281개에서 304개로 23개(8.2%) 증가하였으며, 전체 결산액은 2020회계연도 결산액 34조 6,049억원 대비 약 1조 6,714억원(4.8%) 증가한 36조 2,763억원이다.

[2017 ~2021회계연도 성인지 결산 규모]

(단위: 개, 억원)

구 분		2017 결산	2018 결산	2019 결산	2020 결산	2021 결산
중앙관서 수		42	41	33	36	38
회계	금액	201,835	231,111	140,091	180,033	178,942
	사업 수	263	260	192	207	225
기금	금액	110,862	120,704	131,022	166,016	183,821
	사업 수	87	85	69	74	79
합계	금액	312,697	351,815	271,113	346,049	362,763
	사업 수	350	345	261	281	304

주: 금액은 추경 포함 집행액 기준

자료: 기획재정부 「2019회계연도 성인지 결산서(2020.6.)」 및 「2020회계연도 성인지 결산서(2021.5.)」, 「2021회계연도 성인지 결산서(2022.5.)」를 바탕으로 재작성

성인지 예산 제도는 예산이 여성과 남성에게 미치는 영향을 분석하여 양성평등을 제고하는 방향으로 예산을 편성·집행하기 위한 제도이다.

정부 각 부처는 양성평등정책 기본계획의 목표 및 주요 과제를 바탕으로 부처의 고유기능에 부합하는 성평등 목표를 설정하고, 이에 기여하는 사업을 성인지 예산 대상사업으로 선정하여 성인지 예산서에 포함하고 있다.

정부는 2019년도 성인지 예산서 작성 시부터 성인지 예산 대상사업을 직접목적 사업과 간접목적 사업으로 분류하였는데, 직접목적 사업은 부처의 성평등 목표 달성을 1차적 목적으로 하는 사업으로, 여성 또는 남성의 지위 향상, 불평등 개선 등을 목적으로 하는 적극적인 조치를 포함한다. 이에 비하여 간접목적 사업은 사업의 고유목적이 있으며 성평등 목표 달성을 1차적 목표로 하지는 않지만, 사업의 수행과정 및 결과에 따라 간접적으로 부처의 성평등 목표 달성에 기여하는 사업이다.

정부가 제시한 직접목적 사업 및 간접목적 사업의 선정기준은 다음과 같다.

[성인지 예산 대상사업 선정기준]

구분	선정기준	사업 예시
직접 목적 사업	부처 성평등 목표 달성에 직접적으로 기여하는 사업 - 양성평등정책기본계획에 따른 추진사업 등 - 양성평등을 직접적인 정책 목적으로 하는 사업	경력단절여성취업지원 사업 성폭력피해자지원 사업
간접 목적 사업	부처 성평등 목표 달성에 간접적으로 기여하는 사업 - 재원배분을 통해 양성평등 실현에 기여하는 사업 - 성별영향평가 결과에 따라 개선이 필요한 사업 - 그 밖에 성별영향분석이 가능한 사업	중소기업기술혁신개발 농업인소규모창업기술지원 중·장년층 취업지원

자료: 「2021년도 성인지 예산서 작성 매뉴얼」

II

2021회계연도 성인지 결산 현황

1

총괄 및 유형별 결산 현황

정부가 제출한 「2021회계연도 성인지 결산서(2022.5.)」에 따르면 2021회계연도 성인지 결산 집행액은 36조 2,763억원으로 2020회계연도 집행액 대비 약 1조 6,714억원 증가하였다. 성인지 결산서를 작성한 중앙관서의 수는 38개로 2020회계연도보다 2개 증가하고, 대상사업의 수는 304개로 23개 증가하였다.

회계·기금 구분에 따라 결산 현황을 살펴보면, 일반회계 및 특별회계에서 예산현액 18조 2,558억원 중 17조 8,942억원(98.0%)이 집행되어 전년 집행액 대비 1,091억원이 감소하였고, 기금은 계획현액 19조 260억원 중 18조 3,821억원(96.6%)이 집행되어 전년 집행액 대비 1조 7,805억원이 증가하였다. 일반회계 및 특별회계에 대상사업이 있는 부처는 38개이고 사업 수는 총 225개이며, 기금에 대상사업이 있는 부처는 14개이며 사업 수는 총 79개이다.

[2021회계연도 성인지 대상사업 결산 현황]

(단위: 억원, 개, %)

구 분		2020 집행액 (A)	2021			2020 대비 (C-A)
			예산현액 (B)	집행액 (C)	집행률 (C/B)	
예 산 (일반· 특별회계)	집행액	180,033	182,558	178,942	98.0	△1,091
	기관수	36	.	38	.	2
	사업수	207	.	225	.	18
기 금	집행액	166,016	190,260	183,821	96.6	17,805
	기관수	14	.	14	.	-
	기금수	26	.	26	.	-
	사업수	74	.	79	.	5
합 계	집행액	346,049	372,818	362,763	97.3	16,714
	기관수	36	.	38	.	2
	사업수	281	.	304	.	23

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

김정선 예산분석관(moonrise@assembly.go.kr, 6788-4636)

2

성과목표 달성 현황

「2021회계연도 성인지 결산서」 상의 성과목표는 총 380개이며, 이 중 295개를 달성하여 77.6%의 달성률을 나타냈다.

[2021회계연도 성인지 성과목표 달성 현황]

(단위: %, 개, %p)

구 분	2020 달성률 (A)	2021			2020 대비 (D-A)
		성과목표 (B)	성과목표 달성여부		
			달성 (C)	달성률 (D=C/B)	
예산사업	70.5	280	217	77.5	7.0
기금사업	66.7	100	78	78.0	11.3
합 계	69.4	380	295	77.6	8.2

주: 1) 일부 성인지사업의 경우 성과목표를 2개 이상 설정함에 따라 대상사업수와 차이 발생

2) 법무부 '치료감호자수용관리 사업'의 경우 성인지 결산서 오기로 미달성 표시

자료: 기획재정부, 「2020회계연도 성인지 결산서」, 2021.

2021회계연도의 성과목표 달성률(77.6%)은 예산·기금 사업에 대하여 성인지 결산서가 제출된 2011회계연도¹⁾ 이후 가장 높은 수준이다. 성인지 결산서의 성과목표 달성률은 2017년 67.3%, 2018년 71.9%, 2019년 72.2%로 증가 추이를 보이다가 2020년 69.4%로 감소하였고, 2021년 다시 77.6%로 증가하였다.

[연도별 성과목표 달성률 추이]

(단위: 개, %)

구 분	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20	'21
성과목표 수	265	311	352	420	423	432	455	438	331	360	380
달성 수	181	221	257	289	300	298	306	315	239	250	295
달성률	68.3	71.1	73.0	68.8	70.9	69.0	67.3	71.9	72.2	69.4	77.6

자료: 각 회계연도 「성인지 결산서」(기획재정부)를 바탕으로 재작성

1) 2010회계연도에는 예산 사업에 대해서만 성인지 결산서가 제출되었다.

제2장

총괄 분석

가. 직접목적 사업 성과관리의 실효성 제고 필요

직접목적 사업¹⁾은 부처의 성 평등 목표 달성을 1차적 목적으로 하는 사업으로, 여성 또는 남성의 지위 향상, 불평등 개선 등을 목적으로 하는 적극적인 조치를 포함하고 있으나, 성과계획서와 유리되어 있어 추진과정에서 혼란이 발생할 수 있고, 성과관리의 실효성이 떨어진다는 지적이 지속적으로 제기되었다.

이에 정부는 「2021년도 성인지 예산서」부터 직접목적 사업의 성과지표 및 목표치를 성과계획서와 동일하게 작성하여 성인지 예산서와 성과계획서를 연계하고자 하였다.

그런데 2021회계연도 성인지 결산에 대한 분석 결과를 보면 직접목적 사업의 성과지표 및 목표치 설정이 적절하지 않아 성과관리에 문제점이 있는 경우가 있었다.

교육부 국립대학 양성평등 조치계획 평가 및 지원 사업²⁾은 부처의 성 평등 목표인 ‘여성 대표성 제고 및 참여 활성화’를 1차적 목적으로 하는 직접목적 사업으로, 대학의 양성평등 조치계획과 추진실적을 평가하고 우수사례를 공유·확산하여 교원 임용의 양성평등 제고 및 양성평등 기반 구축을 지원하는 사업이다.

동 사업의 성과지표는 ‘국립대 여성교수 비율(%)’로, 교육부는 여성교수 임용률 제고를 통해 대학 내 양성평등 기반 구축을 지원한다는 입장이다.

그런데 국립대학의 양성평등 조치계획 및 평가는 여성교수 비율뿐만 아니라 여성교수 대표성, 여성교수 위상도, 여성교수 비율 제고 노력, 대학의 양성평등 구현 노력의 4가지 평가영역에서 12개 지표에 대해 이루어지므로, 여성교수 비율 목표치의 달성 여부만으로 국립대학의 양성평등 문화 구축 및 고등교육 분야의 여성 대표성

김정선 예산분석관(moonrise@assembly.go.kr, 6788-4636)

1) 부처의 성 평등 목표 달성을 직접적인 목적으로 하는 사업으로, 「2021년도 성인지 예산서 작성 매뉴얼」은 직접목적 사업에 해당하는 사업으로 ① 제2차 양성평등정책기본계획 추진사업, ② 기본계획에 포함되어 있지 않지만 양성평등을 목적으로 하는 사업을 그 유형으로 설명하고 있다.

2) 대학교육프로그램 평가인증 지원의 내역사업

제고 등 성과를 종합적으로 파악할 수 없는 문제가 있다.

법무부 진술조력인 양성 및 배치 사업은 의사소통이나 표현이 어려운 성폭력·아동학대 범죄 피해 아동, 장애인이 수사·재판 과정에서 원활한 의사소통이 가능하도록 도와주어 피해자의 2차 피해를 방지하고자 하는 사업으로, 부처의 성 평등 목표인 ‘폭력피해에 대한 보호·지원 및 인권보장 강화’를 직접적인 목적으로 하는 직접목적 사업이다.

동 사업의 성과지표는 ‘진술조력인 양성 인원’으로, 2021년도 성과목표를 12명으로 설정하였는데, 당초 진술조력인 선발 및 양성교육 대상자 모집 공고로 13명 내외를 선발하도록 하였다. 따라서 지원자 미달, 중도 포기 등 특별한 사정이 없는 한 성과목표인 12명은 당연히 달성할 수밖에 없고, 더욱이 진술조력인의 인원 증가만으로 성폭력·아동학대범죄 피해 아동이나 장애인의 수사·재판과정에서의 2차 피해가 방지되고 권익이 보호되었는지 파악할 수 없는 문제가 있다.

고용노동부 남녀고용평등 강조기간 운영 사업³⁾은 남녀고용평등 우수기업과 유공자를 선발 및 포상하여 우수사례를 전파하고, 성차별적 제도·관행을 사업장 스스로 개선하도록 함으로써 부처의 성 평등 목표인 ‘고용격차 해소를 통한 여성의 평등하게 일할 권리와 기회의 보장’을 달성하고자 하는 직접목적 사업이다.

동 사업의 성과지표는 ‘남녀고용평등 강조기간 기념식 개최 횟수’이고, 2021년 성과목표를 1회로 설정하였다. 그런데 동 기념식은 고용노동부가 매년 직접 개최하는 행사로, 기념식 개최 횟수만으로는 기업의 남녀고용평등 의식 확산, 고용격차 해소 등에 미치는 영향을 파악할 수 없는 문제가 있다.

이러한 사례를 살펴볼 때, 성인지 예산서와 성과계획서의 성과지표 및 목표치를 동일하게 작성하는 것만으로 성과관리의 실효성을 제고하는 것은 어려운 측면이 있는 것으로 보인다.

또한 정부는 성과관리 제도를 개편⁴⁾하여 성과목표를 프로그램 단위로 설정하고, 프로그램 수준에서 성과지표 및 목표치를 관리하고 있는데, 성인지 예산서는 세부사업 및 내역사업 단위로 작성하고 있어 향후 성과계획서와 연계성은 더욱 약화

3) 고용평등환경개선지원 사업의 내역사업

4) 정부는 「국가재정법」 개정(법률 제18585호, 2021.12.21. 시행)으로 성과관리제도의 법적 근거를 강화하고, 프로그램 단위 성과목표 관리 및 책임성·전문성을 보유한 추진체계 구축 등을 주요 내용으로 성과목표관리제도 개편

될 우려가 있다.

정부는 이러한 점을 고려하여 2023년도 성인지 예산서 작성에 대해서는 직접 목적 사업의 성과목표·성과지표 설정 시 성과계획서 동일 작성 기준을 삭제하고, 사업의 고유한 목표 달성 여부를 측정할 수 있는 성과목표 및 성과지표를 설정하도록 안내할 계획이다.

[2020~2023년 직접목적 사업 성과목표·성과지표 설정 기준]

구 분	2020	2021	2022	2023(안)
직접 목적 사업	사업의 고유한 목표 달성 여부를 측정 하기 위한 성과목표 (지표) 설정	사업의 고유한 목표 달성 여부를 측정 하기 위한 성과목표 (지표) 설정	사업의 고유한 목표 달성 여부를 측정 하기 위한 성과목표 (지표) 설정	사업의 고유한 목표 달성 여부를 측정 하기 위한 성과목표 (지표) 설정
	〈신 설〉	성과계획서의 성과지 표 및 목표치와 동 일하게 작성	성과계획서의 성과지 표 및 목표치와 동 일하게 작성	〈삭 제〉

자료: 연도별 성인지 예산서 작성 매뉴얼을 바탕으로 재작성

직접목적 사업의 경우 예산의 투입·집행을 통해 부처의 성 평등 목표를 적극적으로 구현하기 위한 사업으로, 적절한 성과목표·성과지표를 설정하고 목표치를 적절하게 설정하여 사업을 운용하고 성과를 면밀히 점검할 필요가 있다.

정부는 성과목표 및 성과지표, 목표치 설정을 위한 구체적·객관적인 기준을 제시하고, 각 부처가 설정한 성과목표·성과지표, 목표치 등의 적절성 여부를 점검하여 성과관리의 실효성을 높이는 방안을 마련할 필요가 있다.

나. 성평등 추진 중점사업에 대한 지속적인 사업관리 필요

정부는 성별에 따른 불평등 개선에 대한 사회적 요구 및 성인지적 재정 운용 방향 제시의 필요성에 따라 「2020년도 성인지 예산서」부터 관계부처 상설협의체⁵⁾

5) 정부는 2014년 6월부터 2020년 12월까지 성인지 예산서에 대한 관계부처 협력 추진과 제도 개선방안 논의 등을 위한 관계부처 상설협의체를 구성·운영하였고, 2021년부터 성인지 예·결산 협의회 운영규정(2020.10. 제정)에 따라 성인지 예·결산 협의회를 구성·운영하고 있다.

의 논의를 통해 성평등 추진 중점사업을 선정하고 있다.

2020~2021년 성평등 추진 중점사업은 가정폭력, 성폭력, 성매매, 디지털 성폭력, 데이트폭력, 스토킹 등 여성폭력에 관한 모든 사업으로, 2021년에는 7개 부처의 32개 내역사업이 성평등 추진 중점사업에 해당한다.

2021년 성평등 추진 중점사업의 성과목표는 53개로, 47개를 달성하여 성과목표 달성률은 88.7%이다. 이는 2020년 성평등 추진 중점사업 성과목표 달성률인 65.9% 대비 22.8%p 증가⁶⁾한 수치이다.

성과목표를 달성하지 못한 사업은 내역사업 기준으로 법무부 2개, 국방부 1개, 고용노동부 1개, 여성가족부 2개 등 6개 사업이다.

[2021년 성평등 추진 중점사업 성과목표 미달성 현황]

부처	사업	성과목표(지표)	목표치	실적치	달성여부
법무부	성범죄 등 사회적 약자 대상 범죄 단속	성폭력사범 처리율(%)	85.1	74.0	미달성
	양성평등정책 지원	교육인원(명)	6,957	3,068	미달성
국방부	보건복지지원 (성고충전문상담관 운영)	성고충전문상담관 인력(명)	50	46	미달성
고용 노동부	고용평등환경 개선 지원(건강한 직장문화 조성)	직장 내 성희롱 예방교육 무료지원(건수)	1,000	337	미달성
여성 가족부	여성폭력방지정책 추진기반 구축	위원회 개최 건수(전문위원회 포함)(회)	7	6	미달성
	아동·청소년 성범죄 예방교육 및 피해자 치료재활 (청소년성문화센터 설치·운영)	청소년성문화센터 성교육 프로그램 참여인원(천명)	2,268	1,640	미달성

주: 법무부 '치료감호자수용관리 사업' 제외: 성과지표인 '피치료감호자 재입소율(%)' 목표치를 달성하였으나 성인지 결산서 오기로 미달성 표시

자료: 여성가족부

사업별로 성과목표를 달성하지 못한 사유를 살펴보면, 코로나19 확산으로 인한 사업 규모 축소, 수혜자 감소 등이 4건(법무부 1건, 고용노동부 1건, 여가부 2건),

6) 2020년은 성평등 추진 중점사업의 성과목표 총 44개 중 29개를 달성하여 성과목표 달성률 65.9%

이고, 사업 고유의 문제인 경우가 2건(법무부 1건, 국방부 1건)이다.

법무부 양성평등정책 지원 사업은 법무·검찰 공무원에 대한 양성평등교육을 통해 양성평등한 조직문화를 조성하는 사업이다. 동 사업의 경우는 코로나19 감염 예방을 위한 소규모교육 위주의 운영으로 교육수혜자가 감소하여 성과목표를 달성하지 못하였다.

고용노동부 건전한 직장문화 조성 사업은 무료강사 지원으로 직장 내 성희롱 예방교육을 실시하여 조직 내 차별문화를 개선하고 건전한 직장문화를 조성하기 위한 사업이다. 동 사업은 코로나19 확산에 따라 집체 교육 실시가 어려워 성과목표를 달성하지 못하였다.

여성가족부 여성폭력방지정책 추진기반 구축 사업은 여성폭력방지위원회 개최를 통해 연도별 시행계획 수립, 실적 분석평가, 주요 정책 이행점검 등 성 평등 관점이 반영된 여성 폭력방지정책의 이행력을 제고하기 위한 사업이다. 동 사업은 코로나19 확산 등을 고려해 회의 개최 횟수를 축소하여 성과목표를 달성하지 못하였다.

다음으로, **청소년성문화센터 설치·운영 사업**은 상설 성교육 전문기관에서 아동·청소년, 학부모, 교사 등에게 대상별 성교육 및 성범죄 예방교육을 실시하여 아동·청소년의 건전한 성 가치관 정립 및 성범죄 피해 예방에 기여하기 위한 사업이다. 동 사업은 코로나 19로 인한 대면교육 지양 지침 및 사회적 수요 감소 등으로 성과목표를 달성하지 못하였다.

법무부 성범죄 등 사회적 약자 대상 범죄 단속 사업은 아동, 여성, 장애인 등을 대상으로 하는 성폭력(가정폭력) 사범 단속을 강화하여, 피해자의 권익을 보호하고 성범죄로부터 안전한 사회를 조성하기 위한 사업이다.

동 사업이 성과목표를 달성하지 못한 사유는 성폭력 범죄 및 아동학대·가정폭력·학교폭력 등 소년범죄 증가 등으로 소관 부서의 업무 부담이 가중되고, 범죄피해자 보호·지원 및 재범 방지를 위한 처분 병행에 장시간이 소요되어 신속한 처리가 어렵기 때문이다.

국방부 성고충전문상담관 운영 사업은 민간 전문인력인 성고충전문상담관 운영을 통해 성희롱·성폭력으로부터 안전한 군 문화 및 성 평등한 복무여건을 조성하기 위한 사업이다. 동 사업은 성고충전문상담관의 퇴직 및 채용 지연으로 성과목표를

달성하지 못하였다.

정부가 2020~2021년 성평등 추진 중점사업으로 여성폭력에 관한 사업을 선택한 것은 여성폭력 문제에 대한 사회적 우려 및 개선에 대한 요구가 증대함에 따라 범정부 차원에서 여성폭력에 대한 대응력을 강화하기 위한 것이다.

그런데 성평등 추진 중점사업에 대한 관리 방식을 보면, 해당 연도 성인지 예·결산서에 성평등 추진 중점사업 여부를 표기⁷⁾하여 다른 성인지 대상사업과 구분하고, 다음연도 성인지 예산서 개요에 전년도 성평등 추진 중점 사업의 개수 및 총예산액 현황⁸⁾을 명시하는 것에 그치고 있다.

성평등 추진 중점사업의 선정·운영이 여성폭력문제에 대한 실질적인 개선으로 이어지기 위해서는 지속적으로 성과를 점검하고, 성과가 미흡한 사업에 대해서는 다음연도 정책·예산 등에 적절하게 반영하여 개선할 필요가 있다.

정부는 코로나19 확산으로 성과가 미흡한 사업의 경우 비대면 운영체계 구축, 철저한 방역 지침 마련·준수 등 사업성과를 개선할 수 있는 방안을 마련하고, 사업 고유의 문제로 인해 성과가 미흡한 사업에 대하여는 다음연도 사업계획, 예산 등에 적절하게 반영할 수 있도록 하는 등 성평등 추진 중점사업의 사업 관리를 강화하여 성 평등 효과를 제고할 필요가 있다.

다. 성인지 예·결산 협의회의 성과관리 기능 강화 필요

정부는 2021년부터 「성인지 예·결산 협의회 운영규정」에 따른 ‘성인지 예·결산 협의회’⁹⁾를 구성·운영하고 있다.

7) 사업총괄표 및 사업유형 항목에 성평등 추진 중점사업 여부 표기

8) 2021년도 성평등 추진 중점사업 중 「2022년도 성인지 예산서」에 포함된 성평등 추진 중점사업은 30개 사업, 2,721억원이다(「2022년도 성인지 예산서」 개요 참조).

9) 성인지 예·결산 협의회 개요

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">• 협의회 구성<ul style="list-style-type: none">- 위원장을 포함한 11명 이내의 정부 및 민간위원- 공동위원장: 기획재정부 복지안전예산심의관, 여가부 여성정책국장- 위원: 기재부 재정성과심의관, 행안부 지방재정정책관, 복지부 정책기획관, 국토부 정책기획관, 한국여성정책연구원 성인지예산센터장- 민간위원(4명) 기재부·여가부 장관 공동 위촉(임기 2년)• 협의회 기능<ul style="list-style-type: none">- 성인지 예·결산서 작성기준 및 방식, 대상사업 선정기준 마련 및 선정, 그 밖에 성인지 예·결 |
|--|

성인지 예·결산 협의회(이하 “협의회”라 한다)는 기존의 ‘성인지 예·결산 관계 부처 상설협의체¹⁰⁾’를 확대·개편한 것으로, 성인지 예산 대상사업 심의기능 강화, 범정부 협업을 통한 운영의 효율성 제고 등이 필요하다는 의견이 지속적으로 제기된 것에 따른 것이다.

「성인지 예·결산 협의회 운영규정」은 협의회의 기능¹¹⁾으로, ① 성인지 예·결산서 작성기준 및 방식에 관한 사항, ② 대상사업 선정기준 및 선정에 관한 사항, ③ 성인지 예·결산 제도의 효율적 운영을 위해 필요한 사항에 대한 협의를 규정하고 있다.

이는 성인지 예·결산 제도 운영에 대하여, 대상사업 선정의 타당성·객관성이 부족하여 성인지 예산 대상사업으로 부적합한 사업이 포함되고 있다는 지적이 지속적으로 제기되었기 때문에, 정부는 「성인지 예·결산 협의회 운영규정」에 전문평가위원회 설치 근거¹²⁾를 두고, 대상사업에 대한 사전검토 기능을 강화하는 등 협의

- 산 제도의 효율적 운영을 위해 필요한 사항 협의
- 협의회 운영
 - 공동간사: 기획재정부 복지예산과장과 여가부 성별영향평가과장
 - 연 3회 이상 개최 원칙, 필요시 서면회의 개최 가능
 - 전문평가위원회 설치
 - 협의회 심의 안건 사전검토 및 협의회 위임 사항 처리
 - 성평등 분야, 재정분야 전문가 및 성인지 대상사업 분야별 전문가 15명 이내
 - 국가성평등지수 8개 분야¹⁾ 중심으로 3개 분과 구성
 - 운영기관
 - 협의회 및 전문평가위원회 운영기관으로 한국여성정책연구원 등 전문인력과 연구능력 갖춘 기관 지정

주: 1) 경제활동, 교육직업훈련, 보건, 복지, 가족, 안전, 의사결정, 문화·정보

자료: 여성가족부 제출자료를 바탕으로 재작성.

10) 성인지 예·결산 상설협의체(2014.6.~2020.12. 운영): 기획재정부, 여성가족부, 행정안전부, 통계청, 한국여성정책연구원(성인지 예산센터) 및 민간위원 참여

11) 「성인지 예·결산 협의회 운영규정」(기획재정부 훈령 제518호, 2020.10.22. 공포, 2021.1.1. 시행)
제3조(협의회의 기능 및 운영) ① 협의회는 다음 각 호의 사항에 대해 협의한다.

1. 성인지 예·결산서 작성기준 및 방식에 관한 사항
2. 성인지 예·결산서 작성 대상사업 선정기준 마련 및 선정에 관한 사항
3. 그 밖에 성인지 예·결산제도의 효율적인 운영과 발전을 위하여 필요한 사항

12) 「성인지 예·결산 협의회 운영규정」

제4조(전문평가위원회) ① 제3조제1항의 사항을 미리 검토하고, 협의회가위임한 사항을 처리하기 위하여 성인지 예·결산 전문평가위원회(이하“평가위원회”라 한다)를 둔다.

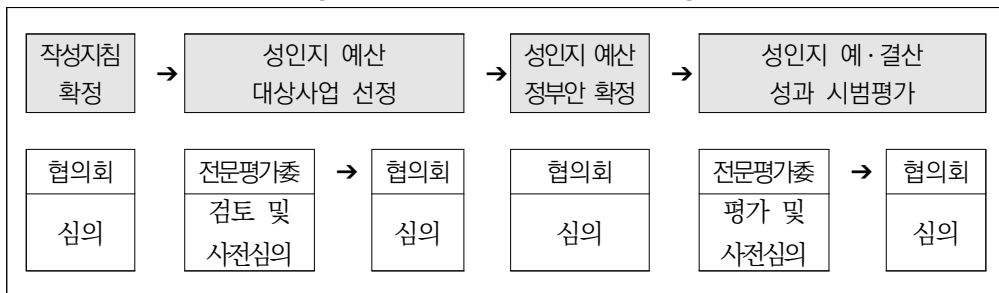
② 평가위원회는 성평등 분야 전문가, 재정분야 전문가 및 성인지 예산 대상사업 분야별로 풍부한 경험과 전문적 식견을 가진 사람 중에서 15명 이내로 구성한다.

③ 그 밖에 평가위원회 구성과 운영 등에 필요한 사항은 협의회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

회의 대상사업 심의·선정 기능을 강화하였다.

이에 따른 협의회 2021년 운영 현황을 보면, 2022년도 성인지 예산서 작성 지침 확정, 2022년도 성인지 예산 대상사업 심의·선정, 성인지 예산 정부안 확정 등을 수행하고, 대상사업 성과평가의 경우 3년 연속 성인지 예산서를 작성한 사업 253개¹³⁾에 대하여 시범 실시하고 평가결과를 해당 부처에 통보¹⁴⁾하였다.

[성인지 예·결산 협의회 운영현황]



자료: 여성가족부 제출자료를 바탕으로 재작성.

협회의 성인지 예산 대상사업 성과평가에 대해서는 「성인지 예·결산 협의회 운영규정」에 따른 ‘성인지 예·결산 제도의 효율적 운영을 위해 필요한 사항 협의’ 기능을 근거로 볼 수 있으나, 정부 부처 전체의 성인지 예산 대상사업에 대해 체계적인 성과평가를 실시하고, 결과의 환류 여부 등을 파악할 수 있는 성과관리시스템 구축을 위해서는 충분하지 못한 측면이 있다.

성인지 예산 대상사업에 대해서는 부적합한 사업 포함 문제뿐만 아니라, 성과평가체계 미흡 및 환류체계 미비 등에 대한 문제도 지속적으로 제기되고 있는바, 정부는 「성인지 예·결산 협의회 운영규정」으로 ‘성인지 대상사업 성과평가 및 성과관리’를 협회의 기능으로 명시하고 구체적인 추진절차 등을 규정하여, 협회의 성과관리 기능을 강화하고 예산의 투입·집행에 따른 성 평등 기여 효과를 면밀히 점검하여 정부의 정책 수립 및 예산안 편성 등에 적절하게 반영할 수 있도록 노력할 필요가 있다.

13) 성인지 예산 대상사업(본예산 기준): 2018년 345개, 2019년 261개, 2020년 281개, 2021년 304개

14) 2021.9.~12. 3년 연속 성인지 예산서 작성 사업(세부사업 기준 253개)에 대한 성과평가를 시범 실시하고 평가결과를 해당부처에 통보함(2021.12.20., 2022.3.3.)

2021회계연도 성인지 결산서 검토 결과, 각 부처의 성인지 대상사업 중 ① 성인지 대상사업으로서 적절성 여부에 대한 재검토가 필요한 사업, ② 성과지표 및 성과목표가 부적절하게 설정된 사업, ③ 성과목표 달성이 미흡하여 개선이 필요한 사업이 있다.

첫째, 성인지 대상사업으로서 적절성 여부에 대한 재검토가 필요한 사업이 있다.

정부는 2019년도 성인지 예산부터 성인지 예산제도 대상사업을 부처의 성평등 목표 달성에 직접적으로 기여하는 직접목적 사업과 사업의 수행 과정에서 간접적으로 성평등 목표 달성에 기여하는 간접목적 사업으로 분류하여 체계화하고, 관계부처 상설협의체의 협의과정을 거쳐 성인지 대상사업으로 적절하지 않은 사업을 제외하고 있다¹⁵⁾.

그러나 이러한 성인지 대상사업 선정과정에도 불구하고 2021회계연도 성인지 결산에 대한 분석 결과, 수혜자에 대해 성별을 기준으로 접근하는 것이 어렵거나, 양성평등과 관련한 특별한 이슈가 존재하지 않는 등 성별 구분의 필요성이 크지 않아 성인지 대상사업으로서 적절성 여부에 대하여 재검토할 필요가 있는 사업이 존재하는바, 해당 사업의 내용과 재검토 필요 사유는 다음과 같다.

15) 2021년부터 관계부처 상설협의체를 성인지 예·결산 협의회로 개편하고, 협의회 내에 전문평가위원회를 신설하여 대상사업 선정 및 성과관리 등에 대한 심의 기능을 하도록 하였다.

[성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요 사업 현황]

부처명	세부사업명 (내역사업명)	사업내용	성인지 대상사업 재검토 필요 사유
교육부	장애학생 교육지원	국립특수학교 초중등 장애학생과 장애대학생 을 대상으로 다양한 교 육활동 등의 지원을 통 해 학습권 보장	- 국립특수학교에 재학하는 초중등 장애학생은 의무·무상교육으로 성 평등적 요소를 고려하여 집행할 필 요성이 낮으므로 성인지 대상사업 으로 재검토 필요
과학기술 정보통신부	시청자 미디어재단 지원	시청자미디어재단 및 지역센터 운영을 통해 시청자 대상 미디어 이해·활용 교육 및 방송제작 시설장비 제 공 등 시청자의 권익 증진, 미디어 이용격차 해소	- 시청자미디어재단지원 사업은 성 별에 관계없이 전국민을 대상으로 하는 보편적 서비스를 제공하는 사 업으로 성인지적 측면을 고려하기 어려움 - 남녀 비율에서도 현저한 양성 불 평등 실태를 도출하기 어려움
외교부	국민외교 추진기반 구축	국민외교 사업 운영에 있어 여성의 적극적인 참여 유도	- 참가자 선발은 성별의 구분 및 제 한 없이 모든 국민을 대상으로 이 루어지고 있으므로 성인지적 관점 을 적용하기 어려움 - 여성 참가자 비율이 70%를 상회 하여 성인지 사업으로서 실익이 저 조함
통일부	북한이탈주민 정착금 지급 (취업장려금 지급)	북한이탈주민의 경제적 자립자활의지 제고	- 5년의 거주지보호기간 이내, 6개 월 이상 동일업체 취업 조건을 만 족하는 경우 성별 구분 없이 최대 3년 간 지급되므로 선정 과정에서 성인지적 측면을 고려하기 어려움
법무부	청소년비행 예방	학교폭력 가해학생 등 비행 초기단계 청소년 에 대한 비행예방 전 문교육 등을 통해 비 행성향 개선	- 동 사업은 관련 법령에 따라 교육 의뢰를 받은 청소년을 대상으로 대 안교육 등을 실시하고 있으므로, 사업대상자 전원이 수혜자가 되며 수혜자를 성별에 따라 구별하는 것 이 무의미함

부처명	세부사업명 (내역사업명)	사업내용	성인지 대상사업 재검토 필요 사유
행정 안전부	지방자치 인재개발원 사이버교육 센터 운영	정부핵심정책 및 지방 공무원 직무관련 사이 버교육용 콘텐츠를 개 발하여 공무원 대상 사이버교육센터를 운 영	- 사이버교육 수료는 성별 관련 제 한이 없음 - 사이버교육 수료자의 성별 비율을 등 사업을 통해 개선하기 어려움
	지역주도형 청년일자리 사업	청년에게 적합한 지역 일자리를 발굴 및 제 공하여 자산형성이 가 능한 수준의 소득을 창출하는 지속가능한 경제활동 지원	- 청년 일자리 사업 참여 및 선발 은 성별 관련 제한이 없음 - 청년 일자리 수 창출이 양성평등 을 제고한다고 보기 어려움
농림축산 식품부	한국농수산 대학 교육운영	후계농어업인력을 양 성하기 위해 설립한 한국농수산대학의 운 영비를 지원	- 사업 수행 시 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않으므로 성 인지 대상사업으로 재검토 필요
	농촌유휴시설 활용창업지원	농촌지역의 유희시설 을 창업·공간 및 사회 서비스 제공 공간으로 활용하여 농촌의 일자 리 창출 및 활력 증진	- 동사업의 대상자는 주로 법인 및 단체가 될 것으로 보이기 때문에 성별을 구별하여 사업의 양성평등 기여도 등을 측정하기는 어려움이 있을 것으로 생각되며, 사업수행자 의 측정도 자의적인 측면이 있으 므로 성인지 대상사업으로 재검토 필 요
고용 노동부	사회보험 사각지대 해소	10인 미만 사업의 저 임금 근로자(특고, 예 술인 포함) 및 사업주 에게 사회보험료 지원	- 사회보험사각지대해소 사업은 성 별에 관계없이 일정 요건을 충족한 경우 지원되며, 어느 한 성별에 특 별히 유리한 요건이 있다고 판단하 기 어려우므로 성인지 대상에서 제 외할 필요 - 남녀 지원 비율에서도 현저한 양성 불평등 실태를 도출하기 어려움

부처명	세부사업명 (내역사업명)	사업내용	성인지 대상사업 재검토 필요 사유
여성 가족부	가족역량 강화 지원 (가족역량강 화 지원)	한부모·조손가족 등 취약가족, 사고·재난 등 사회·경제적 위기 상황에 직면한 긴급위 기가족 등의 가족기능 회복 및 정서·경제적 자립역량 강화	- ‘가족’을 사업대상으로 하고 있어 수혜자의 성별 구분을 할 수 없고, 사업대상자인 저소득 한부모·조손 가족 및 위기가족 등은 복합적인 문 제를 가지고 있는 경우가 대부분이 므로 성별에 따른 불평등 개선 등 을 목적으로 하는 성인지 대상사업 으로 적절하지 않음
국토 교통부	캠퍼스 혁신파크 조성	대학 내 유휴부지를 활용하여 도시첨단산 업단지 건설	- 조성을 통한 수혜자는 대학, 기업, 취업희망 청년 등으로 성별 수혜자 규모를 특정할 수 없어 성인지 대 상사업으로 재검토 필요
	혁신도시정 주여건 개선 및 활성화지원	혁신도시 정주여건 개 선을 위하여 복합혁신 센터 건설	- 센터 건립을 통한 수혜자는 혁신 도시 거주민으로, 성별 수혜자 규 모를 특정할 수 없어 성인지 대상 사업으로 재검토 필요
	도시재생사업	쇠퇴도시의 회복을 위 하여 물리적 환경개선 과 주민역량 강화 지 원	- 도시재생사업 수혜자는 도시재생 이 진행되는 지역주민으로 성별과 관계없이 거주지역에 따라 수혜자 가 정해지며, 성별 분석이 어려워 성인지 대상사업으로 재검토 필요
	국민임대 (용자)	LH등 공공이 국민임 대주택을 건설하는 경 우 해당 사업비의 일 정비율을 저리로 용자 지원	- 국민임대(용자)사업의 대상은 신 혼부부, 다자녀가구, 장애인 등으 로 양성평등적 요소를 고려할 필요 성이 높지 않으므로 성인지 대상사 업으로 재검토 필요
경찰청	사이버범죄 예방교육 표준강의안 제작	사이버범죄 관련 표준 강의안을 제작하여 일 반국민을 대상으로 한 교육에 활용	- 사이버범죄의 대상은 성별 관련 제한이 없으므로, 사이버범죄 예방 교육 표준강의안의 제작이 양성평 등에 기여한다고 보기 어려움

둘째, 성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 경우가 있다.

2021회계연도 성인지 결산서를 검토한 결과, 성인지 사업의 성과관리를 위해 설정된 성과지표 및 성과목표가 부적절하여 기존 성과지표 및 성과목표를 개선하거나 보다 적합한 새로운 성과지표 및 성과목표를 선정할 필요가 있는 경우가 있다.

성과지표 설정과 관련해서는 ① 성과지표가 양성평등 제고와 관련성이 부족하거나 양성평등효과를 측정하기에 부적절한 지표인 경우, ② 정량적이고 객관적인 평가가 어려운 성과지표가 설정된 경우, ③ 신규 지표의 설정이 필요한 경우 등이 있다.

성과목표 설정 측면에서는 ① 성과목표를 부적절하게 설정하여 목표를 달성했음에도 불구하고 실질적으로 양성평등효과가 있었다고 보기 어렵거나 역차별이 발생할 가능성이 있는 경우, ② 당초 목표치가 사업 대상자의 성비를 고려할 때 과다 또는 과소하게 설정되어 있는 경우, ③ 사업대상자 성비 등 관련 통계가 구축되어 있지 않아 성과목표의 적절성을 검토하기 어려운 경우 등이 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

부처명	세부사업명 (내역사업명)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
			목표	실적	
교육부	대학교육 프로그램 평가인증 지원 (국립대학 양성평등 조치계획 평가 및 지원)	국립대 여성교수 비율(%)	18.3	18.9	- 「교육공무원법」 제11조의 5 및 국립대학 양성평등 조 치계획 평가 취지를 고려하 여, 국립대학의 양성평등 제 고 및 여성 대표성 강화를 종합적으로 측정할 수 있는 성과지표 관리 필요
과학기술 정보통신부	과학영재양성 사업	대학부설 과학영재교육원 및 과학고·영재학교 여학생 수혜율(%)	24.2	22.3	- 대학부설 과학영재교육원 과 과학고·영재학교 대상자 선정은 지원자의 객관적 역 량에만 근거하는 것으로, 선 정 과정에서 성인지적 측면 을 고려하기 어려움 - 교육 과정에서 양성평등효

부처명	세부사업명 (내역사업명)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
			목표	실적	
					과를 측정할 수 있는 성과 지표 개발·관리 필요
외교부	글로벌연수 (ODA) (연수과정운영)	글로벌연수 여성 연수생 참여율(%)	43.0	44.6	- 글로벌연수 과정 내 이미 여 성 연수생 추천 할당제도를 적용하고 있어, 할당된 연수 생 수를 제외하고 실적을 판 단하는 것이 적절
법무부	진술조력인 양성 및 배치 사업	진술조력인 양성(명)	12	15	- 특별한 사정이 없는 한 성 과목표인 12명은 당연히 달 성할 수밖에 없다는 점을 감 안할 때 성과지표 및 성과목 표 설정의 적절성 여부를 점 검하고 개선할 필요
문화체육 관광부	문화정책개발 및 진흥 (무지개다리)	여성참여자의 문화다양성 인식제고 정도(점)	78.0	83.6	- 사업에 따른 양성평등효과 를 파악할 수 없으므로, 서 로 다른 성별에 대한 문화다 양성 인식제고 정도 등 사업 에 부합하는 양성평등효과 의 측정이 가능한 지표로 개 선 필요
	문화예술교육 활성화	문화예술교육프 로그램 강사 중 여성 비율(%)	83.5	85.8	- 최근 3년간 80%대의 높 은 수준을 유지하고 있는 여성 강사 비율 성과지표로 동 사업의 양성평등효과를 파악할 수 없으므로, 양성 평등효과를 측정할 수 있는 지표로 개선 필요
보건 복지부	지역아동센터 지원 사업 (아동복지교사 파견지원 사업)	아동복지교사 여성비율(%)	97.6	97.1	- 국내 부모를 대상으로 한 의견조사에서 남성 교사/돌 봄인력이 필요하다는 의견 이 높음에도 불구하고, 2021년 여성 아동복지교사

부처명	세부사업명 (내역사업명)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
			목표	실적	
					비율인 97.1%보다 높은 성과목표가 적절한지에 대한 검토 필요
고용 노동부	고용평등환경 개선지원 (남녀고용평등 강조기간 운영)	남녀고용평등 강조기간 기념식 개최(회)	1	1	- 사업의 효과를 파악할 수 없으므로, 양성평등효과를 명확히 측정할 수 있는 지표로 개선 필요
여성가족부	청소년 사회안전망 구축 (내일이룸학교)	내일이룸학교 훈련생 중도탈락률(%)	31.5	16.9	- 학교 밖 청소년의 성별에 따른 성과 등을 명확히 측정할 수 있도록 성과지표 개선 필요
국토 교통부	물류산업지원사업 (물류전문인력 양성지원 사업)	글로벌물류 인력양성 여성수혜율(%)	35.6	40.3	- 사업대상자와 수혜자가 위탁교육기관 재학생 수로 사전에 사업대상자 수와 수혜자 수가 결정되므로 별도의 노력없이 성과 목표 달성 가능
		물류기능인력양성 여성수혜율(%)	53.3	53.3	
해양 수산부	해양수산 신산업 육성 및 기업투자 유치 지원 - 타깃기업 투자확대 및 일자리 창출지원	여성구직자 참여율(%)	36.0	45.4	- 취업박람회 여성구직자 참여율 같은 1회성 취업홍보 행사 참여율이 아닌 해양수산분야 여성인력 양성 성과를 근본적으로 확인할 수 있는 지표 설정 필요
중소벤처 기업부	소상공인(용자)	여성 소상공인 수혜비율(%)	39.0	50.7	- 사업수혜대상자인 소상공인 중 여성비중의 증가 추세를 고려하여 보다 도전적인 목표를 설정할 필요가 있음
농촌진흥청	농업과학 기술교육	여성수혜비율 (%)	34.4	50.4	- 농업과학기술교육 사업 수혜자의 74.8%가 공무원으로 여성농업인에 대한 사업효과를 파악할 수 없어 성과지표 개선 필요

셋째, 성과목표 달성이 미흡한 사례가 있다.

「2021회계연도 성인지 결산서」상의 성과목표는 회계와 기금을 합하여 총 380개이며, 이 중 295개를 달성하여 성과목표 달성률은 77.6%이고 나머지 85개 성과목표는 설정된 목표를 달성하지 못하였다. 성과목표 달성이 미흡하여 성평등 효과 제고를 위하여 사업 관리를 강화할 필요가 있는 주요 사업은 아래와 같다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

부처명	세부사업명 (내역사업명)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항 (성과목표 달성 부문)
			목표	실적	
법무부	양성평등정책 지원	교육인원(명)	6,957	3,068	- 코로나19 감염 예방을 위한 소 규모교육 위주의 운영으로 교육 인원 감소 - 양성평등교육 제공 방식의 다 양화 필요
		교육만족도 (점)	83.9	87.1	
국방부	군어린이집 운영지원	군어린이집 이용 만족도(점)	88.0	84.9	- 군어린이집의 이용 만족도는 최 근 3년간 지속적으로 낮아지고 있으므로 정확한 원인 분석을 통한 대책 마련 필요
	보건복지지원 (성고충전문 상담관 운영)	성고충전문상 담관 인력(명)	50	46	- 성고충전문상담관에 대한 적극 적인 모집 방안 마련으로 상담 인력 확충 필요
보건 복지부	다함께돌봄 사업 (다함께돌봄 센터 지원)	다함께 돌봄센터 확충 개소 수	450	270	- 지속적인 수요조사를 통해 센터 확충을 추진하고 설치가 지연되 는 지방자치단체를 독려하는 등 사 업 활성화 방안 마련 필요

국회는 2020회계연도 결산 심사 시 성인지 예산과 관련하여 4개 부처에 대하여 시정요구를 하였다. 개별 부처에 대한 주요 시정요구사항을 보면 기획재정부에 대하여 성과목표 달성률 제고, 성인지 예·결산제도 실효성 확보 등에 대해 시정요구하였고, 국방부에 대하여 성인지 교육 프로그램 개발에 대해 시정요구하였으며, 행정안전부에 대하여 성평등 달성과 밀접한 목표 설정 및 사업 선정으로 성인지 예산제도를 내실화할 것을 시정요구하였고, 여성가족부에 대하여 성평등 추진 중점사업의 운영 내실화 및 성인지 결산 성과관리 개선 등에 대하여 시정요구하였다.

정부가 국회에 제출한 「2020회계연도 결산 및 예비비 지출 승인의 건 심사결과 시정요구사항에 대한 조치결과(2022.3.)」를 살펴보면 기획재정부, 국방부, 행정안전부는 조치완료하였다고 보고하였고, 여성가족부는 조치완료(1건) 및 조치 중(2건)으로 보고하였다.

[2020회계연도 성인지 결산 시정요구 및 조치상황]

부처별	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유형	조치상황 (‘22.4.)
기획재정부	[지적사항] • 2020년 성인지 결산 대상사업 360개 중 성인지 성과목표 달성률이 69.4%에 불과함 - 이는 작년 72.2% 대비 2.8%p 감소한 수치임 • 성인지 사업의 남녀 수혜자 비율이 다수의 부처에서 남성 수혜자 비율이 훨씬 높은 것으로 파악되고 있음 - 농림부의 농식품모태펀드출자 사업은 2019년 기준 남녀 수혜자 비율이 86:14이고, 국방부는 대부분의 사업이 남녀 수혜자 비율 80:20 수준인 반면 환경부 국제환경 전문가 양성과정의 경우 남녀 수혜자 비율 16:84로 여성의 비율이 월등히 높음 • 성인지예산 사업을 위해 ‘성평등 추진 중점사업’을 선정	제도 개선	조치 완료

부처별	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유형	조치상황 (‘22.4.)
	하고 있으나 해당 사업 관련 의제를 성인지예결산 협의회에서 설정하는 것과 달리 세부사업은 각 부처 사업 담당자가 선정하여 일반성인지 대상 사업과 동일하게 수행된 결과 성과지표나 성과목표에 성인지적 관점이 반영되지 못한 채 부적절하게 설정되는 문제가 있음 • 코로나19 상황으로 인해 대면 중심의 사업 추진이 제한적으로 이루어지면서 성인지 사업의 목표를 달성하지 못하는 사례가 발생하고 있음 • 지방정부의 성인지 사업이 확대되었지만 예산이 적고 대부분 사회복지분야에 한정되어 있다는 점, 성인지 예산 담당 공무원들의 소극적 태도, 단순히 사업 개수를 채우기 위해 무리하게 신규사업을 발굴해야 하는 점 등도 성인지예결산제도의 문제점으로 지적됨 [시정요구사항] • 기획재정부는 성인지 성과목표 달성률을 제고하고, 성인지 사업의 수혜가 양성에 골고루 미칠 수 있도록 하며, 성평등 추진 중점사업의 세부사업 선정 및 성과지표 등을 성인지예결산협의회에서 점검하도록 하는 등 성인지예결산제도의 실효성 확보를 위한 방안을 마련할 것		
국방부	[지적사항] • 2020년 성인지 교육 예산의 집행현황을 살펴보면, 예산 11억 7,200만원 중 2억 3,200만원을 집행하여 19.8%의 집행률을 보이고 있음 • 2020년의 경우 코로나19로 인해 집행률이 저조한 측면은 있으나, 군 성폭력 관련 문제가 심각한 사회문제로 대두되고 있다는 점에서 코로나19 시대에 맞는 새로운 형태의 성인지 교육 프로그램을 개발하여 성인지 교육을 적극적으로 수행해야 함	주의	조치 완료

부처별	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유형	조치상황 (‘22.4.)
	• 또한, 현재 성인지 교육 강사료는 21만원에 불과하여 산간오지 부대의 경우 강사 섭외에 어려움이 있으므로 강사료 증액 등을 통하여 수준 높은 성인지 교육이 진행될 수 있도록 하여야 할 것임 [시정요구사항] • 국방부는 코로나19 시대에 맞는 새로운 형태의 성인지 교육 프로그램을 개발하여 보급하고, 산간오지 부대의 경우 강사료 증액 등을 통하여 수준 높은 성인지 교육이 진행될 수 있도록 할 것		
행정안전부	[지적사항] • 지방자치단체개발원 사이버교육센터운영은 실질적으로 성평등 제고에 기여하는 사업으로 보기 어렵고, 성평등 목표도 성평등 달성과 직결되는 목표로 보기 어려움 [시정요구사항] • 행정안전부는 향후 성평등 달성과 밀접한 성평등 목표를 설정하고, 해당 목표에 부합하는 사업이 성인지 대상 사업으로 선정될 수 있도록 하여 성인지 예산제도가 내실있게 운영될 수 있도록 할 것	제도 개선	조치 완료
여성 가족부	[지적사항] • 성평등 추진 중점사업의 성과지표 및 성과목표 설정, 성과평가 등 성과관리체계 운영 방식·절차 등이 일반 성인지 대상 사업과 동일한 방식으로 진행되어 중점사업의 의미가 퇴색되고 있음 • 일부 성평등 추진 중점사업은 성과목표치를 지나치게 낮게 잡아 목표치 대비 1,250%의 실적을 달성했으며, 성평등 추진 중점사업 전체적으로는 성과목표 평균 달성률이 전체 성인지 분석 대상사업 평균 달성률인 69.4%보다 3.5%p 낮은 65.9%에 그치고 있음	제도 개선	조치 완료

부처별	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유형	조치상황 (‘22.4.)
	- 성평등 추진 중점사업이 성인지 예산서의 ‘개요’와 성인지 예·결산서의 ‘부처별 사업총괄표’에서 대상 사업 수 및 예산을 구분하여 표기하는데 그치고 있어 성평등 추진 중점사업에 대한 집행률 및 성과목표 달성률 등에 대한 분석 및 정책 개선 방안과의 연계가 부족함 [시정요구사항] - 여성가족부는 관계 부처와 협의하여 성평등 추진 중점사업의 선정 취지를 고려한 성인지 예산 성과관리체계를 재 점검하고, 정책 개선 및 차차년도 성인지 예산에 반영할 수 있도록 사업 분석을 실시할 것		
	[지적사항] - 현재 성인지예산서에는 ‘성인지적 관점을 편성 연도 예산에 어떻게 반영하겠다’는 재정투입 계획이 포함되어 있지 않아 예산 집행의 구속력이 떨어짐 - 국가재정운용계획 수립 시 정부, 학계, 민간전문가 등이 참여하는 14개의 분야별 작업반 운영을 통해 각 분야별 정책방향과 주요 이슈에 대한 의견 수렴을 하고 있으나, 해당 전문가 중 성평등 또는 성인지예산 전문가는 포함되지 않고 있는 실정임 [시정요구사항] - 여성가족부는 추후 성인지적 국가재정운용계획이 마련될 수 있는 기반을 만들기 위하여 성인지 예·결산 협의회 및 전문평가위원회 위촉위원이 관련 분야에 대해 전문적인 조사·연구·평가 등을 원활히 수행할 수 있는 시스템을 구축하고, 전문가 인력풀을 확대하며 전문성을 강화할 수 있는 방안을 마련할 것	제도 개선	조치중
	[지적사항] 여성가족부의 성인지 분석 대상사업의 성과목표 달성률이 2019년 92.0%에서 2020년 68.1%로 크게 하락하였	제도 개선	조치중

부처별	지적사항 및 시정요구사항	시정요구 유형	조치상황 (‘22.4.)
	고, 이는 2020년 성인지 결산서를 작성한 중앙관서 중 10개 이상의 성인지 성과목표를 가지고 있는 12개 기관의 성인지 성과목표 달성률(평균 69.4%)과 비교했을 때도 부진한 수치임 [시정요구사항] • 여성가족부는 정부의 성인지정책을 분석평가하고 운영하는 주무부처로서 타 부처의 모범이 될 수 있도록 성인지 성과관리 부진 문제를 개선할 것		

자료: 대한민국정부, 「2020회계연도 결산 심사결과 시정요구사항에 대한 후속 조치결과」, 2022.

국회의 시정요구사항에 관하여 조치완료로 보고한 부처의 조치현황을 살펴보면, 우선 **기획재정부**는 성인지 예결산 제도의 실효성 확보를 위한 방안 마련이 필요하다는 시정요구사항에 대하여, 기존의 성인지 예결산 관계부처 상설협의체를 ‘성인지 예·결산 협의회’로 확대 개편하여 범부처 협업기능 및 대상사업 적절성 평가 등 기능을 강화하고, 성인지 대상사업 성과평가 실시 및 부처 통보로 성인지 예·결산 환류체계를 마련하여 성인지 예산제도의 실효성을 제고하였다는 내용 등으로 조치완료 보고하였다.

그런데 2021회계연도 성인지 결산서에 대한 분석 결과, 여성가족부의 내일이룸학교 사업은 ‘내일이룸학교 훈련생 중도탈락률’을 성과지표로 설정하여 성별에 따른 수혜를 분석할 수 없고, 문화체육관광부의 문화예술교육 활성화 사업은 최근 3년간(2019~2021년) 문화예술교육프로그램 강사 중 여성 비율이 80%대에 달하고 있으나, 여성인력 참여율 제고를 목적으로 ‘문화예술교육프로그램 강사 중 여성 비율(%)’을 성과지표로 설정하고 있으며, 농촌진흥청의 농업과학기술교육 사업은 수혜자의 74.8%가 공무원이므로, 성과지표인 ‘여성수혜비율(%)’로는 농업인의 성별에 따른 수혜 분석이 제한될 수밖에 없으므로, 성인지 사업에 따른 수혜가 양성에 미칠 수 있도록 성과지표 개선 등을 통해 성인지 예산제도의 실효성을 제고할 필요가 있다.

국방부는 코로나19 시대에 맞는 성인지 교육 프로그램을 개발하여 보급하고,

산간오지 부대의 경우 강사로 증액 등으로 수준 높은 성인지 교육을 진행할 필요가 있다는 시정요구사항에 대하여, 성인지 원격교육을 위한 동영상 콘텐츠 제작 및 맞춤형 성인지 교육을 위한 표준교안 등 프로그램을 개발하였고, 성인지 교육 강사로 는 2022년 기준으로 증액하였다는 내용 등으로 조치완료 보고하였다.

행정안전부는 향후 성 평등 달성과 밀접한 성 평등 목표를 설정하고, 해당 목표에 부합하는 사업이 성인지 대상 사업으로 선정될 수 있도록 하여 성인지 예산제도가 내실 있게 운영될 수 있도록 할 필요가 있다는 시정요구사항에 대하여, 성 평등 목표 달성에 적합하지 않은 지방자치인재개발원 사이버교육센터운영 사업은 2022년부터 성인지 대상사업에서 제외하였다는 내용으로 조치완료 보고하였다.

여성가족부는 관계 부처 협의를 통해 성평등 추진 중점사업의 취지를 고려한 성인지 예산 성과관리체계 재점검 및 정책·예산 반영을 위한 사업 분석이 필요하다는 시정요구사항에 대하여, 성인지 예·결산 협의회를 통해 성인지 예·결산 사업 성과평가를 시범 실시하고 평가결과를 해당부처에 통보하였다는 내용으로 조치완료 보고하였다.

다음으로 성인지 예·결산 협의회 및 전문평가위원회의 조사·연구·평가 등을 위한 시스템 구축 및 전문성 강화 방안 마련이 필요하다는 시정요구사항에 대하여 조치 증으로 보고하고, 향후 기획재정부와 협력하여 성 평등 또는 성인지 예산 전문가 인력풀을 지속적으로 구축할 계획이라고 설명하였다.

마지막으로 성인지 사업 성과관리 부진 문제 개선이 필요하다는 시정요구사항에 대해서는 조치 증으로 보고하고, 사업수행 여건 등을 고려한 성과목표 설정, 모니터링 강화를 통해 성과관리 부진 문제를 개선하도록 노력하겠다고 설명하였다.

제3장

주요 부처별 분석

1 부처별 성인지 결산

2021년도에는 총 38개 부처 304개 사업에서 성인지 예산사업을 수행하였다. 성인지 대상사업 수로 살펴보면 고용노동부가 39개 사업으로 가장 많고, 그 다음으로 여성가족부 35개, 보건복지부 33개 등의 순이다.

성인지 예산 집행액 순으로 살펴보면 보건복지부의 집행액이 11조 3,890억 8,500만원으로 가장 많으며, 이는 전체 성인지 대상사업 집행액 36조 2,762억 8,600만원의 31.4%에 해당하는 규모이다. 그 다음으로는 중소벤처기업부가 9조 4,868억 6,400만원을 집행하였으며, 고용노동부 7조 2,594억 4,700만원, 국토교통부 4조 9,534억 5,900만원 순으로 집행액 규모가 크다.

[부처별 성인지 대상사업 결산 현황]

(단위: 개, 백만원, %)

부 처	대상 사업	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액	불용액	집행률 (B/A)
고용노동부	39	7,665,515	7,259,447	930	405,138	94.7
여성가족부	35	947,723	940,853	594	6,277	99.3
보건복지부	33	11,395,272	11,389,085	24	6,163	99.9
중소벤처기업부	19	9,826,306	9,486,864	-	339,442	96.5
국토교통부	17	5,076,751	4,953,459	3,885	119,407	97.6
문화체육관광부	16	295,852	294,561	118	1,173	99.6
농림축산식품부	16	411,347	404,084	1,772	5,492	98.2
과학기술정보통신부	14	409,204	409,204	-	-	100.0

(단위: 개, 백만원, %)

부 처	대상 사업	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액	불용액	집행률 (B/A)
법무부	14	142,153	137,427	1,000	3,727	96.7
해양수산부	9	25,085	25,045	-	40	99.8
경찰청	9	105,619	94,947	-	10,672	89.9
교육부	8	214,024	134,242	15	79,767	62.7
행정안전부	8	262,462	261,257	-	1,205	99.5
외교부	6	55,026	48,988	-	6,038	89.0
농촌진흥청	6	15,024	14,887	-	137	99.1
통일부	5	49,669	49,349	-	320	99.4
국방부	5	84,771	83,268	-	-	98.2
산업통상자원부	4	33,255	33,255	-	-	100.0
국가보훈처	4	53,984	46,634	-	7,350	86.4
식품의약품안전처	4	69,081	68,993	-	88	99.9
특허청	4	15,666	15,643	-	23	99.9
기획재정부	3	3,783	3,536	-	247	93.5
인사혁신처	3	37,745	36,559	-	1,186	96.9
국가인권위원회	3	176	158	-	18	89.8
국민권익위원회	3	71	42	-	29	59.2
문화재청	3	16,360	16,343	-	-	99.9
환경부	2	22,821	22,228	-	593	97.4
국회	1	129	70	-	59	54.3
중앙선거관리위원회	1	168	168	-	-	100.0
방송통신위원회	1	1,897	1,897	-	-	100.0
관세청	1	11,144	11,028	-	116	99.0

(단위: 개, 백만원, %)

부 처	대상 사업	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액	불용액	집행률 (B/A)
조달청	1	359	223	-	136	62.1
병무청	1	260	242	-	18	93.1
소방청	1	630	588	-	42	93.3
산림청	1	8,103	7,973	-	130	98.4
질병관리청	1	1,619	1,464	27	128	90.4

주: 세부사업 기준

자료: 「2021회계연도 성인지 결산서(기획재정부, 2022.)」를 바탕으로 재작성

부처별로 설정한 성과목표의 개수는 고용노동부가 53개로 가장 많고, 여성가족부 51개, 보건복지부 37개, 문화체육관광부 20개, 중소벤처기업부 20개 등의 순이다.

성과목표 달성률을 보면 고용노동부는 75.5%, 여성가족부는 78.4%, 보건복지부는 73.0%, 문화체육관광부는 90.0%, 중소벤처기업부는 90.0%이고, 성과목표 달성률이 50% 이하인 부처는 행정중심복합도시건설청(50.0%), 외교부(37.5%), 문화재청(33.3%)이며, 성과목표 달성률이 0%인 부처는 국회, 산림청, 기상청이다.

[부처별 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

부 처	성과목표 (A)	성과목표 달성여부		
		달성(B)	미달성	달성률(B/A)
고용노동부	53	40	13	75.5
여성가족부	51	40	11	78.4
보건복지부	37	27	10	73.0
문화체육관광부	20	18	2	90.0
중소벤처기업부	20	18	2	90.0
과학기술정보통신부	19	16	3	84.2
국토교통부	19	14	5	73.7
법무부	16	11	5	68.8
농림축산식품부	16	12	4	75.0
경찰청	15	14	1	93.3
교육부	10	9	1	90.0
국방부	9	7	2	77.8
행정안전부	9	5	4	55.6

(단위: 개, %)

부 처	성과목표 (A)	성과목표 달성여부		
		달성(B)	미달성	달성률(B/A)
해양수산부	9	6	3	66.7
외교부	8	3	5	37.5
농촌진흥청	8	7	1	87.5
산업통상자원부	7	7	-	100.0
환경부	7	6	1	85.7
통일부	5	4	1	80.0
국가보훈처	5	3	2	60.0
식품의약품안전처	4	3	1	75.0
국민권익위원회	4	3	1	75.0
특허청	4	3	1	75.0
기획재정부	3	3	-	100.0
인사혁신처	3	3	-	100.0
국가인권위원회	3	3	-	100.0
문화재청	3	1	2	33.3
중앙선거관리위원회	2	2	-	100.0
행정중심복합도시건설청	2	1	1	50.0
국회	1	-	1	0
방송통신위원회	1	1	-	100.0
관세청	1	1	-	100.0
조달청	1	1	-	100.0
병무청	1	1	-	100.0

(단위: 개, %)

부 처	성과목표 (A)	성과목표 달성여부		
		달성(B)	미달성	달성률(B/A)
소방청	1	1	-	100.0
산림청	1	-	1	0
질병관리청	1	1	-	100.0
기상청	1	-	1	0

주: 법무부 '치료감호자수용관리 사업'의 경우 성인지 결산서 오기로 미달성 표시
 자료: 「2021회계연도 성인지 결산서(기획재정부, 2022.)」를 바탕으로 재작성

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 교육부 성인지 예산현액은 총 8개 사업에 2,140억원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 7개 세부사업 1,067억원, 사학진흥기금 1개 세부사업 1,074억원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 2,140억원 중 1,342억원을 집행하여 62.7%의 집행률을 나타내고 있다.

2021년 교육부 성인지 예산 및 기금사업 중 장애학생교육지원 사업과 글로벌 현장학습 프로그램 운영 사업 등 5개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 그러나 초등돌봄교실 시설확충 사업, 행복기숙사지원사업 등은 집행 실적이 부진한데, 이는 공간 확보 문제 등으로 인한 학교의 돌봄교실 확충 수요 감소, 코로나19에 따른 기숙사 신축 보류 등의 이유 때문이다.

교육부의 총 8개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 4개 내역사업 1,288억원, 간접목적 사업 예산현액은 4개 내역사업 852억원이다.

[교육부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	초등돌봄교실 시설확충				
	- 초등돌봄교실 시설확충	직접	21,000	13,320	63.4
	장애학생 교육지원	간접	13,321	13,245	99.4
	글로벌 현장학습 프로그램 운영	간접	13,497	13,154	97.5
	대학 내 양성평등 확산 및 성희롱 성폭력 근절 지원	직접	389	388	99.7
	대학교육프로그램 평가인증 지원				
	- 국립대학 양성평등 조치 계획 평가 및 지원	직접	93	82	88.2
	인문사회 기초연구(R&D)				
	- 학문후속세대지원	간접	50,990	50,990	100.0
	평생교육바우처지원				
	- 평생교육바우처 지원 사업	간접	7,384	7,384	100.0
일반회계 소계(7개 사업)			106,674	98,563	92.4
사학진흥 기금	행복기숙사지원사업 (사학진흥기금)(응자)	직접	107,350	35,679	33.2
기금 소계(1개 사업)			107,350	35,679	33.2
합계			214,024	134,242	62.7

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 교육부는 남녀평등 의식과 문화 확산, 여성 대표성 제고 및 참여 활성화 등을 성평등 목표로 설정하였다. 교육부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 10개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 9개(90.0%), 미달성된 것은 1개이다.

[교육부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
10	9	1	90.0

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
초등돌봄교실 시설확충 - 초등돌봄교실 시설확충	초등돌봄교실 이용 학생수(만명)	29.6	28.4	미달성
장애학생교육지원	특수교육 지원 만족도(점)	82.0	82.0	달성
	장애대학생 교육활동 지원 만족도(점)	87.2	90.9	달성
	권역별 장애대학생 진로취업 지원 학생수(명)	240	272	달성
글로벌 현장학습 프로그램 운영	글로벌 현장학습 성별 선발 비율(%)	1.00	1.07	달성
대학 내 양성평등 확산 및 성희롱 성폭력 근절 지원	대학 성희롱·성폭력 전담기구 담당자 교육 만족도	65	89.6	달성
대학교육프로그램 평가인증 지원 - 국립대학 양성평등 조치계획 평가 및 지원	국립대 여성교수 비율(%)	18.3	18.9	달성
인문사회 기초연구(R&D) - 학문후속세대지원	학문후속세대 지원과제 수(개)	2,289	2,591	달성
평생교육바우처지원 - 평생교육바우처 지원 사업	평생교육바우처 여성 수혜율(%)	72	72.1	달성
행복기숙사지원사업 (사학진흥기금)(응자)	행복기숙사 남학생 및 여학생 입학생 만족도 차이(점)	0.6	0.30	달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요

장애학생 교육지원은 국립특수학교에 재학하는 초·중등 장애학생을 대상으로 교수학습프로그램, 방과후학교 등의 지원을 통해 학습권을 보장하고 장애대학생을 대상으로 장애대학생을 대상으로 교육활동에 필요한 편의를 제공하고 진로·취업 지원 프로그램을 운영하는 사업이다.

초·중등 국립특수학교는 의무·무상교육이며 특수학교에 재학하는 초·중등 학생 전체가 지원대상자가 되기 때문에 교육부가 국립특수학교 초·중등 장애학생에 대해서는 양성평등적 요소를 고려하여 집행할 여지가 높지 않은 사업이다. 2021년 장애학생 교육지원 사업의 사업대상자 및 수혜자를 보면, 초·중등 학생의 경우 국립특수학교 재학생 전체(1,191명)가 지원대상자이며 사업수혜자 역시 재학생 전체(1,191명)이다.

[장애학생 교육지원 사업의 사업대상자 및 수혜자]

(단위: 명, %)

구분		2020		2021	
		사업대상자	사업수혜자	사업대상자	사업수혜자
초중등	남	801	801	792(66.5)	792(66.5)
	여	409	409	399(33.5)	399(33.5)
	계	1,210	1,210	1,191(100.0)	1,191(100.0)
고등 (대학교)	남	5,813	813	5,885(60.0)	1,396(51.6)
	여	3,904	749	3,930(40.0)	1,311(48.4)
	계	9,717	1,562	9,815(100.0)	2,707(100.0)
계	남	6,614	1,614	6,677(60.7)	2,188(56.1)
	여	4,313	1,158	4,329(39.3)	1,710(43.9)
	계	10,927	2,772	11,006(100.0)	3,898(100.0)

주: () 안의 숫자는 비중

자료: 교육부

다만, 장애대학생의 경우 일부 학생(2021년 사업대상자 11,006명 중 3,898명을 지원)에 대해 진로·취업 등을 지원하는 것이며 사업대상자의 남성 및 여성 비중이 60.0%, 40.0%이나 사업수혜자의 남성 및 여성 비중이 51.6%, 48.4%로 사업대상자 비중과 차이를 보이므로, 성평등적 요소를 고려하여 집행할 필요성이 있다.

따라서 국립특수학교에 재학하는 초중등 장애학생 지원 예산은 성인지 대상사업으로 부적절하므로 제외하고, 장애대학생을 대상으로 하는 내역사업만 성인지 대상사업으로 관리할 필요가 있다.

[성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상사업 재검토 필요 사유
장애학생 교육지원	국립특수학교 초중등 장애학생 과 장애대학생을 대상으로 다양한 교육활동 등의 지원을 통해 학습권 보장	- 국립특수학교에 재학하는 초중등 장애학생은 의무·무상교육으로 성 평등적 요소를 고려하여 집행할 필 요성이 낮으므로 성인지 대상사업으 로 재검토 필요

(2) 성과지표 및 성과목표 부적절

국립대학 양성평등 조치계획 평가 및 지원은 대학 교원 임용의 양성평등 제고 및 양성평등 기반 구축 지원을 위해 양성평등 조치계획과 추진실적을 평가하고 우수사례를 공유·확산하는 사업으로, 대학교육프로그램 평가인증 지원의 내역사업이다. 교육부는 동 사업의 성과지표를 국립대 여성교수 비율로 설정하고, 2021년 성과목표를 18.3%로 설정하였으며, 이를 달성하였다.

동 사업은 「교육공무원법」 제11조의5¹⁾ 및 「교육공무원임용령」 제6조의4 별표2)에 근거하여 추진 중인 사업으로, 「교육공무원법」에서 교원 중 특정 성별이 4분의 3을 초과하지 아니하도록 노력하여야 한다고 규정하고 있고 「교육공무원임용령」에서 교원의 성별 구성에 관한 연도별 목표 비율을 정하고 있으며, 교육부는 「교육

1) 「교육공무원법」

제11조의5(양성평등을 위한 임용계획의 수립 등)

- ① 국가와 지방자치단체는 대학의 교원 임용에서 양성평등을 위하여 필요한 정책을 수립·시행하여야 한다.
- ② 교육부장관과 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 정책을 수립하기 위하여 대학의 교원 임용에서 양성평등 관련 실태조사를 실시할 수 있으며, 실태조사의 방법과 내용 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.
- ③ 국가는 국가가 설립·경영하는 전체 대학(「고등교육법」 제2조제1호부터 제3호까지 및 제5호의 학교를 말한다. 이하 제4항 및 제5항에서 같다) 교원 중 특정 성별이 4분의 3을 초과하지 아니하도록 노력하여야 한다. 이 경우 교원의 성별 구성에 관한 연도별 목표 비율은 대통령령으로 정한다.
- ④ 지방자치단체는 해당 지방자치단체가 설립·경영하는 전체 대학 교원 중 특정 성별이 4분의 3을 초과하지 아니하도록 노력하여야 한다. 이 경우 교원의 성별 구성에 관한 연도별 목표 비율은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.
- ⑤ 대학의 장은 대학의 교원을 임용할 때 특정 성별에 편중되지 아니하도록 3년마다 계열별 임용 목표비율이 제시된 임용계획 등 적극적 조치를 시행하기 위하여 필요한 계획을 교육부장관(지방자치단체가 설립·경영하는 대학의 경우에는 해당 지방자치단체의 장을 말한다. 이하 이 항에서 같다)과 협의하여 수립한 후 시행하여야 한다. 이 경우 그 추진 실적을 매년 교육부장관에게 제출하여야 한다.
- ⑥ 국가와 지방자치단체는 제5항에 따른 계획 및 그 추진 실적을 매년 평가하여 공표하여야 하며, 평가결과를 반영하여 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

2) 「교육공무원임용령」 제6조의4 별표(양성평등조치계획의 평가 등)

교원의 성별 구성에 관한 연도별 목표 비율(제6조의4제3항 관련)

연도	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2025	2027	2028	2029	2030년 이후
성별 구성 비율이 낮은 교원의 목표 비율	17.5%	18.3%	19.1%	19.8%	20.6%	21.4%	22.2%	22.9%	23.6%	24.3%	25.0%

공무원임용령」에 따른 목표 비율에 근거하여 동 사업의 성과목표를 ‘국립대 여성교수 비율’로 정하고 성과목표치도 법에서 정한 비율로 설정하고 있다.

그러나 「교육공무원법」 제11조의5의 취지는 교육부장관과 지방자치단체의 장은 대학의 교원 임용에서 양성평등을 위하여 필요한 정책을 수립·시행하여야 한다는 것이며, 정책을 수립하기 위하여 대학의 교원 임용에서 양성평등 관련 실태조사를 할 수 있다고 규정하고 있다. 이에 교육부는 동 법의 취지를 달성하기 위해 국립대학으로 하여금 양성평등 조치계획을 3년에 한 번씩 제출하도록 하고 국립대학이 제출한 양성평등 조치계획을 매년 분석 및 평가한다. 국립대학의 양성평등 조치계획 및 평가는 여성교수 비율 뿐만 아니라 여성교수 대표성, 여성교수 위상도, 여성교수 비율 제고 노력, 대학의 양성평등 구현 노력의 4가지 평가영역에서 12개 지표에 대해 이루어진다. 예를 들어, 여성교수 대표성 평가영역에서는 신입 여성교수 채용의 적절성의 배점이 가장 높으며 전체 여성교수의 적절성, 계열 특성을 고려한 여성교수의 적절성 등이 평가 대상이다.

[2021년 양성평등조치계획 추진실적 평가지표 및 배점]

평가영역	평 가 지 표	배점	평가방식
1. 여성교수 대표성 (40점)	1.1 신입 여성교수 채용의 적절성	25점	정량평가
	1.2 전체 여성교수의 적절성	5점	
	1.3 계열 특성을 고려한 여성교수의 적절성	5점	
	1.4 여학생 비율 대비 여성교수 비율의 적절성	5점+(가점 1점 이하)	
2. 여성교수 위상도 (25점)	2.1 주요 보직 여성교수의 적절성	15점	정량평가
	2.2 주요 위원회 여성교수의 적절성	10점	
3. 여성교수 비율 제고 노력(20점)	3.1 계열별 여성교수 임용목표비율의 적정성	10점	정성평가
	3.2 계열별 여성교수 임용목표비율의 달성도	10점	정량평가
4. 대학의 양성평등 구현 노력(15점)	4.1. 대학 내 성평등 관련 상담센터 운영	5점	정성평가
	4.2. 양성평등 추진기구 활동실적	2점	
	4.3. 여성교원의 의사결정 참여 제고 및 역량 강화	4점	
	4.4. 학문후속세대 여성인재 육성 및 개발	4점	
총 점		100점+가점	-

자료: 교육부

동 사업으로 추진된 평가 결과(교육부, 「국립대학 양성평등 추진실적 평가 및 지원 사업」, 2021년)에 따르면 국립대 양성평등조치계획 추진 실적은 미흡한 부분이 있다. 신입교원 여성 비율, 전임교원 여성 비율, 보직자 중 여성 비율 등에 있어서 국립대학 내에서도 유형별(일반대학, 교육대학, 방송통신대학)로 편차가 커서 대학별·계역별 양성평등 달성 정도에 대한 면밀한 검토가 필요한 것으로 보인다. 또한 국립대학의 주요 보직자 중 여성비율은 12.1%이며, 대학의 양성평등 구현 노력의 평균 점수는 15점 만점에 9.1점으로 나타났다.

국립대학의 양성평등 추진실적을 여성교수 비율 목표치의 달성 여부로만 파악하면 여성 교수 대표성, 여성 교수 위상도 등을 종합적으로 파악하기 어려우므로 동 사업의 취지를 반영하여 대학 내 양성평등 제고 및 여성 대표성 강화를 반영할 수 있는 종합적인 평가 지표를 설정하여 관리할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
대학교육 프로그램 평가인증 지원 (국립대학 양성평등 조치계획 평가 및 지원)	국립대 여성교수 비율(%)	18.3	18.9	- 「교육공무원법」 제11조의5 및 국립대학 양성평등 조치 계획 평가 취지를 고려하 여, 국립대학의 양성평등 제고 및 여성 대표성 강화 를 종합적으로 측정할 수 있는 성과지표 관리 필요

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 과학기술정보통신부 성인지 예산현액은 총 14개 사업에 4,092억원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 5개 세부사업 3,087억원, 원자력기금 1개 세부사업 110억원, 정보통신진흥기금 1개 사업 68억원, 방송통신발전기금 5개 사업 628억원, 과학기술진흥기금 2개 사업 199억원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 4,092억원을 전액 집행하여 100.0%의 집행률을 나타내고 있다.

과학기술정보통신부의 총 14개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 2개 세부사업 213억원, 간접목적 사업 예산현액은 12개 세부사업 3,879억원이다.

[과학기술정보통신부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	개인기초연구(R&D)				
	- 중견연구(R&D)	간접	279,316	279,316	100.0
	과학기술인력 육성지원기반구축(R&D)				
	- 과학기술인재 진로지원센터 운영	간접	772	772	100.0
	인재활용확산지원(R&D)				
	이공계전문기술인력양성	간접	11,858	11,858	100.0
	전파미래양장감양성				
	중소벤처기업 재직전문가 양성 지원	간접	800	800	100.0

이미션 예산분석관(miseonlee@assembly.go.kr, 6788-4628)

최해인 예산분석관(chi0121@assembly.go.kr, 6788-4730)

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
	여성과학기술인육성 지원(R&D)	직접	15,970	15,970	100.0
일반회계 소계(5개 사업)			308,716	308,716	100.0
원자력기금	원자력안전기반조성 ¹⁾				
	원자력안전규제정책기반조성	간접	10,987	10,987	100.0
정보통신진흥 기금	정보통신창의인재양성				
	ICT학점연계프로젝트인턴십	간접	2,993	2,993	100.0
	차세대보안리더	간접	3,800	3,800	100.0
방송통신발전 기금	ICT창의기업육성				
	ICT혁신기술 멘토링 프로그램 운영	간접	3,619	3,619	100.0
	정보통신방송해외진출지원				
	융합서비스글로벌마케팅 강화	간접	630	630	100.0
	건강한미디어환경조성기술개발 (R&D)				
	복지미디어	간접	1,994	1,994	100.0
	정보통신방송혁신인재양성 (R&D)				
	대학ICT연구센터육성	간접	38,400	38,400	100.0
	시청자미디어재단지원 ²⁾	간접	18,136	18,136	100.0
과학기술진흥 기금	과학영재양성(R&D)	간접	14,568	14,568	100.0
	여성과학기술인지원센터설치운 영	직접	5,361	5,361	100.0
기금 소계(9개 사업)			100,488	100,488	100.0
합계			409,204	409,204	100.0

주: 1) 원자력안전위원회 수행 사업임

2) 방송통신위원회 수행 사업임

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 과학기술정보통신부는 평등하게 일할 권리와 기회의 보장, 과학기술분야 여성 대표성 제고 및 참여 활성화를 성평등 목표로 설정하였다. 과학기술정보통신부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 19개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 16개(84.2%), 미달성 된 것은 3개이다.

[과학기술정보통신부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
19	16	3	84.2

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
개인기초연구(R&D) - 중견연구(R&D)	중견연구 신규과제의 여성지원 연구비 비율(%)	20.0	20.2	달성
과학기술인력 육성지원기반구축 - 과학기술인재 진로지원센터 운영	과학기술인재 진로지원센터 여학생 수혜자 수(명)	12,707	12,883	달성
이공계전문기술인력양성(R&D) - 이공계전문기술연수사업	이공계전문기술연수지원 여성수혜비율(%)	30.0	34.1	달성
전파미래융합인재양성 - 중소벤처기업 재직 전문가 양성지원	여성 재직자 교육 참여율(%)	24.8	7.6	미달성
여성과학기술인육성지원(R&D)	여대학생 이공계 전공분야 진학률(%)	23.4	39.2	달성
	여대학원생 과학기술분야 취업률(%)	71.5	82.7	달성
	경력복귀지원 종료 후 수 혜자 취업유지율(%)	72.5	79.2	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
정보통신창의인재양성				
- ICT학점연계프로젝트인턴십	ICT학점연계프로젝트 인턴십 여성대학생 참여율(%)	28.8	43.8	달성
- 차세대보안리더	차세대보안리더 여성교육생 비율(%)	20.0	26.5	달성
원자력안전기반조성	원자력안전규제정보회의 여성 참석률(%) ¹⁾	10.0	-	미달성
- 원자력안전규제정책기반조성				
ICT창의기업 육성	전담멘터 프로그램 여성 참여 확대(%)	16.3	24.8	달성
- ICT혁신기술멘토링프로그램운영				
정보통신방송해외진출지원	IT여성기업 해외진출 지원 수(개사)	3	4	달성
- 정보통신방송융합서비스 글로벌 마케팅 강화				
건강한미디어환경조성기술개발(R&D)	청각장애인 요구조사 표본 여성 참여율(%)	65.0	68.0	달성
- 복지미디어	여성 청각장애인의 아바타수어 만족도(%)	78.0	85.4	달성
정보통신방송혁신인재양성(R&D)				
- 대학ICT연구센터육성지원	여성연구원 참여율(%)	20.0	20.3	달성
시청자미디어재단지원	시청자미디어센터 이용 연인원(만명)	89.6	90.6	달성
과학영재양성	대학부설 과학영재교육원 및 과학고·영재학교 여학생 수혜율(%)	24.2	22.3	미달성
여성과학기술인지원센터설치운영	여성인재 아카데미 교육 수요자 만족도(점)	80.0	82.9	달성
	지역사업 예산 1억원당 수혜자 수(명)	1,021	1,802	달성

주: 1) 2021년은 코로나19 상황의 심각성에 따라 온라인 비대면으로 개최하였기 때문에 전체 참석자 수를 집계할 수 없으며 그 중 여성참석비율을 구분할 수 없음

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요

시청자미디어재단지원 사업은 시청자미디어재단 및 지역 시청자미디어센터 운영을 통해 시청자를 대상으로 미디어 이해·활용 교육, 방송제작 시설장비 대여 등을 제공하여, 시청자의 권익을 증진하고 미디어 이용격차를 해소하려는 사업이다.

시청자미디어재단지원 사업의 경우 2022년 10개 지역의 시청자미디어센터를 통해, 남녀 성별을 고려하지 않고 전 국민을 대상으로 미디어의 접근·이해·창작·참여 능력 제고를 위한 미디어교육을 운영하고 있다.

이와 같이 동 사업은 전 국민을 대상으로 하는 보편적 서비스를 제공하는 사업으로 시청자미디어센터 이용에 있어 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않으므로 성인지 대상사업으로 적절성 여부에 대한 재검토가 필요한 측면이 있다.

[성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상사업 재검토 필요 사유
시청자미디어재단지원	시청자미디어재단 및 지역센터 운영을 통해 시청자 대상 미디어 이해·활용 교육 및 방송제작 시설장비 제공 등 시청자의 권익증진 미디어 이용격차 해소	- 시청자미디어재단지원 사업은 성별에 관계없이 전국민을 대상으로 하는 보편적 서비스를 제공하는 사업으로 성인지적 측면을 고려하기 어려움 - 남녀 비율에서도 현저한 양성 불평 등 실태를 도출하기 어려움

(2) 성과지표 및 성과목표 부적절

과학기술정보통신부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제점이 있는 사업으로는 과학영재양성 사업이 있다.

과학영재양성 사업은 창의적인 과학영재의 체계적 발굴·육성을 지원하여 국가 과학기술 혁신을 주도할 미래 핵심인력 확보를 목표로 대학부설 과학영재교육원(27개)과 과학고·영재학교(28개) 등의 운영을 지원하는 사업이다.

과학기술정보통신부는 동 사업의 성과지표를 대학부설 과학영재교육원 및 과학

고·영재학교 여학생 수혜율로 설정하고, 2021년 성과목표를 24.2%로 설정하였으나, 실적은 22.3%로 나타나 목표를 달성하지 못하였다.

그러나 과학영재양성 사업은 대학부설 과학영재교육원과 과학고·영재학교의 입학생 선발이 성별과 무관하게 지원자의 객관적인 역량에 근거하여 추진되므로, 성과지표인 여학생 수혜율은 사업내용 및 구조상 달성에 한계가 존재하는 측면이 있다. 대학부설 과학영재교육원의 교육생이나 과학고·영재학교 입학생 선발은 1차 서류전형과 2차 지필시험 또는 구술시험으로 진행되는데, 이는 지원자의 객관적인 역량에만 근거하는 것으로, 선정 과정에서 성인지적 관점을 고려하여 목표 달성을 위해 성별 비중을 조정하는 것이 사실상 어려운 상황이다.

한편, 과학기술정보통신부는 동 사업의 성인지 성과목표는 달성하지 못했지만 2021년에 대학부설 과학영재교육원 심화과정, 사사과정¹⁾ 정규 프로그램에 참여한 여학생이 1,458명(30.8%)으로 전년대비 0.7%p 증가하였고, 과학고·영재학교 학생들의 창의연구(R&E)²⁾ 참여 여학생도 393명으로 전년도(321명) 대비 72명 증가하였으며, 국제과학올림피아드 대표단에도 여성 과학인재가 8명 선발되어 역대 최대 비율(15%)을 기록하는 등 여성 과학기술 인재의 발굴과 육성 측면에 성과가 있었다고 설명하고 있다.

이와 같이 과학영재양성 사업은 대학부설 과학영재교육원과 과학고·영재학교 입학생 선발 시 여학생 선발 비중을 설정하여 이를 달성하는 것은 사업 특성상 한계가 인정되는 측면이 있고, 교육생 선발 이후에도 여학생들이 과학기술 인재로 성장할 수 있도록 다양한 활동들을 지원하고 있으므로, 이에 대한 성과지표를 개발하여 양성평등 효과를 측정·관리해 나갈 필요가 있다.

1) 사사과정이란 3~5명의 학생들이 지도교수와 함께 스스로 연구주제를 선정하고, 이를 탐구·해결해 나가는 과정을 의미한다. (출처: 한국과학창의재단)

2) Research & Education의 약자로 학생들이 팀을 구성하고 지도교사와 함께 연구를 수행하고, 전공에 대한 심화학습을 수행하는 활동을 의미한다. (출처: 한국과학창의재단)

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
과학영재양성 사업	대학부설 과학영재교육원 및 과학고·영재학교 여학생 수혜율(%)	24.2	22.3	- 대학부설 과학영재교육원 과 과학고·영재학교 대상자 선 정은 지원자의 객관적 역량에 만 근거하는 것으로, 선정 과 정에서 성인지적 측면을 고려 하기 어려움 - 교육 과정에서 양성평등효 과를 측정할 수 있는 성과지 표 개발·관리 필요

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 외교부 성인지 예산현액은 일반회계 총 6개 세부사업에 550억 2,600만원이 편성되었다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 550억 2,600만원 중 489억 8,800만원을 집행하여 89.0%의 집행률을 나타내고 있다.

2021년 외교부 성인지 예산사업 중 네팔 농촌공동체 개발사업과 에티오피아 오로미아주 모자보건 및 가족계획 역량강화사업 등 5개 사업은 집행률이 90% 이상이며, 연수과정운영사업의 경우 87% 수준으로 양호하다.

외교부의 총 6개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 3개 내역사업 50억 700만원, 간접목적 사업 예산현액은 3개 내역사업 500억 1,900만원이다.

[외교부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	네팔(ODA)				
	- 네팔 농촌공동체 개발사업	간접	1,070	1,069	99.9
	에티오피아(ODA)				
	- 에티오피아 오로미아주 모자보건 및 가족계획 역량강화사업	직접	3,919	3,915	99.9
	아프리카지역 비중점 국가그룹(ODA)				
	- 나이지리아UNFPA 보르노주여성및 소년들을위한성생식보건및젠더강화	직접	744	738	99.2
	중남미지역 비중점 국가그룹(ODA)				
	- 도미니카공화국 미성년자 임신방지 및 여성보건 환경개선 3차사업	직접	344	322	93.6
	글로벌연수(ODA)				
	- 연수과정운영	간접	47,879	41,952	87.6
	국민외교추진기반구축	간접	1,070	992	92.7
	합계		55,026	48,988	89.0

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 외교부는 성인지적 관점의 공적개발원조(ODA)와 우수 인력의 해외진출 지원을 성평등 목표로 설정하였다. 외교부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 8개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 3개(37.5%), 미달성된 것은 5개이다.

[외교부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
8	3	5	37.5

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
네팔(ODA)	주민제안사업 의사결정에 참여하는 여성 비율(%)	40	33	미달성
- 네팔 농촌공동체 개발사업				
에티오피아(ODA)	숙련인력에 의한 분만률(%)	73.4	84.8	달성
- 에티오피아 오로미아주 모자 보건 및 가족계획 역량강화 사업	4회이상 산전 관리율(%)	38.0	61.5	달성
	현대적 피임법 이용률(%)	51.0	83.5	달성
아프리카지역 비중점 국가그룹(ODA)	여성 누공치료를 받은 여성 환자 수(명)	214	235	달성
- 나이지리아UNFPA보르노주 여성 및 소녀를 위한 성생식 보건 및 젠더 강화				
중남미지역 비중점 국가그룹(ODA)	성생식보건 역량강화 교육 이수자 수(명)	178	107	미달성
- 도미니카공화국 미성년자 임신 방지 및 여성보건 환경개선 3차사업				
글로벌연수(ODA)	글로벌연수 여성 연수생 참여율(%)	43.0	44.6	달성
- 연수과정운영				
국민외교 추진기반 구축	국민외교사업에 여성 참여율(%)	50	53	달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요

국민외교 추진기반 구축 사업은 외교정책 과정에서 국민 참여 확대를 위한 대 국민 소통 인프라 강화, 국민 참여 사업 발굴 및 대상·연령별 맞춤형 콘텐츠 개발을 추진하는 사업이다.

동 사업에서는 국민참여사업, 국민외교 디자인단의 참가자를 선발하고 있다. 이중 국민외교 디자인단의 경우 연령, 성별 등의 구분 및 제한 없이 모든 국민을 대상으로 참가자를 선발하고 있어 성인지적 관점을 적용하기 어려운 한편, 성과 목표가 달성되어 성인지 사업으로서의 실익이 저조하므로, 성인지 대상사업으로 적합한지 여부를 면밀히 고려할 필요가 있다.

먼저 국민외교 디자인단의 선발현황을 살펴보면, 성별, 연령 등의 구분 없이 모든 대한민국 국민을 대상으로 서류 심사 및 면접 심사를 실시하여¹⁾ 최종 합격자를 선발하고 있으므로, 성별에 따른 불이익이 발생할 우려가 적은 것으로 판단된다.

아울러 최근 3년간 국민외교 디자인단의 참가자 선발현황을 살펴보면, 총 선발 인원 중 여성 참가자의 비율이 70%를 상회하여 성과목표²⁾가 달성되었으며, 이에 따라 성인지 사업으로서 실익이 저조할 것으로 판단된다.

[국민외교 디자인단 참가자 선발현황: 2019~2021년]

(단위: 명, %)

구분	2019	2020	2021
전체	18(100.0)	60(100.0)	21(100.0)
여성(비율)	14(77.8)	42(70.0)	18(85.7)
남성(비율)	4(22.2)	18(30.0)	3(14.3)

자료: 외교부

1) 국민외교에 대한 이해도, 개인 역량, 지원 동기, 목표 의식 등을 고려하여 선발한다.

2) 국민외교 추진기반 구축 사업의 성과목표는 2019년, 2020년, 2021년 모두 50%이다.

결국 국민외교 추진기반 구축 사업은 성인지적 관점을 적용하기 어렵고, 성과 목표가 달성되어 성인지 사업으로서 실익이 저조하므로, 성인지 대상사업으로 적합한지 여부를 면밀히 고려할 필요가 있다

[성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요 사업 현황]

세부사업	사업내용	성인지 대상사업 재검토 필요 사유
국민외교 추진기반 구축	국민외교 사업 운영에 있어 여성의 적극적인 참여를 유도	- 참가자 선발은 성별의 구분 및 제한 없이 모든 국민을 대상으로 이루어지고 있으므로 성인지적 관점을 적용하기 어려움 - 여성 참가자 비율이 70%를 상회하여 성인지 사업으로서 실익이 저조함

(2) 성과지표 및 성과목표 부적절

외교부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제점이 있는 사업으로는 글로벌연수(ODA)의 내역사업인 연수과정운영 사업이 있다.

연수과정운영 사업은 개발도상국의 공무원, 공공기관 등 공공분야 및 시민사회 전문가를 대상으로 한국의 개발과정에서 축적한 고유의 경험·기술을 공유하고 역량 강화를 지원하는 사업으로, 외교부는 개발도상국의 양성평등 정책 추진과 여성 국제협력 참여 등의 제한을 해소하고자 동 사업을 성인지 대상사업으로 분류하고 ‘글로벌연수 여성 연수생 참여율(%)’을 성과지표로 설정하였다.

그러나, 2010년도부터 글로벌연수 과정³⁾ 내 여성 연수생 추천 할당제도를 활용하고 있어, 연수생 선발 시 일정 비율⁴⁾을 이미 여성에게 할당하고 있는 상황이다. 따라서, 동 제도를 통해 할당된 연수생 수를 제외하고 실적을 판단하는 것이 보다 적절할 것으로 보인다.

3) 2018년도까지 ‘국별연수 과정’으로 운영되었으며, 2019년도부터 ‘글로벌연수 과정’으로 명칭이 변경되었다.

4) 2021년 기준 43%로 설정되었다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
글로벌연수 (ODA) (연수과정운영)	글로벌연수 여성 연 수생 참여율(%)	43.0	44.6	- 글로벌연수 과정 내 이미 여 성 연수생 추천 할당제도를 적용하고 있어, 할당된 연수 생 수를 제외하고 실적을 판 단하는 것이 적절함

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 통일부 성인지 예산현액은 일반회계 총 5개 사업에 496억 6,900만원이 편성되었다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 496억 6,900만원 중 493억 4,900만원을 집행하여 99.4%의 집행률을 나타내고 있다.

2021년 통일부 성인지 예산사업 중 북한이탈주민 지역적응센터 운영 내역사업과 북한이탈주민 지원재단 운영 세부사업 등 4개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 그러나 북한이탈주민 교육훈련 사업 중 기초직업적응훈련 내역사업은 집행 실적이 부진한데, 이는 코로나19 상황으로 인한 북한이탈주민 국내입국 인원이 감소하였기 때문이다.

통일부의 총 5개 성인지 결산 사업은 간접목적 사업으로만 구성된다.

[통일부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	북한이탈주민 정책 및 지원체계 운영				
	- 북한이탈주민 지역적응센터 운영	간접	6,825	6,825	100.0
	북한이탈주민 지원재단 운영	간접	34,555	34,555	100.0
	북한이탈주민 정착금 지급				
	- 취업장려금 지급	간접	7,606	7,506	98.7
	북한이탈주민 교육훈련				
	- 기초직업적응훈련	간접	555	346	62.3
	통일교육 지원체계 구축 및 운영				
	- 통일교육 전문강사 양성	간접	128	117	91.4
합계			49,669	49,349	99.4

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 통일부는 양성평등정책 추진체계 강화를 성평등 목표로 설정하였다. 통일부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 5개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 4개(80.0%), 미달성 된 것은 1개이다.

[통일부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
5	4	1	80.0

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
북한이탈주민 정책 및 지원체계 운영 - 북한이탈주민 지역적응센터 운영	초기집중교육 만족도(%)	98.0	99.0	달성
북한이탈주민 지원재단 운영	북한이탈주민지원재단 고 객만족도(점)	88.0	89.7	달성
북한이탈주민 정착금 지급 - 취업장려금 지급	여성 수혜율(%)	74.8	75.5	달성
북한이탈주민 교육훈련 - 기초직업적응훈련	여성 수혜율(%)	73.0	55.0	미달성
통일교육 지원체계 구축 및 운영 - 통일교육 전문강사 양성	통일교육 여성 전문강사 인력 양성 비율(%)	50.0	56.1	달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요

북한이탈주민 정착금 지급 사업의 내역사업인 취업장려금 지급 사업은 북한이탈주민의 초기정착금을 지급하는 제도로 거주지보호기간(5년) 중 6개월 이상 동일한 업체(고용보험 가입사업자 대상)에서 근무한 경우 최대 3년까지 취업장려금을 지급하는 사업이다.

[취업장려금 제도 현황]

구분	지급기준		금액(만원)
취업장려금	1년차	6개월 이상 1년 미만 신청시 수도권 200만원/지방 250만원	수도권 500/ 지방 600
	2년차		수도권 600/ 지방 700
	3년차		수도권 700/ 지방 800

자료: 통일부

취업장려금 지급 사업은 5년의 거주지보호기간 이내, 6개월 이상 고용보험 가입사업자인 동일업체 취업 조건을 만족하는 경우 성별 구분 없이 최대 3년 간 지급되고, 여성이 출산한 경우 최대 2년의 범위 내에서 출산횟수별 1년씩 신청기간이 연장이 가능하다는 점에서 지급대상 선정과정에서 특정 성별로 인한 불이익이 발생할 여지가 없는 것으로 보인다. 따라서 동 사업은 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않아 보이므로 성인지 대상사업으로 재검토가 필요한 측면이 있다.

[성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상사업 재검토 필요 사유
북한이탈주민 정착금 지급 (취업장려금 지급)	북한이탈주민의 경제적 자립자활의지 제고	5년의 거주지보호기간 이내, 6개월 이상 동일업체 취업 조건을 만족하는 경우 성별 구분 없이 최대 3년 간 지급되므로 선정 과정에서 성인지적 측면을 고려하기 어려움

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 법무부 성인지 예산현액은 총 14개 사업에 1,421억 5,300만원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 8개 세부사업 608억 4,800만원, 교도작업특별회계 1개 세부사업 40억 4,500만원, 범죄피해자보호기금 5개 세부사업에 772억 6,000만원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 1,421억 5,300만원 중 1,374억 900만원을 집행하여 96.7%의 집행률을 나타내고 있다.

2021년 법무부 성인지 예산 및 기금사업 중 성범죄 등 사회적 약자 대상 범죄 단속 사업과 교정교화 사업 등 12개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다.

법무부의 총 15개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 8개 내역사업 885억 7,600만원, 간접목적 사업 예산현액은 6개 내역사업 535억 7,700만원이다.

[법무부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	성범죄 등 사회적 약자 대상 범죄 단속	직접	3,410	3,302	96.8
	교정교화	간접	6,032	5,509	91.3
	청소년비행예방	간접	5,611	4,868	86.8
	치료감호자수용관리	직접	8,641	8,508	98.5
	보호관찰활동	직접	12,630	12,149	96.2
	전자감독	직접	23,301	21,732	93.3
	법질서 준수 및 법교육 활동				
	- 범죄예방 환경개선사업	간접	970	928	95.7
	양성평등정책 지원	직접	253	220	87.0
교도작업 특별회계	직업훈련	간접	4,045	3,922	97.0
일반·특별회계 소계(9개 사업)			64,893	61,137	94.2
범죄피해자 보호기금	범죄피해자치료및자립지원				
	- 스마일센터 심리지원	간접	8,172	8,172	100.0
	진술조력인 양성 및 배치	직접	1,520	1,514	99.6
	성폭력 피해자 지원	직접	32,366	31,956	98.7
	피해자 국선변호사 지원	직접	6,455	5,883	91.1
	아동학대 피해자 보호 및 지원				
	- 아동보호전문기관 운영	간접	28,747	28,747	100.0
기금 소계(5개 사업)			77,260	76,272	98.7
합계			142,153	137,409	96.7

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 법무부는 폭력피해 지원 및 인권보장, 여성폭력 근절과 예방을 성평등 목표로 설정하였다. 법무부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 16개의 성과 목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 12개(75.0%), 미달성 된 것은 4개이다.

[법무부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
16	12	4	75.0

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
성범죄 등 사회적 약자 대상 범죄 단속	성폭력사범 처리율(%)	85.1	74.0	미달성
교정교화	여성수형자 교정교화 재정투자 대비 사회복귀 프로그램 수혜율(%)	100.0	122.5	달성
청소년비행예방	비행예방교육 평가점수(점)	89.4	93.08	달성
치료감호자수용관리 ¹⁾	피치로감호자 재입소율(%)	4.85	3.2	달성
보호관찰활동	보호관찰대상자 재범률(%)	7.2	6.4	달성
전자감독	전자감독 대상자 1인당 심리치료 집행횟수(회)	3.8	4.4	달성
법질서 준수 및 법교육 활동 - 범죄예방 환경개선사업	성인지감수성 지표(점수)	83	86.4	달성
양성평등정책 지원	교육인원(명)	6,957	3,068	미달성
	교육만족도(점)	83.9	87.1	달성
직업훈련	직업훈련 여성수형자 수혜비율(%)	6.1	7.9	달성
범죄피해자치료및자립지원 - 스마일센터 심리지원	스마일센터 종합지원(건)	65,022	62,748	미달성
진술조력인 양성 및 배치	진술조력인 양성(명)	12	15	달성
성폭력 피해자 지원	성폭력 피해자 지원시설 이용자 만족도(점)	89.2	91.4	달성
	성폭력 피해자 의료비 및 치료회복프로그램 지원실적(건)	47,100	48,014	달성
피해자 국선변호사 지원	피해자 국선변호사 지원(건)	26,952	38,446	달성
아동학대 피해자 보호 및 지원 - 아동보호전문기관 운영	아동보호전문기관 아동심리 치료 효과성(%)	23.0	22.0	미달성

주: 1) '치료감호자수용관리 사업'은 성인지 결산서의 오기로 미달성 표시되었으나, 동 표에서는 정정하여 표시함

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

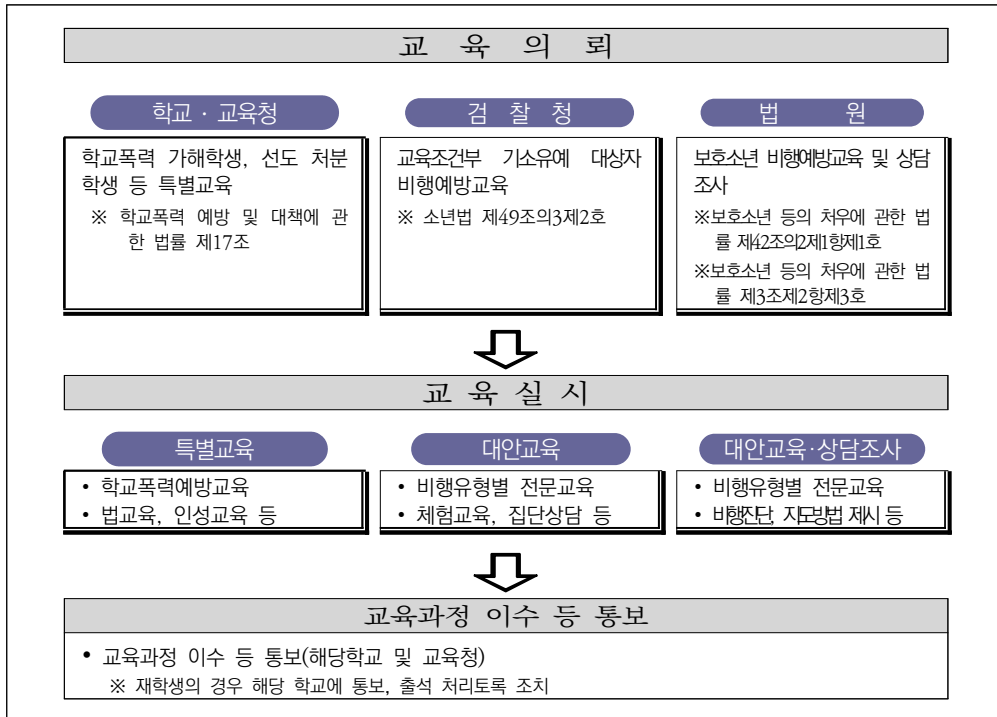
나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요

‘청소년비행예방 사업’은 학교폭력 가해학생, 교육조건부 기소유예자, 보호처분 대상자 등 비행 초기단계 청소년에 대한 비행유형별 비행예방 전문교육, 체험교육, 비행진단 등을 통해 비행 성향을 개선하고, 지도방침을 제공하여 건전한 청소년으로 육성하고자 하는 사업이다. 동 사업은 전국 18개 청소년비행예방센터를 구심점으로 학교·교육청, 검찰청, 법원으로부터 관련 법령에 따라 교육의뢰를 받은 청소년을 대상으로 특별교육, 대안교육, 상담조사 등을 실시하고 있다.

따라서 동 사업은 교육의뢰를 받은 청소년을 사업대상자로 하고 사업대상자 전원이 수혜자가 되므로, 수혜자를 성별에 따라 구별하는 것이 무의미한 것으로 보이며 성인지 대상사업으로 적합한지 여부를 면밀히 검토할 필요가 있다.

[청소년비행예방 사업 집행절차]



자료: 법무부

[성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상사업 재검토 필요 사유
청소년비행예방	학교폭력 가해학생 등 비행 초기단계 청소년에 대한 비행예방 전문교육 등을 통해 비행성향 개선	- 동 사업은 관련 법령에 따라 교육의 퇴를 받은 청소년을 대상으로 대안교육 등을 실시하고 있으므로, 사업대상자 전원이 수혜자가 되며 수혜자를 성별에 따라 구별하는 것이 무의미함

(2) 성과지표 및 성과목표 부적절

법무부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제점이 있는 사업으로는 진술조력인 양성 및 배치 사업이 있다.

진술조력인 양성 및 배치 사업은 법무부장관이 진술조력인을 양성 및 배치함으로써 성폭력·아동학대범죄 피해자 중 13세 미만 아동 또는 의사소통에 어려움이 있는 장애인의 수사·재판과정에서의 의사소통을 중개·보조함으로써 2차 피해를 방지하고 권익을 보호하기 위한 사업이다. 법무부는 동 사업의 성과지표를 ‘진술조력인 양성 인원’으로 설정하고, 2021년도 성과목표를 12명으로 설정하였으며, 이를 달성하였다.

그러나 2021년 진술조력인 선발 및 양성교육 대상자 모집 공고에 의하면, 1차 서류심사 및 면접을 거쳐서 13명 내외를 선발하도록 함에 따라 지원자가 선발인원에 미달하거나 선발된 사람이 교육을 중도 포기하는 등 특별한 사정이 없는 한 성과목표인 12명은 당연히 달성할 수밖에 없다. 더욱이 진술조력인의 인원 증가만으로 성폭력·아동학대범죄 피해 아동이나 장애인의 수사·재판과정에서의 2차 피해가 방지되고 권익이 보호되었는지 파악할 수 없는 문제가 있으므로, 성과지표 및 성과목표 설정의 적절성 여부를 점검하고 개선할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2021 성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
진술조력인 양성 및 배치 사업	진술조력인 양성(명)	12	15	- 특별한 사정이 없는 한 성과목표인 12명은 당연히 달성할 수밖에 없다는 점을 감안할 때 성과지표 및 성과목표 설정의 적절성 여부를 점검하고 개선할 필요가 있음

(3) 성과목표 미달성으로 인한 성평등 제고 효과 미흡

양성평등정책 지원 사업은 법집행 중추기관인 법무·검찰 공무원에 대한 양성평등교육을 통해 양성평등한 조직문화를 조성하는 사업으로 법무·검찰 조직 내 여성공무원 증가에 따른 성인지 감수성 제고 및 성별간 소통강화 등을 통해 양성평등문화를 정립하는 것을 목표로 한다. 동 사업은 법무·검찰 공무원을 사업 대상으로 하고 있으며, 교육인원(명) 및 교육만족도(점)를 성과지표로 하고 있다.

2021년 성과지표는 교육인원 6,957명, 교육만족도 83.9점이었으나, 실제 성과는 교육인원 3,068명, 교육만족도 87.1점으로 교육인원에 대하여 당초 설정한 목표를 달성하지 못하였다. 법무부는 코로나19 감염 예방을 위한 소규모교육 위주의 운영으로 교육 수혜자가 감소하였다는 입장이다.

[양성평등정책 지원 사업의 2019~2021년도 성과목표(교육인원) 달성 현황]

구분	성과목표(지표)	목표치	실적치	달성여부
'19년	교육인원(명)	4,600	8,983	달성
'20년	교육인원(명)	4,500	4,075	미달성
'21년	교육인원(명)	6,957	3,068	미달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

그러나 코로나19 감염병은 2020년도부터 발생했음에도 불구하고 교육인원이 2020년도 4,075명에서 2021년도 3,068명으로 감소한 점, 2021년도의 경우 소규모교육 위주의 운영 필요성을 예측할 수 있었으므로 온라인 교육과정 운영 등의 방법으로 교육인원을 확대할 수 있었다는 점 등을 고려할 때, 동 사업 교육인원 3,068명은 목표 대비 실적이 저조한 측면이 있다고 보인다. 따라서 법무부는 교육인원 확대를 위하여 교육을 제공할 수 있는 다양한 방안을 고려할 필요가 있다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

세부사업명 (내역사업명)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
양성평등정책 지원	교육인원(명)	6,957	3,068	- 코로나19 감염 예방을 위한 소규모교육 위주의 운영으로 교육인원 감소 - 양성평등교육 제공 방식의 다양화 필요
	교육만족도(점)	83.9	87.1	

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 국방부 성인지 예산현액은 총 5개 사업에 847억 7,100만원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 4개 세부사업 820억 9,300만원, 군인복지기금 1개 세부사업 26억 7,800만원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 847억 7,100만원 중 832억 6,800만원을 집행하여 98.2%의 집행률을 나타내고 있다.

2021년 국방부의 성인지 예산 및 기금 사업 중 군어린이집 운영지원 사업과 취업활동지원 사업 등 4개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 그러나 보건의복지지원사업의 내역사업인 성인지교육사업은 집행 실적이 부진한데, 이는 코로나 19로 인한 집합교육 제한으로 불용이 발생하였기 때문이다.

국방부의 총 5개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 6개 내역사업 547억 400만원, 간접목적 사업 예산현액은 2개 내역사업 300억 6,700만원이다.

[국방부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	군어린이집 운영지원	직접	48,804	48,454	99.3
	보건복지지원				
	- 양성평등담당관 활동	직접	338	327	96.7
	- 성인지교육	직접	798	241	30.2
	- 성인지력향상 대외위탁교육	직접	40	39	97.5
	- 성고충전문상담관 운영	직접	2,459	2,227	90.6
	민간위탁교육				
	- 생산적 군복무여건 보장 및 인적자원 개발	간접	27,389	27,054	98.8
	일반지원시설				
	- 여군 근무여건개선(편의시설)	직접	2,265	2,248	99.2
일반회계 소계(4개 사업)			82,093	80,590	98.2
군인복지기금	취업활동지원				
	- 전역예정간부 전직 컨설팅	간접	2,678	2,678	100
기금 소계(1개 사업)			2,678	2,678	100
합계			84,771	83,268	98.2

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 국방부는 양성평등정책 기반조성과 고용격차 해소를 성평등 목표로 설정하였다. 국방부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 9개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 7개(77.8%), 미달성 된 것은 2개이다.

[국방부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
9	7	2	77.8

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
군어린이집 이용 만족도(점)	군어린이집 이용 만족도(점)	88.0	84.9	미달성
보건복지지원				
- 양성평등상담관 활동	양성평등상담관 활동 대상 인원(명)	15,478	15,478	달성
- 성인지교육	교육이수율(%)	95.5	96.1	달성
- 성인지력향상 대외위탁교육	성인지력향상 대외위탁교육생(명)	380	380	달성
- 성고충전문상담관 운영	성고충전문상담관 인력(명)	50	46	미달성
	성고충전문상담관 상담 인원(명)	17,000	170,000	달성
민간위탁교육				
- 생산적 군복무여건 보장 및 인적자원 개발	민간위탁교육 여성 교육인원수(명)	404	798	달성
일반지원시설				
- 여군 근무여건개선(편의시설)	여군 편의시설 확보 개소수(개)	27	27	달성
취업활동지원				
- 전역예정간부 전직 컨설팅	여군 전직 컨설팅 비율(%)	3.6	5.3	달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성과목표 미달성으로 인한 성평등 제고 효과 미흡

‘군어린이집 운영지원 사업’은 군 어린이집 설치·운영을 통한 안정적인 보육환경 조성으로 군인들이 임무에 전념할 수 있도록 지원하는 사업으로, 군어린이집 이용 만족도를 성과목표로 하고 있다.

다음으로, 보건복지지원 사업의 내역사업인 ‘성고충전문상담관 운영 사업’은 민간 전문상담인력을 활용하여 군내 성희롱·성폭력 관련 상담지원서비스를 제공하는 사업으로, 성고충전문상담관 인력 운용과 상담받은 인원을 성과목표로 하고 있다.

우선 군어린이집 운영지원 사업의 성과목표를 살펴보면, 군어린이집 이용 만족도 점수가 88점 이상이 목표치였으나 실제 점수는 84.9점이 나와 성과목표를 달성하지 못하였다.

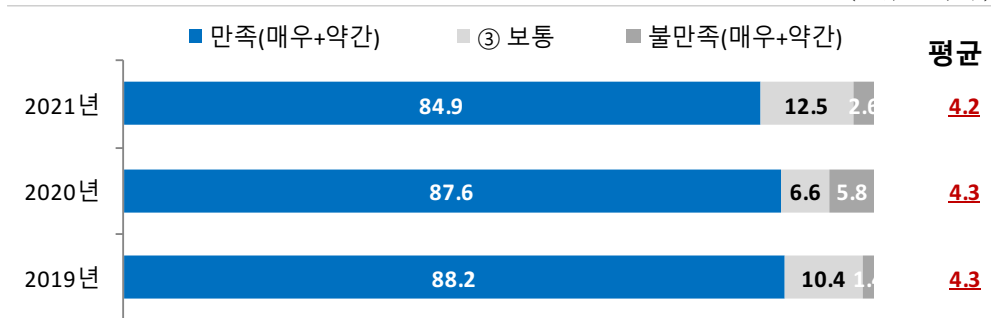
[군어린이집 운영지원 성과목표 달성 현황]

구분	성과목표(지표)	목표치	실적치	달성여부
'21년	군어린이집 이용 만족도(점)	88.0	84.9	미달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[최근 3년간 군어린이집 시설 이용 만족도]

(단위 : %, 점)



자료: 2021년 군 복지정책 만족도 설문조사 결과

성고충전문상담관 운영 사업의 경우 성고충전문상담관 인력 운용 목표치는 50명이었으나 실제 46명 인력이 운용되었으며, 성고충전문상담관을 통해 상담받은 인원은 목표치 1만 7,000명에서 실제 17만명이 상담을 받은 것으로 나타났다.

[성고충전문상담관 운영 성과목표 달성 현황]

구분	성과목표(지표)	목표치	실적치	달성여부
'21년	성고충전문상담관 인력(명)	50	46	미달성
	성고충전문상담관 상담 인원(명)	17,000	170,000	달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

이에 대해 국방부는 군어린이집 이용 만족도 점수가 목표치를 달성하지 못한 것은 코로나19로 인한 체험학습이 어려워져 만족도가 떨어진 것으로 분석하고 있으며, 성고충전문상담관 인력 운용의 경우 퇴직 또는 채용 지연으로 인한 공석 발생으로 목표치에 미달한 것으로 설명하고 있다.

그럼에도 불구하고 실제 군어린이집의 이용 만족도 점수가 최근 3년간 지속적으로 낮아지고 있다는 점에서 코로나19로 인한 만족도 저하 외에 다른 요인이 없는지 면밀한 검토가 필요해 보이는 바, 정확한 원인 분석을 통한 대책 마련이 필요해 보인다.

또한 최근 군내 성폭력 문제가 발생하였다는 점을 고려할 때 성고충전문상담관에 대한 적극적인 모집 방안을 마련하여 상담인력을 확충함으로써 성희롱, 성폭력으로부터 안전한 군 문화조성 및 성평등한 복무여건 조성에 기여할 수 있도록 하고, 성고충전문상담관을 통한 상담 인원이 목표치에 비해 10배 이상 달성되었으므로 기존 실적치를 고려하여 목표치를 상향조정하는 방안을 검토할 필요가 있다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

세부사업명 (내역사업명)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
군어린이집 운영지원	군어린이집 이용 만족도(점)	88.0	84.9	- 군어린이집의 이용 만족도는 최근 3년간 지속적으로 낮아지고 있으므로 정확한 원인 분석을 통한 대책 마련 필요
보건복지지원 (성고충전문 상담관 운영)	성고충전문상담관 인력(명)	50	46	- 성고충전문상담관에 대한 적극적인 모집 방안 마련으로 상담인력 확충 필요

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 행정안전부 성인지 예산현액은 일반회계 8개 사업에 2,624억 6,200만원이 편성되었다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 2,624억 6,200만원 중 2,612억 5,700만원을 집행하여 99.5%의 집행률을 나타내고 있다.

2021년 행정안전부 성인지 예산사업 중 재난관리 전문인력양성사업과 민방위 교육훈련 및 시설장비확충 등 5개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 그러나 북한이탈주민 및 이북도민 지원사업은 집행실적이 부진한데, 이는 사회통합교육 기업체 연수·가족결연 행사 등의 대면행사를 지원하는 사업의 특성 상 코로나19의 확산 등으로 인해 전반적인 사업이 축소된 데 따른 것이다.

행정안전부의 총 8개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴 보면, 직접목적 사업 예산현액은 2개 내역사업 14억 200만원, 간접목적 사업 예산현액은 6개 내역사업 2,610억 6,000만원이다.

[행정안전부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	지방자치단체개발원 사이버교육센터 운영	간접	210	209	99.7
	지방자치단체개발원 수입대체경비				
	- 여성리더양성심화과정운영	직접	502	173	34.4
	북한이탈주민 및 이북도민 지원	간접	527	412	78.2
	재난안전교육원 운영	간접	3,011	2,631	87.4
	민방위교육훈련 및 시설장비확충	간접	9,165	8,851	96.6
	재난관리전문인력양성	간접	3,100	3,100	100.0
	국민수요맞춤형 생활안전 연구개발(R&D)				
	- 몰래카메라 범죄방지를 위한 정밀복합탐지기개발	직접	900	900	100.0
	지역주도형 청년일자리사업	간접	245,047	244,981	100.0
합 계		-	262,462	261,257	99.5

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

행정안전부의 성평등 목표는 4가지이다. 첫째, 여성이 안심하는 사회 환경 구현으로, 하위 목표는 여성 대상 폭력 근절 및 사회적 약자 보호를 위한 치안 정책 수립이다. 둘째, 여성/남성의 사회진출 지원, 특수상황지역 주민의 복지 증진 및 지역발전 도모로, 하위 목표는 사회 참여 기회제공 및 경제적 역량 강화, 특수상황지역 주민의 복지증진 및 지역발전 도모이다. 셋째, 지자체 여성 간부 공무원을 대상으로 리더십 및 직무수행능력 향상 교육을 실시함으로써 여성 관리직 공무원의 역량을 강화하는 것이다. 하위목표는 지방 균형인사정책 및 여성 공무원 역량강화 지원, 지방자치단체 공무원 대상 사이버 교육 실시 등이다. 넷째, 재난상황 발생시의 대처 능력 강화로, 하위 목표는 재난안전 등 전문인력 양성으로 관련 대처능력 및 업무능력 배양 등이다.

행정안전부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 9개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 5개(55.6%), 미달성 된 것은 4개이다.

[행정안전부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
9	5	4	55.6

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
지방자치인재개발원 사이버교육 센터 운영	사이버교육 설문조사에 성별항목 추가여부(여부)	여	여	달성
지방자치인재개발원 수입대체경비 - 여성리더양성심화과정운영	여성리더양성 심화과정 교육생 수(명)	248	64	미달성
북한이탈주민지원	북한이탈주민 사업관련 여성참가율(%)	72	67.7	미달성
재난안전교육원 운영	현업적용도(점)	81	86.5	달성
	집합교육 수료 인원수(명)	11,000	14,776	달성
민방위교육훈련 및 시설장비확충	민방위 실전 교육률(%)	81	86.5	달성
	집합교육 수료 인원수(명)	17,500	14,776	미달성
재난관리전문인력양성	여성전문인력의 사업에 대한 만족도(%)	87	85.7	미달성
국민수요맞춤형 생활안전 연구개발(R&D)				
- 몰래카메라 범죄방지를 위한 정밀복합탐지기개발	재난안전 R&D 성과만족지수(%)	85	85	달성
지역주도형 청년일자리사업	지역주도형 청년일자리 창출수(만명)	2.36	3.33	달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요

먼저, 지방자치인재개발원 사이버교육센터 운영 사업은 정부핵심정책 및 지방 공무원 직무관련 사이버교육용 콘텐츠를 개발하여 공무원 대상 사이버교육센터를 운영하기 위한 사업이다. 동 사업은 지방공무원이면 누구나 사이버교육을 수료할 수 있다는 점에서 성인지 대상 사업으로 재검토가 필요한 측면이 있다.

구체적으로 지방자치인재개발원 사이버교육센터는 가입 및 강의 수료에 성별 관련 제한이 없어 강의를 수료한 공무원에 대한 설문조사에 성별항목이 추가되는 것이 양성평등 관점에서 특정 성별을 우대한 결과라고 보기 어렵다.

따라서 지방자치인재개발원 사이버교육센터 운영 사업은 성인지적 관점을 도입할 수 없고, 사업 수혜 대상자의 남녀 비율을 동 사업에 대한 제도개선을 통해 상승시키기 어려워 동 사업을 성인지 대상사업으로 선정하는 것은 재검토가 필요한 측면이 있다.

다음으로, 지역주도형 청년일자리 사업은 청년층을 대상으로 지역의 일자리를 발굴 및 제공함으로써 이들이 지역 내에서 지속가능한 경제활동을 할 수 있도록 지원하는 지방자치단체 경상보조 사업이다. 동 사업은 만 15세 이상 39세 이하 청년은 누구나 참여할 수 있으며, 선발과정에서도 성별 비율을 고려하지 않으며 사업기획·집행 과정에서 성별을 구분하지 않는다는 점에서 성인지 대상 사업으로 재검토가 필요한 측면이 있다. 또한, 지역주도형 청년일자리 창출수를 성과지표로 삼고 있으나, 지역의 청년일자리가 창출된다고 해서 양성평등이 제고된다고 보기 어려운 측면이 있다.

따라서, 지역주도형 청년일자리 사업은 성인지적 관점을 도입할 수 없고, 정책 성과인 지역의 청년일자리 창출 수를 여성의 사회적 진출이나 경제활동 제고와 직접적으로 연계시키기 어려워 동 사업을 성인지 대상사업으로 선정하는 것은 재검토가 필요한 측면이 있다.

[성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상사업 재검토 필요 사유
지방자치 인재개발원 사이버교육센터 운영	정부핵심정책 및 지방공무원 직무관련 사이버교육용 콘텐츠 를 개발하여 공무원 대상 사이버교육센터를 운영	- 사이버교육 수료는 성별 관련 제한이 없음 - 사이버교육 수료자의 성별 비율 을 동 사업을 통해 개선하기 어려움
지역주도형 청년일자리 사업	청년에게 적합한 지역 일자 리를 발굴 및 제공하여 자산 형성이 가능한 수준의 소득 을 창출하는 지속가능한 경 제활동 지원	- 청년 일자리 사업 참여 및 선발 은 성별 관련 제한이 없음 - 청년 일자리 수 창출이 양성평 등을 제고한다고 보기 어려움

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 문화체육관광부 성인지 예산현액은 총 16개 사업에 2,958억원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 9개 세부사업 2,289억원, 관광진흥개발기금 2개 세부사업 102억원, 국민체육진흥기금 3개 세부사업 449억원, 영화발전기금 2개 세부사업 118억원이다. 결산 현황을 보면, 성인지 예산현액 2,958억원 중 2,946억원을 집행하여 99.6%의 집행률을 나타내고 있다.

2021년 문화체육관광부 성인지 예산 및 기금사업 중 콘텐츠산업 생태계 조성 사업과 예술인 창작안전망 구축사업 등 15개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 반면, 영화제작지원 사업의 경우 집행 실적이 87.8%로 상대적으로 부진한데, 이는 코로나19로 인한 교육 프로그램 축소 및 변경이 있었기 때문이다.

문화체육관광부의 총 16개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 2개 내역사업 6억원, 간접목적 사업 예산현액은 18개 내역사업 2,952억원이다.

[문화체육관광부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	문화산업정책개발 및 평가				
	- 콘텐츠공정상생환경 조성(콘텐츠성평등센터 운영)	직접	126	122	96.8
	콘텐츠산업 생태계 조성				
	- 콘텐츠 창작 및 초기창업 육성 지원	간접	1,165	1,165	100.0
	- 문화콘텐츠 전문인력 양성	간접	2,000	2,000	100.0
	방송영상콘텐츠 제작 지원				
	- 사이버방송영상아카데미	간접	184	184	100.0

이전화 예산분석관(brillish@assembly.go.kr, 6788-4635)

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
	문화정책개발 및 진흥				
	- 문화예술 기반 문화다양성 교육	간접	500	500	100.0
	- 무지개다리 사업	간접	2,200	2,200	100.0
	- 남북문화 상호이해 제고	간접	255	200	78.4
	인문정신문화 사회적 확산 지원				
	- 인생나눔교실 운영	간접	3,300	3,300	100.0
	예술인 창작안전망 구축	간접	85,762	85,747	100.0
	문화예술교육 활성화	간접	131,921	131,591	99.7
	해외예술계인력양성(ODA)	간접	1,000	955	95.5
	양성평등 문화 확산				
	- 양성평등 문화환경 조성	직접	520	512	98.4
일반·특별회계 소계(9개 사업)			228,933	228,476	99.8
관광진흥개 발기금	문화관광해설사육성(지자체, 사회서 비스)	간접	9,956	9,906	99.5
	관광산업 일자리 활성화 및 단체지 원				
	- 관광안내인력 교육	간접	157	157	100.0
	- 카지노리조트 아카데미	간접	83	83	100.0
국민체육진 흥기금	스포츠강좌이용권 지원				
	- 스포츠강좌이용권 지원	간접	29,120	29,120	100.0
	체육인재 육성				
	- 체육분야 현장 전문가 교육 지원	간접	1,193	1,193	100.0
	장애인전문체육 및 국제체육지원				
영화발전기 금	- 장애인선수 육성지원(국가대표훈 련지원)	간접	14,588	14,588	100.0
	영화제작 지원				
	- 영화제작지원/전문역량강화	간접	360	316	87.8
	영화정책지원				
	- 한국영화아카데미운영 및 현장영 화인력양성	간접	11,462	10,723	93.5
기금 소계(7개 사업)			66,919	66,085	98.8
합 계			295,852	294,561	99.6

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 문화체육관광부는 양성평등한 사회 참여 기반 조성 및 각 분야 인력 전문성 제고 및 양성평등 인식 확산을 성평등 목표로 설정하였다. 문화체육관광부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 20개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 18개(90.0%), 미달성 된 것은 2개이다.

[문화체육관광부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
20	18	2	90.0

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
문화산업정책개발 및 평가 - 콘텐츠공정상생환경 조성 (콘텐츠성평등센터 운영)	성폭력 예방교육 만족도 목표(점)	90	89	미달성
콘텐츠산업 생태계 조성 - 콘텐츠 창작 및 초기창업 육성 지원	여성참여율(%)	42	54	달성
- 문화콘텐츠 전문인력 양성		50	53.5	달성
방송영상콘텐츠 제작 지원 - 사이버방송영상아카데미	사이버방송영상아카데미 여성비율(%)	51.0	56.8	달성
문화정책개발 및 진흥 - 문화예술 기반 문화다양성 교육	문화다양성 교육의 성별 인식제고 정도(점)	78	82.1	달성
- 무지개다리 사업	여성참여자의 문화다양성 인식제고 정도(점)	78	83.6	달성
- 남북문화 상호이해 제고	통일문화교육 여성 참가자 비율(%)	57.3	63.2	달성
인문정신문화 사회적 확산 지원 - 인생나눔교실 운영	인생나눔교실 멘토 여성참여 비율(%)	60	71.8	달성
예술인 창작안전망 구축	예술인 복지지원 사업 참여자 만족도(점)	80.4	80.4	달성
문화예술교육 활성화	문화예술교육 프로그램 강사 중 여성비율(%)	83.5	85.8	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
해외예술계인력양성(ODA)	여성 수혜자 인원 비율(%)	63.0	66.6	달성
양성평등 문화 확산 - 양성평등 문화환경 조성	양성평등 문화콘텐츠 제작(제작지원 포함) 건수(건)	16	20	달성
문화관광해설사육성 (지자체, 사회서비스)	문화관광해설사 여성 비율(%)	72.0	72.0	달성
관광산업 일자리 활성화 및 단체지원				
- 관광안내인력 교육	관광안내인력 교육 여성참여비율(%)	75	73.5	미달성
- 카지노리조트 아카데미	카지노리조트아카데미 여성 참여비율(%)	41.4	41.4	달성
스포츠강좌이용권 지원 - 스포츠강좌이용권 지원	스포츠바우처 여성 수혜율(%)	41.0	42.7	달성
체육인재 육성 - 체육분야 현장 전문가 교육 지원	여성스포츠 리더 배출 실적(명)	140	165	달성
장애인전문체육 및 국제체육지원 - 장애인선수 육성지원 (국가대표훈련지원)	장애인 국가대표선수 여성참여 비율(%)	24.9	27.7	달성
영화제작 지원 - 영화제작지원/전문역량강화	전문역량강화 여성수혜비율(%)	43	46.1	달성
영화정책지원 - 한국영화아카데미운영 및 현장영화인인력양성	여성영화인의 교육수혜비율(%)	50	51.9	달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성과지표 및 성과목표 부적절

문화체육관광부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제점이 있는 사업으로는 무지개다리 사업과 문화예술교육 활성화 사업 등 두 가지가 있다.

먼저 무지개다리 사업은 우리사회 내 다양한 소수문화계층의 문화표현 기회를 확대하고, 다양한 문화주체들 간의 문화교류 및 소통을 활성화하기 위한 사업으로 문화정책개발 및 진흥 사업의 내내역사업이다.

문화체육관광부는 동 사업의 성과지표를 여성참여자의 문화다양성 인식제고 정도로 설정하고, 2021년 성과목표를 78.0점으로 설정하였으며, 이를 달성하였다.

그러나 무지개다리 사업은 지역사회 내 국적·세대·성별 등 다양한 문화주체의 표현 기회와 소통·교류 확대를 통해 서로 다른 문화에 대한 이해의 폭을 넓히는 사업이므로, 동 사업의 성평등 효과를 여성참여자에 한정하여 문화다양성 인식제고 정도로 파악하기에는 어려움이 있다.

따라서 문화체육관광부는 전체 사업 참여자를 대상으로 서로 다른 성별에 대한 문화다양성 인식제고 정도를 파악하는 등 서로 다른 성별 간 문화 표현과 소통 등의 효과를 파악할 수 있는 성과지표를 개발하여 사업의 양성평등효과를 보다 명확하게 측정할 필요가 있다.

다음으로 문화예술교육 활성화 사업은 문화예술 교육을 위해 강사 인건비, 프로그램 운영, 전문인력 양성 등을 지원하는 사업이다.

문화체육관광부는 동 사업의 성과지표를 문화예술교육프로그램 강사 중 여성 비율로 설정하고, 2021년 성과목표를 83.5점으로 설정하였으며, 이를 달성하였다.

동 사업에서 문화예술교육프로그램 강사 중 여성 비율은 최근 3년간(2019~2021년) 80%대인 반면 남성 비율은 10%대 수준으로 여성 강사의 비율이 높은 수준을 유지하고 있는데, 문화체육관광부는 이러한 성 비율 차이가 고등교육기관의 예체능 계열 졸업자 성비 편차 특성에서 기인하는 것으로 설명하고 있다.

그러나 한국교육개발원 및 통계청의 「교육기관(고등교육기관 및 직업계고)졸업자취업통계」에 따르면 2019~2020년간 여성 졸업자는 64%대인 반면 남성 졸업자는 36%대로, 여성 졸업자 64%에 비해서도 여성 강사가 차지하는 비율은 80%로 높은 수준을 나타내고 있다. 이에 따라 동 사업에서 성과목표를 달성했음에도 불구하고 실질적으로 양성평등 효과가 있었다고 보기 어려우며 역차별의 가능성도 있는 것으로 보인다.

따라서 문화체육관광부는 문화예술교육 활성화 사업에서 남성 강사의 비율이 낮은 원인을 파악하는 한편, 동 사업에서 양성평등 효과를 파악할 수 있는 적합한 지표를 개발하여 측정할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내내역사업)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
문화정책개발 및 진흥 (무지개다리)	여성참여자의 문화다양성 인식제고 정도(점)	78.0	83.6	- 사업에 따른 양성평등효과 를 파악할 수 없으므로, 서 로 다른 성별에 대한 문화 다양성 인식제고 정도 등 사업에 부합하는 양성평등 효과의 측정이 가능한 지표 로 개선 필요
문화예술교육 활성화	문화예술교육프로그램 강사 중 여성 비율(%)	83.5	85.8	- 최근 3년간 80%대의 높은 수준을 유지하고 있는 여성 강사 비율 성과지표로 동 사업의 양성평등효과를 파 악할 수 없으므로, 양성평 등효과를 측정할 수 있는 지표로 개선 필요

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 농림축산식품부 성인지 예산현액은 총 13개 사업에 3,608억 600만원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 1개 세부사업 253억 1,300만원, 농어촌구조개선특별회계 12개 세부사업 3,354억 9,300만원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 3,608억 600만원 중 3,535억 4,300만원을 집행하여 98.0%의 집행률을 나타내고 있다.

2021년 농림축산식품부 성인지 예산사업 중 한국농수산대학교육운영 사업의 집행률이 77.8%로 타 사업에 비하여 상대적으로 부진하며, 농림축산식품부의 13개 성인지 결산 사업은 모두 간접목적 사업이다.

[농림축산식품부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	한국농수산대학교육운영(책임운영)	간접	25,313	19,704	77.8
농어촌구조 개선특별회계	농기계임대	간접	27,015	26,964	99.8
	청년농업인영농정착지원	간접	33,538	33,538	100.0
	농업·농촌교육훈련지원 - 농업농촌교육훈련	간접	42,333	42,127	99.5
	농촌고용인력지원	간접	7,028	7,028	100.0
	농식품벤처창업활성화지원 - 농식품벤처창업활성화지원	간접	16,694	16,694	100.0
	귀농귀촌 활성화지원 - 귀농귀촌 교육	간접	7,013	7,013	100.0
	스마트팜 청년창업보육센터	간접	17,982	17,982	100.0

고준혁 예산분석관(junekoh@assembly.go.kr, 6788-4651)

(단위: 백만원, %)

회계	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
	ICT융복합및농림행정통계체계구축 - 팜맵	간접	1,596	1,596	100.0
	농어업인 건강·연금보험료 지원 - 농어업인 연금보험료 지원	간접	168,699	168,699	100.0
	농업안전보건센터지정운영	간접	600	600	100.0
	농업농촌사회적가치확산지원 - 지역단위푸드플랜구축	간접	10,650	9,253	86.9
	농촌유휴시설활용창업지원 - 농촌유휴시설활용창업지원	간접	2,345	2,345	100.0
합 계			360,806	353,543	98.0

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 농림축산식품부는 양성평등 의식과 문화 확산, 여성 대표성 제고, 평등하게 일할 권리 및 기회의 보장을 성평등 목표로 설정하였다. 농림축산식품부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 13개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 10개(76.9%), 미달성된 것은 3개이다.

[농림축산식품부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
13	10	3	76.9

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
한국농수산대학교육운영(책임운영)	여성 수혜율(%)	21.2	21.3	달성
농기계임대	여성농업인 수혜비율(%)	43.4	43.4	달성
청년농업인영농정착지원	여성농업인 선정비율(%)	19.0	19.4	달성
농업·농촌교육훈련지원 - 농업농촌교육훈련	여성농업인 교육참여 비율(%)	43.0	43.0	달성
농촌고용인력지원	여성 농가주 지원 실적(가구)	1,893	7,821	달성
농식품벤처창업활성화지원 - 농식품벤처창업활성화지원	농촌현장창업보육 여성대표자 비율(%)	30.0	24.8	미달성
귀농귀촌 활성화지원 - 귀농귀촌 교육	귀농귀촌 교육수료자 중 여성비율(%)	28.5	40.7	달성
스마트팜 청년창업보육센터	스마트팜 청년창업보육센터 교육신청자 중 여성 비율(%)	17.9	19.0	달성
ICT융복합및농림행정통계체계 구축 - 팜맵	팜맵 사업 추진 협약체 여성비율(%)	35.0	0.0	미달성
농어업인 건강·연금보험료 지원 - 농어업인 연금보험료 지원	여성농업인 국민연금 가입률(%)	55.5	56.4	달성
농업안전보건센터지정운영	안전보건서비스 제공 여성 수혜비율(%)	57.0	64.9	달성
농업농촌사회적가치확산지원 - 지역단위푸드플랜구축	푸드플랜 참여 여성농업인 수(명)	9,160	9,069	미달성
농촌유휴시설활용창업지원 - 농촌유휴시설활용창업지원	여성참여자 비율(%)	30.0	55.0	달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요

첫째, 한국농수산대학교육운영 사업은 후계농어업인력을 양성하기 위해 설립한 한국농수산대학의 운영비를 지원하기 위한 사업이다. 2021년도 사업추진 결과 예산 현액 253억 1,300만원 중 197억 400만원을 집행하고, 17억 7,200만원을 이월, 38억 3,800만원을 불용하였다. 동 사업의 예산에는 교육에 필요한 강사료, 인건비, 교육과정 운영비, 실습시설 건설비, 실습장비 구입비 등이 포함되어 있다.

농림축산식품부는 한국농수산대학교육운영 사업의 성과목표를 여성 수혜율(21.2%)로 설정하고 사업을 추진하였으며, 2021년 사업추진 결과 대학 정원의 21.3%가 여성으로 나타나 성인지 목표를 달성하였다고 보고하였다.

그런데 동 사업의 대상자는 한국농수산대학교의 입시지원자이며, 사업수혜자는 한국농수산대학교의 재학생 및 졸업생이므로, 사업대상자의 선정이 성별과 무관하게 결정되며, 고등학교 교과 성적과 면접 등 지원자의 객관적인 역량에 근거하여 사업수혜자가 선발되는 구조이다.

따라서 한국농수산대학교육운영 사업은 사업 수행 시 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않고, 객관적인 역량을 토대로 학생을 선발하는 것이 공정하다는 점을 감안할 때 성인지 대상사업으로 재검토가 필요한 측면이 있다.

둘째, 농촌유휴시설활용창업지원 사업은 농촌 유입·정착을 유도하고 농촌지역 일자리 창출을 위해 농촌에 기 구축되어 있는 유휴시설을 활용하여 귀농·귀촌인, 사회적경제조직의 창업 및 사회서비스 공급공간으로 조성하기 위한 리모델링비를 지원하는 사업이며, 농림축산식품부는 2021년 예산현액 23억 4,500만원 전액을 집행하였다.

그런데 2021년도에 동 사업을 통해 선정된 15개 사업자는 모두 협동조합, 영농조합법인 등 법인·단체로서 성별을 구별할 수 있는 개인은 없는 것으로 확인되었으며, 농림축산식품부는 정부의 사회적 경제조직 활성화 정책에 따라 향후에도 동 사업의 운영주체는 법인 및 단체를 중심으로 선정할 것으로 설명하고 있다.

한편, 동 사업의 성과목표인 여성참여자 비율(%)은 2021년 실적치 55.0%로서 목표치인 30.0%를 달성한 것으로 보고하고 있으나, 농림축산식품부가 보고하는 여

성참여자는 사업자로 선정된 법인의 임직원과 사업장이 개설된 마을 주민 중 여성의 수 등으로 측정하고 있어, 사업의 실질적 양성평등 기여도 측정에는 어려움이 있어 보인다. 농림축산식품부 스스로도 농촌유휴시설활용창업 사업은 여성과 남성을 구별하여 추진하는 사업이 아니며, 해당 시설을 가장 잘 운영할 수 있는 주체를 지자체가 발굴하여 추진하는 사업이기 때문에 임의적으로 여성이나 남성의 참여비율을 조절할 수 없다고 설명하고 있다.

이상의 사항을 종합적으로 고려할 때 동 사업의 대상자는 주로 법인 및 단체가 될 것으로 보이기 때문에 성별을 구별하여 사업의 양성평등 기여도 등을 측정하기에는 어려움이 있을 것으로 생각되고, 사업수혜자의 측정도 자의적인 측면이 있는 것으로 보이므로, 성인지 대상사업으로서의 적절성에 대해 재검토 할 필요가 있다.

[성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상사업 재검토 필요 사유
한국농수산 대학 교육운영	후계농어업인력을 양성하기 위해 설립한 한국농수산대학 의 운영비를 지원	- 사업 수행 시 양성평등적 요소를 고려 할 필요성이 높지 않으므로 성인지 대상 사업으로 재검토 필요
농촌유휴시 설활용창업 지원	농촌지역의 유휴시설을 창업· 공간 및 사회서비스 제공 공 간으로 활용하여 농촌의 일 자리 창출 및 활력 증진	- 동 사업의 대상자는 주로 법인 및 단체가 될 것으로 보이기 때문에 성별을 구별하 여 사업의 양성평등 기여도 등을 측정하 기는 어려움이 있을 것으로 생각되며, 사 업수행자의 측정도 자의적인 측면이 있으 므로 성인지 대상사업으로 재검토 필요

자료: 「2021회계연도 성인지 결산서」를 바탕으로 재작성

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 보건복지부 성인지 예산현액은 총 33개 사업에 11조 3,947억원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 25개 세부사업 10조 8,042억원, 지역발 전회계 1개 세부사업 3,304억원, 국민건강증진기금 5개 세부사업 2,329억원, 응급 의료기금 2개 세부사업 272억원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 11조 3,947억원 중 11조 3,895억원을 집행하여 99.9%의 집행률을 나타내고 있다.

2021년 보건복지부 성인지 예산사업 중 자활사업과 지역아동센터 지원사업 등 25개 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 그러나 부모 모니터링단 운영 지원 사업 등은 집행 실적이 부진한데, 이는 코로나19지침 및 예방적 차원에 따라 어린이집 내 부모 모니터링 단원(외부인)의 방문이 자제되어 사업량이 감소하였기 때문이다.

보건복지부의 총 33개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 19개 내역사업 6조 7,591억원, 간접목적 사업 예산현액은 14개 내역사업 4조 6,356억원이다.

[보건복지부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	자활사업		582,298	582,294	100.0
	- 자활근로사업	간접	582,298	582,294	100.0
	지역아동센터 지원		29,966	29,966	100.0
	- 아동복지교사 파견지원	직접	29,966	29,966	100.0
	다함께 돌봄 사업	직접	36,673	36,656	100.0
	장애인활동지원	간접	1,521,619	1,521,560	100.0
	장애아동가족지원		116,530	116,530	100.0
	- 발달재활서비스	직접	94,968	94,968	100.0

이한성 예산분석관(eclipse2@assembly.go.kr, 6788-4638)

허아름 예산분석관(liebe89@assembly.go.kr, 6788-3728)

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
	- 장애아가족양육지원	직접	21,562	21,562	100.0
	여성장애인지원사업		2,744	2,744	100.0
	- 여성장애인교육지원	직접	1,785	1,785	100.0
	- 여성장애인출산비용지원	직접	959	959	100.0
	장애인일자리지원	간접	159,593	159,593	100.0
	장애인차별금지 모니터링 및 인식개선		2,752	2,752	100.0
	- 장애인권익옹호기관 운영	간접	2,752	2,752	100.0
	중증장애인직업재활 지원	간접	19,115	19,115	100.0
	노인보호전문기관	간접	10,416	10,416	100.0
	노인맞춤돌봄서비스	간접	408,154	408,153	100.0
	노인일자리 및 사회활동지원	간접	1,330,679	1,330,633	100.0
	아동수당 지급	직접	2,219,405	2,219,379	100.0
	사회서비스원 설립 및 운영	간접	14,144	14,006	99.0
	의료 및 분만취약지 지원		9,842	9,283	94.3
	- 분만취약지 지원	직접	9,842	9,283	94.3
	외국인근로자 등 의료지원	간접	2,100	2,100	100.0
	영유아보육료 지원	직접	3,315,239	3,315,239	100.0
	시간제보육 지원	직접	21,570	21,570	100.0
	어린이집 확충	직접	50,781	48,476	95.5
	부모 모니터링단 운영 지원	직접	1,242	1,069	86.1
	보육진흥원 운영지원		9,504	9,504	100.0
	- 어린이집 평가 운영	직접	9,504	9,504	100.0
	공공형어린이집	직접	59,098	59,098	100.0
	보육교직원 인건비 및 운영지원		118,679	118,679	100.0
	- 보육서비스지원/그밖의연장형교사	직접	61,428	61,428	100.0
	- 보육서비스지원/대체교사	직접	57,251	57,251	100.0
	가정양육수당 지원사업	직접	760,779	760,779	100.0
	의료인력 양성 및 적정 수급 관리		1,326	1,223	92.2
	- 전공의 등 육성지원	간접	1,326	1,223	92.2
국가균형발전특별회계	지역자율형 사회서비스 투자사업	간접	330,359	329,474	99.7
일반·특별회계 소계(26개 사업)			11,134,607	11,130,291	100.0

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
국민건강증 진기금	치매관리체계 구축	간접	198,044	197,829	99.9
	노인건강관리	간접	29,934	29,934	100.0
	모자보건사업				
	- 성생식건강 증진	직접	1,023	1,023	100.0
	건강증진조사연구 및 지역보건 사업관리	간접	1,405	1,356	96.5
	국가금연지원서비스				
	- 금연상담전화	간접	2,513	2,513	100.0
응급의료기 금	독거노인·중증장애인 응급안전 안심서비스				
	- 독거노인·중증장애인 응급 안전안심서비스	간접	21,167	21,130	99.8
	고위험 산모·신생아 지원	직접	6,000	5,400	90.0
기금 소계(7개 사업)			260,086	259,185	99.7
합 계			11,394,693	11,389,476	99.9

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 보건복지부는 총 37개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 27개(73.0%), 미달성된 것은 10개이다.

[보건복지부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
37	27	10	73.0

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
자활사업	자활근로 여성 참여자 비율(%)	55.0	51.1	미달성
- 자활근로사업				
지역아동센터 지원	아동복지교사 여성비율(%)	97.6	97.1	미달성
- 아동복지교사 파견지원				
장애인활동지원	활동지원수급자 여성장애인 비율(%)	38.2	38.3	달성
장애아동가족지원				
- 발달재활서비스	발달재활서비스 수혜자 만족도(점)	85.5	92.7	달성
- 장애아가족양육지원	장애아가족양육 수혜자 만족도(점)	85.5	87	달성
여성장애인지원사업				
- 여성장애인교육지원	여성장애인 교육서비스 이용자 만족도(점)	88.5	92	달성
- 여성장애인출산비용지원	여성장애인 출산비용 지원율(%)	80.0	70	미달성
장애인일자리지원	사업수혜자 중 여성장애인비율과 사업대상자 중 여성장애인 비율 격차(%p)	3.0	-1.9	달성
장애인차별금지 모니터링 및 인식개선				
- 장애인권익옹호기관 운영지원	장애인학대 판정건수 중 피해자 지원건수 비율(%)	52.0	58.1	달성
중증장애인직업재활 지원	취업확정 여성장애인비율(%)	39.9	40.7	달성
노인맞춤돌봄서비스	여성 수혜자 비율(%)	57	82.7	달성
노인일자리 및 사회활동지원	노인일자리 및 사회활동 확대 (여성참여자 수)(명)	468,600	581,448	달성
노인보호전문기관	학대피해노인 일시보호건수(명)	94,761	111,283	달성
다함께 돌봄 사업	다함께돌봄센터 확충 개소 수(개소)	450	270	미달성
아동수당 지급	아동수당 만족도(점)	71.6	73	달성
사회서비스원 설립 및 운영	사회서비스원 서비스 제공인력 정규직 고용률(%)	60.0	83.2	달성
의료 및 분만취약지 지원				
- 분만취약지 지원	분만취약지임진구율(하향지표)(%)	1.34	1.33	달성
외국인근로자 등 의료지원	여성수혜자 비율(%)	60.7	60.7	달성
영유아보육료 지원	보육료 지원만족도(점)	82.0	81.6	미달성
시간제보육 지원	시간제보육 연간 이용아동 비율(%)	4.7	3.7	미달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
어린이집 확충	국공립어린이집 확충 개소 수(개소)	550	515	미달성
	국공립어린이집 이용이동 비율(%)	22.0	22.7	달성
부모 모니터링단 운영 지원	부모 모니터링 실적(건)	15,000	18,700	달성
보육진흥원 운영지원				
- 어린이집 평가운영	어린이집 평가 AB등급 비율(%)	88.5	90.4	달성
공공형어린이집	공공형어린이집 이용이동 비율(%)	7.7	8.0	달성
보육교직원 인건비 및 운영지원				
- 보육서비스지원/ 그밖의연장형교사	시간연장보육이용 아동수(명)	24,763	24,763	달성
- 보육서비스지원/ 대체교사	대체교사 지원율(%)	80.0	84.5	달성
가정양육수당 지원사업	양육수당 수혜자 만족도(점)	71	72	달성
의료인력 양성 및 적정 수급관리	여성 수혜자 비율(%)	47.0	0	미달성
- 전공의 등 육성 지원				
지역자율형 사회서비스 투자사업	지역자율형 사회서비스 일자리수(명)	49,221	45,521	미달성
치매관리체계 구축	치매관리종합관리시스템 등록인원(명)	519,000	571,852	달성
노인건강관리	치매치료관리비 지원율(%)	21.0	22.2	달성
모자보건사업				
- 성생식건강 증진	피임 교육(회)	330	361	달성
건강증진조사연구 및 지역보건 사업관리	건강증진조사 연구여성관련 연구수행(1건)(건)	1	1	달성
국가금연지원서비스				
- 금연상담전화	금연상담전화 여성 등록자 비율(%)	10.7	13.7	달성
독거노인·중증장애인 응급안전 안심서비스				
- 독거노인·중증장애인 응급안 전안심서비스	직전 3년간 독거노인 응급안전알림서비스 여성 대상자 비율 대비 여성 수혜자 비율의 격차(하향지표)(%p)	12	6.7	달성
고위험 산모·신생아 지원	고위험 산모·신생아 통합치료센터 설치(개소)	20	19	미달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성과지표 및 성과목표 부적절

지역아동센터 지원 사업의 내역사업인 아동복지교사 파견지원 사업은 지역사회에서 방치되기 쉬운 취약계층 아동들의 건전한 성장을 위해 방과후 보호, 상담, 학습지도 등 종합적인 아동복지 서비스 제공하는 아동복지교사의 파견을 지원하는 사업이다.

동 사업의 성인지 사업유형은 직접목적으로, 성과목표는 아동복지교사 여성비율(%)로 설정되어 있고, 2021년 목표치는 97.6%이나 97.1%의 여성비율로 성과목표 미달성으로 나타나고 있다.

[성과목표 달성 현황]

구분	성과목표(지표)	목표치	실적치	달성여부
'21년	아동복지교사 여성비율(%)	97.6	97.1	미달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

보건복지부는 동 사업에 의한 서비스의 제공은 돌봄과 교육으로써 여성인력의 활발한 참여가 있어야 지속 가능하며, 사업대상자 및 수혜자 모두 여성이 대부분이므로 성인지 대상사업이라고 밝히고 있다.

지역아동센터 지원 사업의 목적은 취약계층 아동들의 건전한 성장을 위한 사업으로 아동복지교사는 이러한 돌봄서비스를 제공하기 위해 파견되는 인력이다. 취약계층 아동의 건전한 성장을 위해 여성 아동복지교사의 비율이 높은 것이 적절한지에 검토가 필요하다.

국내 부모를 대상으로 한 “부모의 아동돌봄에 대한 성인지관점의 의견 조사”¹⁾에 따르면, 남성 교사/돌봄인력의 필요하다는 의견이 93.4%로 나타났으나²⁾, 필요하지 않다는 의견은 6.6%로 나타났다.

이와 같이 돌봄서비스의 수혜자인 부모의 경우에도 남성 교사/돌봄 인력이 필

1) 육아정책연구소, 「성인지 관점에서의 아동분야 돌봄경제 활성화 방안」, 2020. 12., 36p

2) 아동의 성별과 무관하게 모든 아이들에게 남성교사가 필요하다는 응답이 약 59.4%과 남아에게 더 필요하다는 응답은 31.6%, 여아에게 더 필요하다는 응답은 2.3%를 합한 비율이다.

요하다는 의견이 높게 나타나고 있는 상황이다. 그럼에도 불구하고 아동복지교사 여성비율이 97.1%에 달하고 있으며, 2022년도에는 아동복지교사 여성비율 목표가 97.7%로 상향 설정되어 있으므로 이러한 수준이 적절한 것인지 검토가 필요하다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
지역아동센터 지원 사업 (아동복지교사 파견지원 사업)	아동복지교사 여성비율(%)	97.6	97.1	- 국내 부모를 대상으로 한 의견조사에서 남성 교사/돌봄인력이 필요하다는 의견이 높음에도 불구하고, 2021년 여성 아동복지교사비율인 97.1%보다 높은 성과 목표가 적절한지에 대한 검토 필요

(2) 성과목표 미달성으로 인한 성평등 제고 효과 미흡

보건복지부의 성인지 사업 중 성과목표를 달성하지 못한 사업으로는 ‘다함께 돌봄센터 지원 사업’이 있다. 다함께 돌봄센터 지원 사업은 돌봄이 필요한 6-12세 아동(초등학생) 대상 방과 후 돌봄, 문화·예술·체육 및 지역탐방 프로그램 등 지역 맞춤형 돌봄 서비스를 제공하여 초등 돌봄 사각지대 해소 및 맞벌이 가구 등의 육아부담 경감시키는 것을 목적으로 하는 사업이다.

동 사업의 성과지표는 다함께 ‘돌봄센터 확충 개소 수’로 2021년 성과목표는 450개소였으나, 실적은 60.0%인 270개소로 당초 설정한 목표를 달성하지 못하였다.

[다함께 돌봄센터 지원 사업 성과달성도: 2019~2021년]

구분	성과목표(지표)	목표치	실적치	달성여부
2019	다함께돌봄센터 설치 수(개소)	150	173	달성
2020	다함께돌봄센터 확충 개소수(개소)	350	251	미달성
2021	다함께 돌봄센터 확충 개소수(개소)	450	270	미달성

자료: 보건복지부

이에 대하여 보건복지부는 코로나19로 인한 지방자치단체의 업무 부담 과중 및 센터 공사 지연에 따라 센터 확충이 미비 하였다고 설명하고 있다.

코로나19 장기화에 따른 지방자치단체의 업무가 과중한 점은 이해되나 동 사업은 2020년에도 성과목표 350개소의 71.7%인 251개소 밖에 달성하지 못하였다는 점을 고려할 때 사업의 실적 부진이 지속되고 있으며, 코로나19 재확산 등으로 향후에도 목표치를 달성하지 못할 가능성이 있다. 따라서 보건복지부는 지속적인 수요조사를 통해 센터 확충을 추진하고, 설치가 지연되는 지방자치단체는 독려하는 등 사업 활성화 방안을 마련할 필요가 있다.

[성과목표 미달성 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
다함께돌봄사업 (다함께돌봄센터 지원)	다함께 돌봄센터 확충 개소수(개소)	450	270	- 지속적인 수요조사를 통해 센터 확충을 추진하고 설치가 지연되는 지방자치단체를 독려하는 등 사업 활성화 방 안 마련 필요

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 고용노동부 성인지 예산현액은 총 39개 사업에 7조 6,655억원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 및 국가균형발전특별회계 20개 2조 7,938억원, 고용보험기금 11개 세부사업 4조 7,590억원, 장애인고용촉진기금 3개 세부사업 574억원, 산업재해보상보험기금 4개 세부사업 540억원, 근로복지진흥기금 1개 세부사업 12억원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 7조 6,655억원 중 7조 2,594원을 집행하여 94.7%의 집행률을 나타내고 있다.

2021년 고용노동부 성인지 예산 및 기금사업 중 청년내일채움공제 사업과 모성보호육아지원 사업 등 43개 내역사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하다. 그러나 내일배움카드(일반) 사업 등 4개 내역사업은 집행 실적이 부진한데, 이는 코로나 19 장기화로 인한 훈련개설 지연, 취업자 수 등 지원수요 감소 때문이다.

고용노동부의 총 39개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 10개 내역사업 1조 9,176억원, 간접목적 사업 예산현액은 37개 내역사업 5조 7,479억원이다.

[고용노동부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	직업안정기관 운영				
	- 취업지원 및 직업지도, 집단상담 프로그램 운영	간접	1,013	1,013	100.0
	일자리 대책 지원 및 지역 일자리 목표 공시제	간접	692	688	99.4
	사회적기업진흥원 운영 지원				
	- 사회적기업가 육성	간접	29,846	29,846	100.0
	청년내일채움공제	간접	917,702	915,085	99.7

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
	해외취업지원	간접	50,925	50,092	98.4
	청년 취업진로 및 일경험 지원				
	- 대학일자리(플러스)센터	간접	21,931	21,897	99.8
	직업정보제공 및 직업지도	간접	3,811	3,811	100.0
	내일배움카드(일반)	간접	297,934	154,862	52.0
	한국산업인력공단운영지원				
	- 과정평가형자격제도운영	간접	7,745	7,745	100.0
	한국폴리텍대학운영지원				
	- 다기능기술자	간접	19,858	19,858	100.0
	직업능력개발 담당자양성 및 훈련매체개발				
	- 직업훈련 교원 및 HRD 담당자 양성	간접	21,038	21,038	100.0
	취약계층취업촉진	간접	11,654	10,747	92.2
	사회보험사각지대해소	간접	810,347	773,805	95.5
	취업성공패키지지원(일반)	간접	305,771	200,711	65.6
	고용평등환경개선지원				
	- 적극적 고용개선조치 지원	직접	644	630	97.8
	- 남녀고용평등강조기간운영	직접	107	107	100.0
	- 건전한 직장문화 조성	직접	193	187	96.9
	- 고용평등상담실 운영	직접	966	966	100.0
국가균형발 전특별회계	중장년층취업지원				
	- 중장년일자리희망센터	간접	22,252	22,252	100.0
	노사발전재단				
	- 일생활균형확산지원	직접	20	20	100.0
	사회적기업육성(균특)	간접	88,367	85,331	96.6
	지역산업맞춤형일자리창출지원	간접	179,544	174,391	97.1
	취업성공패키지지원(균특)	간접	1,476	1,476	100.0
일반·특별회계 소계(20개 세부 사업)			279,836	249,558	89.4
고용보험 기금	고용창출장려금				
	- 고용촉진장려금	간접	516,210	481,702	93.3
	- 일자리 함께하기 지원	간접	25,801	22,155	85.9
	건설근로자 기능향상 및 취업지원				
	- 건설일용근로자기능향상지원	간접	8,229	8,229	100.0
	- 건설근로자 취업지원	간접	3,400	3,400	100.0
	사업주직업훈련지원금	간접	285,143	284,803	99.9
	내일배움카드(고보)	간접	1,015,184	987,042	97.2
	산업현장일학습병행지원	간접	317,921	310,808	97.8
	기능인력양성및장비확충(폴리텍)				
	- 전문기술과정	간접	10,585	10,585	100.0

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
	- 여성재취업훈련	직접	3,358	3,358	100.0
	직업훈련생계비대부(용자)	간접	183,745	173,005	94.2
	조기재취업수당	간접	465,097	442,832	95.2
	고용안정장려금				
	- 출산육아기 고용안정 지원	직접	119,396	118,750	99.5
	- 일가정양립 환경개선 지원	직접	93,075	92,877	99.8
	- 정규직 전환 지원	간접	12,006	11,956	99.6
	직장어린이집 지원				
	- 직장어린이집 설치지원	직접	14,711	14,711	100.0
	모성보호육아지원	직접	1,685,179	1,685,010	99.9
장애인고용 촉진기금	장애인취업지원	간접	30,550	30,550	100.0
	장애인취업성공패키지지원	간접	18,594	18,594	100.0
	장애인직업능력개발				
	- 장애인훈련기관지원	간접	8,251	8,251	100.0
산업재해보 상보험기금	산재근로자 재활복지지원				
	- 산재근로자 직업훈련	간접	1,393	1,166	83.7
	유해작업환경개선				
	- 특수건강진단비용지원	간접	25,790	25,681	99.6
	근로자건강보호				
	- 근로자건강센터	간접	20,661	20,191	97.7
	안전보건문화 정착				
	- 안전보건교육	간접	6,161	5,995	97.3
근로복지 진흥기금	근로자복지지원				
	- 기업복지활성화지원	간접	1,239	1,239	100.0
기금 소계(19개 세부 사업)			610,882	547,488	97.8
합계			7,665,515	7,259,448	94.7

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 고용노동부는 고용격차 해소를 통한 여성의 평등하게 일할 권리와 기회의 보장을 성평등 목표로 설정하였다. 고용노동부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 53개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 40개 (75.5%), 미달성 된 것은 13개이다.

[고용노동부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
53	40	13	75.5

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
직업안정기관운영(일반)	여성 구직자 취업지원 서비스 비율(%)	48.5	50.0	달성
- 취업지원 및 직업지도				
일자리향진지원 및 직업지도 목표공시제	여성고용률(%)	49.1	51.2	달성
사회적기업진흥원 운영지원	여성 수혜자 비율(%)	58.0	58.6	달성
- 사회적기업가 육성				
청년내일채움공제	청년내일채움공제 여성 가입자 비율(%)	41.1	48.0	달성
해외취업지원	여성해외취업자 비율(%)	50.4	50.4	달성
청년취업진로 및 일경험 지원	여학생 프로그램 수혜율(%)	51.7	53.3	달성
- 대학일자리(플러스)센터				
직업정보제공 및 직업지도	여성직업진로지도 전문가 양성 목표(%)	85.0	88.2	달성
내일배움카드(일반)	일반고 특화훈련 여성참여비율(%)	44.0	45.0	달성
	4차 산업혁명 선도인력 양성훈 련 여성참여율(%)	27.3	32.2	달성
	일반직종(고용보험미가입자) 훈 련 여성참여율(%)	73.5	84.0	달성
한국산업인력공단운영지원	여성수혜비율(%)	42.9	42.4	미달성
- 과정평가형자격제도운영				
한국폴리텍대학운영지원	여성교육훈련생 양성률(%)	8.9	8.3	미달성
- 다기능기술자				
직업능력개발담당자양성 및 훈련매체개발				
- 직업훈련교원및HRD담당자양성	여학생 교육환경 만족도(점)	75.0	75.0	달성
	여학생 재학률(%)	24.4	24.4	달성
취약계층취업촉진	민간기업 취업촉진사업 여성수혜율(%)	61.0	55.7	미달성
사회보험사각지대해소	여성노동자 지원비율(%)	64.6	63.7	미달성
취업성공패키지지원(일반)	사업수혜자 여성비율(%)	60.3	60.3	달성
고용평등환경개선폰				
- 적극적 고용개선조치 지원	여성고용률(%)	38.51	39.06	달성
	여성관리자비율(%)	21.24	22.85	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
- 남녀고용평등강조기간운영	고용평등강조기간 기념식 개최(회)	1	1	달성
- 건전한 직장문화 조성	작장내성희롱예방교육무료지원(개소)	1,000	337	미달성
- 고용평등상담실 운영	고용평등상담실 상담실적(건)	11,554	11,892	달성
중장년층취업지원	생애경력설계 여성 참여율(%)	41.0	50.0	달성
- 중장년일자리희망센터				
노사발전재단지원	교육실시 인원(명)	140	386	달성
- 일생활균형확산지원				
사회적기업육성(균특)	수혜대상 중 여성비율(%)	60.3	60.4	달성
지역산업맞춤형일자리창출지원(균특)	훈련인원 중 여성비율(%)	48.6	49.1	달성
취업성공패키지지원(균특)	사업수혜자 여성비율(%)	67.4	68.3	달성
고용창출장려금				
- 고용촉진장려금	고용촉진장려금 수혜근로자 여성비율(%)	72.0	63.8	미달성
- 일자리 함께하기 지원	일자리함께하기 지원(임금감소액 보전) 여성수혜자비율(%)	5.0	7.5	달성
건설근로자기능향상및취업지원				
- 건설일용근로자 기능향상지원	여성 건설근로자 수혜비율(%)	10.3	12.4	달성
- 건설근로자 취업지원	여성 건설근로자 수혜비율(%)	11.3	10.5	미달성
내일배움카드(고보)	일반직종훈련 여성참여비율(%)	65.4	68.9	달성
	국가기간 전략산업 직종훈련 여성참여비율(%)	35.0	35.8	달성
사업주직업훈련지원금	여성노동자직업훈련참여율(%)	46.1	48.6	달성
산업현장일학습병행지원	여성수혜비율(%)	26.5	28.0	달성
기능인력양성및장비확충(폴리텍)				
- 전문기술과정	여성교육훈련생 양성률(%)	9.0	8.7	미달성
- 여성재취업훈련	여성교육훈련생 취업률(%)	53.7	55.8	달성
직업훈련생계비대부(용자)	여성수혜비율(%)	45.6	52.0	달성
조기재취업수당	여성수혜자 비율(%)	33.6	33.4	미달성
고용안정장려금				
- 출산육아기 고용안정지원	출산육아기 고용안정지원금 지원대상근로자의 1년후 고용유지율(%)	77.0	81.0	달성
- 일가정양립환경개선지원	일가정양립환경개선 지원사업장수(개소)	1,500	5,000	달성
- 정규직 전환지원	정규직전환인원 중 여성비율(%)	39.9	40.6	달성
직장어린이집 지원	직장어린이집 사업장수(개소)	1,253	1,248	미달성
- 직장어린이집설치지원				
모성보호육아지원	남성육아휴직자 수(명)	25,436	29,041	달성
	모성보호제도 사용 후 1년 이상 고용유지율(%)	83.9	83.1	미달성
장애인취업지원	여성장애인 취업률(%)	39.9	40.0	달성
장애인취업성공패키지지원	장애인 취업성공패키지 여성장애인 참여율(%)	38.2	39.9	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
장애인직업능력개발 - 장애인훈련기관지원	훈련참여자 중 여성수혜비율(%)	34.7	35.6	달성
유해작업환경개선 - 특수건강진단비용지원	여성근로자 수혜율(%)	8.4	8.1	미달성
근로자건강보호 - 근로자건강센터	여성근로자 이용율(%)	40.0	27.0	미달성
안전보건문화정착 - 안전보건교육	여성노동자 이수율(%)	34.0	35.0	달성
산재근로자 재활복지지원 - 산재근로자 직업훈련	여성수혜비율(%)	24.4	28.1	달성
근로자복지지원 - 기업복지활성화지원	EAP 여성근로자 수혜비율(%)	61.0	66.2	달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요

사회보험사각지대해소 사업은 10인 미만 사업의 월보수 220만원 미만 근로자 및 사업주에게 고용보험료 및 국민연금 보험료(특고 및 예술인은 고용보험료만 지원)를 지원하는 사업으로 성인지 대상사업에 포함되어 있다.

[사회보험사각지대해소 사업 개요]

구분		근로자	예술인	특고
지원요건 (‘21년 기준)	사업규모	근로자인 피보험자 10인 미만 사업		
	월평균보수	220만원미만		
	재산	6억원미만		
	종합소득	3,800만원미만		
	가입이력	1년간 가입이력 無	-	
지원내용	지원개월수	36개월		
	지원비율	80%		
	지원대상 보험	고용보험 +국민연금	고용보험	고용보험

자료: 고용노동부

다만, 사회보험사각지대해소 사업은 성별에 관계없이 일정 요건을 충족한 경우 지원되며, 어느 한 성별에 특별히 유리한 요건이 있다고 판단하기 어려우므로 성인지 대상에서 제외할 필요가 있다.

또한, 2021년 사회보험사각지대해소 사업의 여성노동자 지원비율은 63.7%로, 현저한 불평등 실태를 도출하기는 어렵다. 따라서 동 사업의 지원 요건 및 신청자 실태를 살펴보았을 때 동 사업을 성인지 대상 사업으로 선정하는 것은 재검토가 필요한 측면이 있다.

[성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상사업 재검토 필요 사유
사회보험사각지대해소	10인 미만 사업의 저임금 근로자(특고, 예술인 포함) 및 사업주에게 사회보험료 지원	- 사회보험사각지대해소 사업은 성별에 관계없이 일정 요건을 충족한 경우 지원되며, 어느 한 성별에 특별히 유리한 요건이 있다고 판단하기 어려우므로 성인지 대상에서 제외할 필요 - 남녀 지원 비율에서도 현저한 양성 불평등 실태를 도출하기 어려움

(2) 성과지표 및 성과목표 부적절

고용노동부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제점이 있는 사업으로는 남녀고용평등 강조기간 운영 사업이 있다.

남녀고용평등 강조기간 운영 사업은 남녀고용평등 우수기업과 유공자를 선발, 포상하여 우수사례를 전파하고 남녀고용평등 강조기간 운영 및 성차별적 제도·관행을 사업장 스스로 개선하는 사업으로, 고용평등환경개선지원 사업의 내역사업이다. 고용노동부는 동 사업의 성과지표를 남녀고용평등 강조기간 기념식 개최 횟수로 설정하고, 2021년 성과목표를 1회로 설정하였으며, 이를 달성하였다.

그러나 동 기념식은 고용노동부가 매년 직접 개최하는 행사로, 예산 집행만으로 성과목표를 달성할 수 있다는 문제가 있으며, 기념식 개최가 남녀고용평등 의식 확산에 미치는 영향을 파악하기에 어려움이 있다. 따라서 고용노동부는 동 행사의

인지도 및 파생 효과 등을 파악할 수 있는 성과지표를 개발하여 사업의 양성평등효과를 보다 명확하게 측정할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
고용평등환경 개선지원 (남녀고용평등 강조기간 운영)	남녀고용평등 강조기간 기념식 개최(회)	1	1	- 사업의 효과를 파악할 수 없으므로, 양성평등효과를 명확히 측정할 수 있는 지 표로 개선 필요

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 여성가족부 성인지 예산현액은 총 35개 사업에 9,477억원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 22개 세부사업 4,100억원, 청소년육성기금 4개 세부사업 741억원, 양성평등기금 9개 세부사업 4,636억원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 9,477억원 중 9,409억원을 집행하여 99.3%의 집행률을 나타내고 있다.

여성가족부의 총 35개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 36개 내역사업 8,682억원, 간접목적 사업 예산현액은 8개 내역사업 795억원이다.

[여성가족부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	글로벌 여성리더 포럼				
	- 세계한민족여성네트워크	직접	278	253	91.1
	- 대한민국 성평등 포럼(KGEF)	직접	400	375	93.8
	유엔여성기구 기여금(ODA)	직접	6,282	6,282	100.0
	국제개발협력(ODA)				
	- 여성직업능력개발 초청 연수	직접	284	269	94.8
	- 여성 역량강화 지원	직접	544	414	76.1
	- 여성폭력 방지 및 피해자 지원	직접	142	142	100.0
	여성·가족정책 의식 확산	직접	1,966	1,911	97.2
	여성가족부 정보화추진(정보화)				
	- e새일시스템 구축 및 운영	직접	815	799	98.0
	- 성범죄자 신상정보 공개 고지시스템 구축 및 운영	직접	540	523	96.9
	여성정책전략기반구축	직접	1,265	1,200	94.9

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
	성인지정책 분석 평가 운영	직접	4,438	4,186	94.3
	양성평등문화 확산				
	- 양성평등주간	직접	106	99	93.4
	- 공모사업 단체지원 및 대외 협력 강화	직접	408	398	97.5
	여성사전시관	직접	749	704	94.0
	한국양성평등교육진흥원지원	직접	10,273	10,211	99.4
	여성경제활동 촉진 지원	직접	74,333	74,309	99.9
	미래 여성인재 양성	직접	527	516	97.9
	아동·여성안전교육문화사업	직접	3,376	3,251	96.3
	여성폭력방지정책 추진기반 구축	직접	1,865	1,640	87.9
	한국여성인권진흥원 지원	직접	14,574	14,574	100.0
	성범죄자 신상공개 및 청소년 성 보호활동 지원	직접	6,963	6,046	86.8
	여성청소년 보건위생 물품 지원	직접	7,182	7,182	100.0
	청소년활동 지원	간접	4,124	4,074	98.8
	가족역량강화 지원	직접	5,404	5,404	100.0
	가족서비스 기반 구축				
	- 일·가정 양립 사회 환경 조성	직접	1,285	1,285	100.0
	아이돌봄지원	직접	258,054	257,313	99.7
	한국건강가정진흥원 지원				
	- 양육비이행지원사업	직접	2,946	2,946	100.0
	- 가족친화지원사업	직접	919	919	100.0
일반·특별회계 소계(22개 사업)			410,042	407,226	99.3
청소년 육성기금	아동·청소년 성범죄 예방교육 및 피해자 치료재활				
	- 청소년성문화센터 설치운영	직접	4,570	4,570	100.0
	- 성매매피해아동청소년 통합 지원	직접	1,099	1,099	100.0
	청소년방과후활동 지원	간접	28,240	26,241	92.9
	매체활용능력증진 및 역기능해소				
	- 청소년 인터넷 스마트폰 과	간접	1,870	1,870	100.0

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
	의존 예방 및 해소사업				
	청소년 사회안전망 구축				
	- 청소년동반자 프로그램 운영	간접	11,881	11,499	96.8
	- 학교밖 청소년 지원	간접	23,356	22,923	98.1
	- 내일이룸학교	간접	3,113	3,113	100.0
양성평등기금	성매매방지 및 피해자 지원	직접	15,702	15,702	100.0
	가정폭력·성폭력 재발방지사업	직접	1,329	1,327	99.8
	가정폭력 피해자 지원	직접	33,145	33,027	99.6
	폭력피해이주여성 지원사업	직접	6,410	6,297	98.2
	성희롱 등 직장내 여성폭력 방지 및 지원	직접	500	475	95.0
	한부모가족자녀 양육비 등 지원	직접	306,669	306,621	100.0
	청소년한부모 아동양육 및 자립지원	간접	5,895	5,859	99.4
	한부모가족 복지시설지원	간접	1,042	1,041	99.9
	건강가정 및 다문화가족지원	직접	92,860	91,963	99.0
기금 소계(13개 사업)			537,681	533,627	99.2
합 계			947,723	940,853	99.3

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 여성가족부는 양성평등정책 추진체계 강화, 여성의 경력단절 예방 및 취창업 지원 강화, 여성폭력 근절, 청소년의 건전한 육성 및 보호를 성평등 목표로 설정하였다. 여성가족부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 51개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 40개(78.4%), 미달성 된 것은 11개이다.

[여성가족부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
51	40	11	78.4

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
글로벌 여성리더 포럼				
- 세계한민족여성네트워크	세계한민족여성네트워크 활성화 체감도(점)	83.6	80.8	미달성
- 대한민국 성평등 포럼(KGEF)	대한민국 성평등 포럼 참가자 수(명)	330	416	달성
유엔여성기구 기여금(ODA)	유엔여성기구 기여금(ODA) 집행률(%)	100	100	달성
국제개발협력(ODA)				
- 여성직업능력개발 초청 연수	여성직업능력개발 초청연수 강의 만족도(점)	4.78	4.4	미달성
- 여성 역량강화 지원	개도국 여성 역량강화 지원 프로그램 수혜자 수(명)	507	641	달성
- 여성폭력 방지 및 피해자 지원	여성폭력 방지 및 피해자 지원 직업훈련 여성 수혜자 수(명)	50	56	달성
여성·가족정책의식확산	여성·가족정책 인지도(점)	54.2	54.2	달성
여성가족부 정보화추진(정보화)				
- e새일시스템 구축 및 운영	e새일시스템 이용자(종사자) 만족도(점)	83	83	달성
- 성범죄자 신상정보 공개 고지시스템 구축 및 운영	성범죄자 정보제공 효과성(점)	74.5	76.8	달성
여성정책전략기반구축	양성평등정책 기본계획 성과목표 달성률(%)	77.3	81.3	달성
성인지정책 분석 평가 운영	사업 성별영향평가 개선 수용률(%)	66.0	70.2	달성
양성평등문화확산				
- 양성평등주간	양성평등주간 행사참여자 수(명)	500	300	미달성
- 공모사업 단체지원 및 대외협력 강화	양성평등 및 여성 사회참여확대 공모 사업 추진단체 사업 성과목표 달성률(%)	70	94	달성
여성사전시관	여성사전시관 관람객 수(명)	57,850	10,336	미달성
한국양성평등교육진흥원지원	교육인원(명)	113,400	158,011	달성
	양성평등 인식변화 수준(점)	1.80	1.97	달성
여성경제활동 촉진 지원	새일센터 이용 취업자 대비 상용직 비율(%)	67.8	69.8	달성
	새일센터 이용자 만족도(점)	83.0	85.4	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
미래 여성인재 양성	여성인재풀 누적 등재 인원(천명)	130	139.6	달성
아동·여성안전교육문화사업	찾아가는 폭력예방교육 인식개선 수준(점)	83.7	84.1	달성
여성폭력방지정책 추진기반 구축	위원회 개최 건수 (전문위원회 포함)(회)	7	6	미달성
한국여성인권진흥원 지원	성희롱 방지 및 대응 컨설팅(기관수)	200	201	달성
성범죄자 신상공개 및 청소년 성보호활동 지원	성범죄자 정보제공 효과성(점)	74.5	76.8	달성
	아동·청소년대상 성범죄자 재범방지 교육 전·후 성의식 교육 효과성 향상도(%)	9.10	9.20	달성
	성범죄자 신고의무 및 취업제한 대상기관 교육 만족도(점)	80	81	달성
여성청소년 보건위생 물품 지원	보건위생물품 지원 신청률(%)	88.0	90.1	달성
청소년활동 지원	청소년프로그램공모사업 특정 성 참여비(%)	43.3	50.6	달성
가족역량강화 지원	가족역량강화지원 사업 가족기능 향상률(%)	87.5	88.3	달성
가족서비스 기반 구축				
- 일가정 양립 사회 환경 조성	가족친화인증 기업, 기관 수(개)	4,833	4,918	달성
아이돌봄지원	아이돌봄 서비스 실이용가구(가구)	84,000	71,789	미달성
한국건강가정진흥원 지원				
- 양육비이행지원사업	양육비 이행률(%)	36.3	38.3	달성
- 가족친화지원사업	가족친화직장교육 지원기업, 기관 수(개)	250	144	미달성
아동·청소년 성범죄 예방교육 및 피해자 치료재활				
- 청소년성문화센터 설치 운영	청소년성문화센터 성교육 프로그램 참여인원(천명)	2,268	1,640	미달성
- 성매매피해아동청소년 통합지원	성매매 피해아동청소년 지원서비스 만족도(점)	89.9	93.8	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
청소년방과후활동 지원	방과후아카데미 참여청소년의 성별만족도(점)	(여성)85.1 (남성)83.3	(여성)82.2 (남성)81.0	미달성
매체활용능력증진 및 역기능해소				
- 청소년 인터넷 스마트폰 과의존 예방 및 해소사업	인터넷·스마트폰 치유캠프 여자청소년 대상 운영 횟수(회)	10	8	미달성
청소년 사회안전망 구축				
- 청소년동반자 프로그램 운영	청소년동반자 수혜청소년 도움정도(점)	90.7	90.7	달성
- 학교밖 청소년 지원	학교밖 청소년 학업복귀 및 사회진입 비율(%)	38.7	41.4	달성
- 내일이룸학교	내일이룸학교 훈련생 중도탈락률(하향지표,%)	31.5	16.9	달성
성매매방지 및 피해자 지원	성매매피해자 지원실적(건)	131,000	132,000	달성
	성매매피해자 지원기관 이용자 만족도(점)	90.6	92.07	달성
가정폭력·성폭력 재발방지사업	가해자 교정프로그램 수혜자(명)	5,243	6,942	달성
가정폭력 피해자 지원	가정폭력 피해자 지원실적(천건)	957	995	달성
	1366센터 이용자 만족도(점)	93.5	93.8	달성
폭력피해이주여성 지원사업	폭력피해이주여성 지원실적(건)	66,437	97,766	달성
	폭력피해이주여성 보호시설 만족도(점)	93	93	달성
성희롱 등 직장내 여성폭력 방지 및 지원	조직문화 개선 교육 만족도(점)	84	86.4	달성
한부모가족자녀 양육비 등 지원	한부모가족 지원사업 만족도(점)	80.6	80.6	달성
청소년한부모 아동양육 및 자립지원	미혼모부자 거점기관 이용자 수(명)	1,400	1,546	달성
한부모가족 복지시설지원	부자가족복지시설 정원 대비 입소율(%)	87.1	80	미달성
건강가정 및 다문화가족지원	가족서비스 이용자 만족도(점)	89.2	90.8	달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요

여성가족부의 성인지 사업 중 성인지 대상사업으로서 적절성 여부에 대한 재검토가 필요한 사업으로는 가족역량강화 지원 사업이 있다.

가족역량강화 지원 사업은 기준 중위소득 72% 이하 한부모·조손가족 등 취약가족 및 사고·재난 등 사회·경제적 위기상황에 직면한 긴급위기가족 등을 대상으로 지속적 사례관리를 통해 가족기능 회복 및 정서·경제적 자립역량 강화를 목적으로 하는 사업이다.

여성가족부는 동 사업의 성 평등 목표를 ‘취약·위기가족의 복합적 문제해결 및 욕구해소를 통해 다양한 가족의 가족기능 회복’으로 설정하고, 성과지표를 가족기능 향상률(가족기능 향상 사례/사례관리가 종결된 사례 수)로 설정하였다.

그런데 동 사업은 가족 단위를 대상으로 하고 있어 수혜자의 성별 구분을 할 수 없을 뿐 아니라, 사업대상자인 저소득 한부모·조손가족 및 위기가족 등은 복합적인 문제를 가지고 있는 경우가 대부분이므로 성별에 따른 불평등 개선 등을 목적으로 하는 성인지 대상사업으로 적절하지 않다.

[성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상사업 제외 필요 사유
가족역량강화 지원 (가족역량강화 지원)	한부모·조손가족 등 취약가족, 사고·재난 등 사회·경제적 위기상황에 직면한 긴급위기가족 등의 가족기능 회복 및 정서·경제적 자립역량 강화	- ‘가족’을 사업대상으로 하고 있어 수혜자의 성별 구분을 할 수 없을 뿐 아니라, 사업대상자인 저소득 한부모·조손가족 및 위기가족 등은 복합적인 문제를 가지고 있는 경우가 대부분이므로 성별에 따른 불평등 개선 등을 목적으로 하는 성인지 대상사업으로 적절하지 않음

(2) 성과지표 및 성과목표 부적절

여성가족부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제점이 있는 사업으로는 청소년 사회안전망 구축 사업의 내역사업인 내일이룸학교 사업이 있다.

내일이룸학교 사업은 만 15세 이상 24세 이하 학교 밖 청소년을 대상으로 직업훈련과정을 운영하여 경제적 자립역량 강화를 지원하는 사업으로, 간접목적 사업에 해당한다.

간접목적 사업은 본래의 고유목적이 있고, 성 평등을 1차적 목적으로 하지 않지만 사업 수행의 결과가 간접적으로 성 평등에 영향을 줄 수 있는 사업을 말하는 것으로, 성인지 사업으로서의 성과목표·성과지표 및 목표치¹⁾는 양성 간 형평성 등을 고려하여 사업의 성과를 계량화할 수 있도록 적절하게 설정하여야 한다.

그런데 여성가족부는 동 사업의 성 평등 목표를 ‘학교 밖 청소년의 특성 및 성별에 따른 특성을 반영한 훈련과정 운영으로 훈련생 중도탈락 방지 및 취업 지원’으로 설정하고, ‘내일이룸학교 훈련생 중도탈락률’을 성과지표로 설정하여, 학교 밖 청소년의 성별에 따른 성과 등을 측정하기 어려운 상황이다.

여성가족부는 양성 간 형평성 및 성별수혜분석 가능 여부 등을 고려하여 향후 사업성과를 명확히 측정할 수 있는 성과목표 및 성과지표를 설정할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
청소년 사회안전망구축 (내일이룸학교)	내일이룸학교 훈련생 중도탈락률 (하향지표, %)	31.5	16.9	- 학교 밖 청소년의 성별에 따른 성과 등을 명확히 측정 할 수 있도록 성과지표 개선 필요

1) 「2021년도 성인지 예산서」 직접목적 사업의 성과목표(지표) 및 목표치는 성과계획서와 동일

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 국토교통부 성인지 예산현액은 총 17개 사업에 5조 767억 5,100만원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 8개 세부사업 307억 1,600만원, 교통시설특별회계 2개 사업 783억 6,000만원, 혁신도시건설특별회계 1개 사업 771억 7,000만원, 국가균형발전특별회계 2개 사업 7,907억 7,900만원, 주택도시 기금 4개 사업 4조 997억 2,600만원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 5조 767억 5,100만원 중 4조 9,534억 5,900만원을 집행하여 97.6%의 집행률을 보였다.

2021년 국토교통부 성인지 결산 사업 중 도시정책 종합연구(72.7%), 대중교통 체계 구축지원(83.3%), 환승센터 구축지원(78.4%), 국민임대(용자)(87.4%), 도시재생사업지원(75.1%) 등 5개 사업을 제외한 나머지 사업은 집행률이 90% 이상으로 양호하게 나타났다.

국토교통부의 총 17개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업은 2개 사업 3조 3,384억 4,300만원, 간접목적 사업은 15개 사업 1조 7,383억 800만원이 편성되었다.

[국토교통부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	철도핵심인력양성				
	- 철도장학금지원	간접	185	185	100.0
	항공전문인력양성	간접	2,814	2,814	100.0
	물류산업지원				
	- 물류전문인력양성지원	간접	950	949	99.9
	교통정보시스템 구축 및 운영				
	- 교통안전정보관리시스템	간접	454	439	96.7

박나경 예산분석관(nkpark@assembly.go.kr, 6788-4631)

안병후 예산분석관(hihoo@assembly.go.kr, 6788-4632)

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
	도시정책 종합연구	간접	729	530	72.7
	스마트시티 기반구축				
	-스마트시티 혁신인재육성	간접	1,800	1,800	100.0
	국토공간정보 인력양성				
	-공간정보융복합핵심인재양성사업	간접	264	264	100.0
	캠퍼스 혁신파크조성	간접	23,520	23,520	100.0
교통시설	대중교통체계 구축지원	간접	2,817	2,347	83.3
특별회계	교통약자 이동편의 증진	직접	75,543	75,383	99.8
혁신도시건설	혁신도시정주여건 개선 및 활성화지원	간접	77,170	77,170	100.0
특별회계					
국가균형발전	환승센터구축지원	간접	18,380	14,417	78.4
특별회계	도시재생사업	간접	772,399	765,652	99.1
일반·특별회계 소계(13개 사업)			977,025	965,470	98.8
주택도시기금	국민임대(용자)	간접	709,861	620,082	87.4
	다가구매입임대출자	직접	3,262,900	3,246,215	99.5
	전세임대경상보조	간접	105,815	105,814	100.0
	도시재생사업지원	간접	21,150	15,877	75.1
기금 소계(4개 사업)			4,099,726	3,987,989	97.3
합 계			5,076,751	4,953,459	97.6

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 국토교통부는 다양한 분야의 여성 일자리 확대, 여성의 대표성 제고 및 참여 활성화, 돌봄자에 대한 지원 확대를 통한 사회적 책임 강화를 성평등 목표로 설정하였다. 국토교통부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 19개의 성과 목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 14개(73.7%), 미달성된 것은 5개다.

[국토교통부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
19	14	5	73.7

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
철도핵심인력양성 -철도장학금지원(석박사)	철도장학금 여성수혜율(%)	11.8	10.8	미달성
항공전문인력양성	항공특성화고 지원 여성참여 비율(%)	8.7	9.8	달성
	여성조종사 교육인원 비율(%)	4.8	10.4	달성
물류산업지원 -물류전문인력양성지원	글로벌물류인력양성 여성수혜율(%)	35.6	40.3	달성
	현장물류전문인력양성 여성수혜율(%)	53.3	53.3	달성
교통정보시스템구축및운영 -교통안전정보관리시스템	시스템 이용자 성별 만족도 수집기능 구축여부(%)	100	100	달성
도시정책종합연구	연구과제 책임자(참여자) 성별통계 구축여부(%)	100	100	달성
스마트시티 기반구축 -스마트시티 혁신인재육성	스마트시티 석·박사과정 여성수혜비율(%)	30.0	30.7	달성
국토공간정보 인력양성 -공간정보융복합핵심인재양성	여학생 장학금 수혜비율(%)	30.0	29.0	미달성
캠퍼스 혁신파크조성	캠퍼스 혁신파크 신규사업 공모선정(개소)	2	2	달성
대중교통체계 구축지원	대중교통 통행량(통행/일)	20,717,030	21,445,285	달성
교통약자 이동편의 증진	저상버스 보급률(%)	32.9	31.0	미달성
혁신도시정주여건개선및활성화지원	혁신도시 가족동반 이주율(%)	66.0	67.3	달성
환승센터구축지원	환승센터 구축 추진개소(개소)	5	5	달성
도시재생사업	도시재생사업 신규 사업 선정 수(곳)	120	87	미달성
국민임대(용자)	국민임대주택 사업승인 실적(호)	11,000	10,608	미달성
다가구매입임대출자	그룹홈 지원 수(호)	211	215	달성
전세임대경상보조	한부모가정 공급 수(호)	1,400	4,863	달성
도시재생사업지원	도시재생 인턴십 여성채용인원(명)	275	342	달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요

첫째, 캠퍼스 혁신파크조성 사업은 창업활성화 및 일자리 창출을 위해 대학의 혁신역량과 대학내 유휴부지를 활용하여 창업부터 본격 기업경영까지 가능하도록 조성된 도시첨단산업단지를 건설하는 사업이다. 동 사업은 대학 내 유휴부지를 활용하여 도시첨단산업단지를 건설하는 사업으로, 유휴부지를 보유한 대학 및 입주를 희망하는 기업, 취업 희망 청년 등이 정책 대상으로 성별 수혜자 규모를 특정할 수 없어 성인지 대상사업으로 재검토가 필요한 측면이 있다.

둘째, 혁신도시정주여건개선 및 활성화지원 사업은 혁신도시에 부족한 정주인프라 개선을 위하여 창업공간 등을 융합한 복합혁신센터를 건립하는 사업이다. 동 사업은 혁신도시의 정주여건 개선 및 활성화를 통해 혁신도시의 남녀노소에 대한 보편적 삶의 질을 향상하고자 하는 사업으로, 성별 수혜자 규모를 특정할 수 없고, 성과목표(지표)를 혁신도시 가족동반 이주율로 설정하고 있어, 국토교통부의 성평등 목표와의 연관성을 확인하기 어려워 성인지 대상사업으로 재검토가 필요한 측면이 있다.

셋째, 도시재생사업은 도시쇠퇴에 대응하여 구도심의 물리적 환경개선과 주민역량 강화 사업을 통해 도시경쟁력을 회복하고자 하는 지자체 보조사업이다. 동 사업의 수혜자는 도시재생활성화구역 등 도시재생사업이 진행되는 지역주민 전체로, 성별 관계없이 거주지역에 따라 수혜자가 정해지며 성별 분석 또한 진행되기 어렵다는 점에서 성인지 대상사업으로 재검토가 필요한 측면이 있다.

넷째, 국민임대(용자) 사업은 저소득층의 주거안정을 도모하기 위하여 지자체 및 LH등 공공이 국민임대주택을 건설하는 경우 해당 사업비의 일정비율을 주택도시기금에서 저리로 용자 지원하는 사업이다. 동 사업의 정책대상은 신혼부부, 다자녀, 장애인, 국가유공자, 청약저축가입자 등 무주택세대 구성원으로서 해당세대의 월평균 소득이 전년도 도시근로자 가구당 월평균 소득의 70% 이하인 자라는 점에서 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않으므로 성인지 대상사업으로 재검토가 필요한 측면이 있다.

[성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상사업 재검토 필요 사유
캠퍼스 혁신파크 조성	대학 내 유휴부지를 활용하여 도시첨단산업단지 건설	- 조성을 통한 수혜자는 대학, 기업, 취업희망 청년 등으로 성별 수혜자 규모를 특정할 수 없어 성인지 대상사업으로 재검토 필요
혁신도시정주여건 개선 및 활성화지원	혁신도시 정주여건 개선을 위하여 복합혁신센터 건설	- 센터 건립을 통한 수혜자는 혁신도시 거주민으로, 성별 수혜자 규모를 특정할 수 없어 성인지 대상사업으로 재검토 필요
도시재생사업	쇠퇴도시의 회복을 위하여 물리적 환경개선과 주민역량 강화 지원	- 도시재생사업 수혜자는 도시재생이 진행되는 지역주민으로 성별과 관계없이 거주지역에 따라 수혜자가 정해지며, 성별 분석이 어려워 성인지 대상사업으로 재검토 필요
국민임대(용자)	LH등 공공이 국민임대주택을 건설하는 경우 해당 사업비의 일정비율을 저리로 용자 지원	- 국민임대(용자)사업의 대상은 신혼부부, 다자녀가구, 장애인 등으로 양성평등적 요소를 고려할 필요성이 높지 않으므로 성인지 대상사업으로 재검토 필요

(2) 성과지표 및 성과목표 부적절

물류산업지원사업은 물류전문인력을 양성하기 위하여 맞춤형 전문교육, 현장실습·국내외 연수, 교육프로그램 및 교육교재 개발 등을 지원하는 사업이다.

동 사업은 2021년 성과목표로 글로벌물류인력양성여성수혜율(%), 물류기능인력양성여성수혜율(%)을 각각 35.6%, 53.3%로 설정하였고, 실제 성과는 각각 40.3%, 53.3%로 성과 목표를 달성한 것으로 보고하였다.

그런데 동 사업은 사업대상자와 수혜자가 위탁교육기관인 고등학교 및 대학교

관련학과 재학생 수로 사전에 사업대상자 수와 수혜자 수가 결정되어 있기 때문에 매년 사업대상자 수와 수혜자 수가 동일하게 나타나고 별도의 큰 노력없이도 성과 목표가 달성되고 있는 것으로 보인다. 동 사업이 남성 편중도가 높은 물류분야에서 여성 전문인력을 양성하여 여성 종사자의 직무능력 향상 및 여성 진출을 확대하려는 사업이라는 점을 감안할 때 관련 분야 여성 취업률 등의 성과지표로 수정하는 것에 대해서도 검토할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
물류산업지원사업 (물류전문인력양성지 원 사업)	글로벌물류 인력양성 여성수혜율(%)	35.6	40.3	- 사업대상자와 수혜자가 위 탁교육기관 재학생 수로 사 전에 사업대상자 수와 수혜 자 수가 결정되므로 별도의 노력없이 성과 목표 달성 가능
	물류기능인력 양성 여성수혜율(%)	53.3	53.3	

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 해양수산부 성인지 예산현액은 총 9개 사업에 250억 8,500만원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 7개 세부사업 241억 2,700만원, 농어촌 구조개선특별회계 2개 세부사업 9억 5,800만원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 250억 8,500만원 중 250억 4,500만원을 집행하여 99.8%의 집행률을 나타내고 있다.

2021년 해양수산부 성인지 예산 사업은 해양수산 신사업 육성 및 기업투자유치 지원, 해양관광육성 사업 등 9개 사업은 모두 집행률이 99% 이상으로 양호하다.

해양수산부의 총 9개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 1개 사업 1억 5,300만원, 간접목적 사업 예산현액은 8개 사업 249억 3,200만원이다.

[해양수산부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	해양수산 신산업 육성 및 기업투자유치 지원				
	- 타깃기업 투자확대 및 일자리 창출지원	간접	1,490	1,480	99.3
	해양관광육성				
	- 해수욕장활성화지원	간접	600	600	100.0
	해양산업 수요기술 개발사업 (R&D)	간접	14,060	14,060	100.0
	수산산업창업투자지원	간접	4,750	4,720	99.4
	해양수산기술지역특성화(R&D)				

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
	- 해양한국발전프로그램	간접	482	482	100.0
	해운물류전문인력양성지원				
	- 해운항만물류전문인력양성지원	간접	1,733	1,733	100.0
	연안여객선 교통약자 편의시설 설치지원	간접	1,012	1,012	100.0
농어촌구조개선 특별회계	어촌활력기반구축				
	- 어촌체험휴양마을 사무장 채용지원	간접	805	805	100.0
	어업인교육훈련 및 기술지원				
	- 단체역량, 여성어업인포럼	직접	153	153	100.0
합 계			25,085	25,045	99.8

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 해양수산부는 해양수산분야 여성의 참여 확대와 기회의 보장, 의사결정 과정의 여성 대표성 제고와 이동약자 지원 및 교통서비스 인프라 확충을 성평등 목표로 설정하였다. 해양수산부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 9개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 6개(66.7%), 미달성된 것은 3개이다.

[해양수산부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
9	6	3	66.7

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
해양수산 신산업 육성 및 기업투자유치 지원 - 타깃기업 투자확대 및 일자리 창출지원	여성구직자 참여율(%)	36.0	45.4	달성
해양관광육성 - 해수욕장활성화지원	평가위원회 민간평가위원 여성 참여비율(%)	50.0	50.0	달성
해양산업 수요기술 개발사업(R&D)	여성연구원 참여율(%)	19.8	19.5	미달성
수산업창업투자지원	수해기업 중 여성대표자 비율(%)	10	25.5	달성
해양수산기술지역특성화(R&D) - 해양한국발전프로그램	여학생 수혜율(%)	37.2	31.4	미달성
해운물류전문인력양성지원 - 해운항만물류전문인력양성지원	여성수혜자비율(%)	39.5	42.5	달성
연안여객선 교통약자 편의시설 설치지원	교통약자 편의시설 설치율(%)	70	18	미달성
어촌활력기반구축 - 어촌체험휴양마을 사무장 채용지원	여성사무장 채용비율(%)	65.1	72.6	달성
어업인교육훈련 및 기술지원 - 단체역량, 여성어업인포럼	여성참여자수(명)	480	1,149	달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성과지표 및 성과목표 부적절

해양수산 신산업육성 및 기업투자유치 지원 사업의 내역사업인 타깃기업 투자 확대 및 일자리 창출지원 사업은 해양산업 신산업 육성을 위한 중소·중견기업 지원 및 일자리 창출을 지원하는 사업으로, 해양수산 취업박람회 등을 개최한다.

동 사업의 성과지표는 해양수산 취업박람회 여성구직자 참여율(%)으로 2021년

성과목표로 36.0%를 설정하였으나, 실제 성과는 45.4%로 성과 목표를 달성한 것으로 보고하였다.

그런데 동 사업을 성인지예산으로 편성한 목표는 해양수산 분야 여성 인력 확충인데, 해양산업의 여성 종사율이 높지 않은 수준인 것은 취업박람회와 같은 단순 1회성 취업홍보 행사에 여성이 적게 참여하기 때문이 아니라, 산업 특성상 관련직업에 대한 여성의 선호도가 높지 않거나 여성이 진입할 수 있는 일자리의 비율이 낮기 때문일 가능성이 있다. 따라서 해양산업의 여성 종사율을 증가시키기 위해서는 해양수산 분야 여성인력 양성을 근본적으로 측정할 수 있는 직업교육 관련 지표 등을 설정하는 등 개선방안에 대한 검토가 필요할 것으로 보인다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
해양수산 신산업육성 및 기업투자유치 지원 - 타깃기업 투자확대 및 일자리 창출지원	여성구직자 참여율(%)	36.0	45.4	- 취업박람회 여성구직자 참여율 같은 1회성 취업홍보행사 참여율이 아닌 해양수산 분야 여성인력 양성 성과를 근본적으로 확인할 수 있는 지표 설정 필요

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 중소벤처기업부 성인지 예산현액은 총 19개 사업에 9조 8,263억원이 편성되었다. 회계 및 기금별로는 일반회계 12개 세부사업 1조 177억원, 국가균형발전특별회계 1개 세부사업 119억원, 중소벤처기업 창업 및 진흥기금 4개 세부사업 4조 6,777억원, 소상공인지원기금 2개 세부사업 4조 1,190억원 이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 9조 8,263억원 중 9조 4,869억원을 집행하여 96.5%의 집행률을 나타내고 있다.

2021년 중소벤처기업부 성인지 예산 및 기금사업인 창업사업화 지원 사업, 소상공인지원(융자) 등 19개 사업 모두 집행률이 90% 이상으로 양호하다.

중소벤처기업부의 총 19개 성인지 결산 사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 살펴보면, 직접목적 사업 예산현액은 1개 사업 88억원, 간접목적 사업 예산현액은 18개 사업 9조 8,175억원이다.

[중소벤처기업부 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	중소기업기술혁신개발(R&D)	간접	288,783	288,783	100.0
	공정·품질기술개발(R&D)	간접	48,031	48,031	100.0
	창업성장기술개발(R&D)				
	- 디딤돌 창업과제	간접	89,820	89,820	100.0
	중소기업해외시장진출				
	- 해외규격인증획득지원	간접	15,300	15,300	100.0
	여성기업육성	직접	8,819	8,819	100.0
	장애인기업육성	간접	13,354	13,354	100.0
	마케팅지원사업	간접	25,900	25,898	100.0
	중소기업규제영향평가 및 옴부즈만운영	간접	4,630	4,359	94.1
	창업사업화지원	간접	473,716	473,689	100.0
	벤처기업경쟁력강화				
	- 벤처기업일자리지원	간접	1,370	1,370	100.0
	산학협력인력양성				
	- 중소기업특성화고인력양성	간접	34,110	34,102	100.0
	중소기업연구인력지원(R&D)				
	- 신진연구인력채용지원(R&D)	간접	13,916	13,916	100.0
국가균형발전 특별회계	창업인프라지원				
	- 창업인프라지원 (창업보육센터지원)	간접	11,890	11,890	100.0
일반·특별회계 소계(13개 사업)			1,029,639	1,029,331	100.0
중소벤처기업 창업 및 진흥기 금	신성장기반자금(용자)	간접	1,770,000	1,770,000	100.0
	혁신창업사업화자금(용자)	간접	2,550,000	2,550,000	100.0
	창업성공패키지	간접	107,717	107,607	99.9
	재도약지원자금(용자)	간접	250,000	250,000	100.0
소상공인진흥 기금	소상공인창업지원				
	- 신사업창업사관학교	간접	18,950	18,950	100.0
	소상공인지원(용자)	간접	4,100,000	3,760,976	91.7
기금 소계(6개 사업)			8,796,667	8,457,533	96.1
합계			9,826,306	9,486,864	96.5

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 중소벤처기업부는 “여성 취업 영역 확대와 대표성 제고”, “양성평등의 식과 문화확산”과 “여성 창업 및 여성기업인의 지원 확대”를 성평등 목표로 설정하였다. 중소벤처기업부는 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 18개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 16개(88.9%), 미달성 된 것은 2개이다.

[중소벤처기업부 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
18	16	2	88.9

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
중소기업기술혁신개발 (R&D)	여성기업인 수혜비율(%)	5.5	6.6	달성
공정·품질기술개발 (R&D)	여성기업 과제수행비율 (%)	12.3	13.5	달성
창업성장기술개발 (R&D)				
- 디딤돌 창업과제	여성기업인 수혜비율(%)	18.6	14.7	미달성
중소기업해외시장진출				
- 해외규격인증획득지원	여성기업 지원비율(%)	13.3	15.3	달성
여성기업육성	여성기업종합지원센터 입 주기업 평균매출액 증가 율(%)	19.8	19.8	달성
장애인기업육성	장애인 창업사업화 지원 수혜자 중 여성대표자 비 율(%)	34.2	21.5	미달성
마케팅지원사업	마케팅지원사업 참여기업 중 여성기업비율(%)	8.6	17.3	달성
중소기업규제영향평가 및 옴브 즈만운영	옴부즈만지원단 여성전문 위원 구성비율(%)	45.5	46.7	달성

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
창업사업화지원	사업선정 여성비율(%)	18.7	18.8	달성
벤처기업경쟁력강화				
- 벤처기업일자리지원	여성인력채용률(%)	31.9	38.2	달성
산학협력인력양성				
- 중소기업특성화고인력양성	사업 참여학교 여학생 참 여비율(%)	32.5	39.2	달성
중소기업연구인력지원(R&D)				
- 신진연구인력채용지원 (R&D)	여성인력채용지원비율 (%)	26.0	32.2	달성
창업인프라지원				
- 창업인프라지원(창업보육센 터지원)	창업보육센터 입주기업 중 여성 CEO 비율(%)	18.6	20.5	달성
신성장기반자금(융자)	여성기업인 수혜금액 비 율(%)	9.3	11.2	달성
혁신창업사업화자금(융자)	여성기업인 수혜자 비율 (%)	13.8	16.5	달성
	여성기업인 수혜금액 비 율(%)	13.1	14.0	달성
창업성공패키지	여성창업자 수혜비율(%)	21.4	28.2	달성
재도약지원자금(융자)	여성기업인 신청 대비 지 원 건수 비율(%)	86.0	86.0	달성
소상공인창업지원				
- 신사업창업사관학교	신사업창업사관학교 여성 참여율(%)	65.0	69.0	달성
소상공인지원(융자)	여성 소상공인 수혜비율 (%)	39.0	50.7	달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성과지표 및 성과목표 부적절

중소벤처기업부의 성인지 사업 중 성과관리에 문제점이 있는 사업으로는 소상공인(용자) 사업이 있다.

소상공인(용자)사업은 소상공인에 대한 정책자금 용자로 안정적 경영환경을 조성함으로써 소상공인의 자생력 제고 및 생업안전망 구축을 지원하려는 용자사업이다.

동 사업의 성과지표는 여성 소상공인 수혜비율(%)로 되어 있는데, 중소기업부는 2021년에 성과목표치(39.0%)보다 실적치(50.7%)가 높아 성인지 목표를 달성하였다고 평가하였다.

그러나 최근년도 통계를 살펴볼 때 전체 소상공인 중 여성 소상공인이 차지하는 비중은 2018년 45.7%에서 2019년 46.2%, 2020년에는 47.2%로 증가하는 추세임을 감안할 때,¹⁾ 2021년도 성과목표치 39.0%는 낮게 설정된 측면이 있다. 따라서 이와 같은 사업수혜자인 소상공인의 성비를 고려하여 성과목표를 보다 도전적으로 설정할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
소상공인(용자)	여성 소상공인 수혜비율(%)	39.0	50.7	- 사업수혜대상자인 소상공인 중 여성비중의 증가 추세를 고려하여 보다 도전적인 목 표를 설정할 필요가 있음

1) 2020년의 경우 전체 소상공인의 수는 290만 2,000명이고, 이중 여성은 136만 9,000명으로 조사되었다. 통계청, 2020년 소상공인 실태조사, 2021.12.

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 경찰청 소관 성인지 예산현액은 9개 세부사업(15개 내역사업)에 총 1,056억 1,900만원이 편성되었으며, 모두 일반회계 사업이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 1,056억 1,900만원 중 949억 4,700만원을 집행하여 89.9%의 집행률을 나타내고 있다. 범죄예방 및 생활질서유지, 아동청소년보호 및 수사활동, 여성대상범죄예방 및 수사활동, 아동안전지킴이, 사이버안전수사활동 사업은 집행률이 90%이상으로 양호한 반면, 경찰인재개발, 경무인사지원 중 성평등 거버넌스 운영사업은 집행률이 상대적으로 낮았다.

경찰청 성인지 예산사업을 직접 및 간접목적 사업에 따라 구분하면, 직접목적 사업은 6개 세부사업으로 예산현액은 980억 800만원이고 집행액은 890억 800만원이며, 간접목적 사업은 3개 세부사업으로 예산현액은 76억 1,100만원, 집행액은 59억 3,900만원이다.

[경찰청 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	범죄예방및생활질서유지				
	- 시민경찰학교	직접	183	183	100.0
	- 여성범죄예방인프라구축	직접	3,000	3,000	100.0
	아동청소년보호 및 수사활동				
	- 소년범죄조사전문가참여제	간접	1,352	1,352	100.0
	여성대상범죄예방 및 수사활동				
	- 사회적약자 범죄전담 여청수사팀 역량강화(교육경비)	직접	129	123	95.3
	- 진술분석 전문가 참여	직접	1,005	997	99.2
	아동안전지킴이	직접	57,884	53,381	92.2
	사이버안전수사활동				
	- 사이버범죄 예방교육 표준강의안 제작	간접	15	15	100.0
	사이버수사시스템구축(정보화)				
	- 불법촬영물 추적시스템	직접	420	413	98.3
	경찰인재개발	간접	6,244	4,572	73.2
	신임순경교육	직접	34,999	30,567	87.3
	경무인사지원				
	- 성평등 거버넌스 운영	직접	20	12	60.0
	- 성평등 정책과제 발굴	직접	50	40	80.0
	- 교육 프로그램 운영	직접	196	187	95.4
	- 치안정책 성주류화제도 운영	직접	97	80	82.5
	- 성평등 의제 확산	직접	25	25	100.0
일반회계 소계(9개 세부사업)			105,619	94,947	89.9
합 계			105,619	94,947	89.9

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 경찰청은 여성에 대한 폭력 근절과 양성평등문화 확산을 성평등 목표로 설정하였다. 경찰청은 성평등 목표 달성을 위하여 총 15개의 성과목표를 설정하였으며, 이 중 목표가 달성된 것은 14개(93.3%), 미달성된 것은 1개이다.

[경찰청 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
15	14	1	93.3

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
범죄예방및생활질서유지				
- 시민경찰학교	시민경찰학교 여성참여비율(%)	50.0	64.7	달성
- 여성범죄예방인프라구축	여성불안환경 개선(건)	734	1,024	달성
아동청소년보호및수사활동	여성 소년범 조사시 전문가 참여 비율(%)	19.9	23.8	달성
여성대상범죄예방및수사활동				
- 사회적약자 범죄전담 여성수사팀 역량강화(교육경비)	성평등위원회 민간전문가 참여 교육 횟수(건)	3	3	달성
- 진술분석 전문가 참여	의무대상자 외 진술분석전 문가 참여율(%)	14.2	15.2	달성
아동안전지킴이	아동안전지킴이 여성 노인 참여 비율(%)	23.5	32.3	달성
사이버안전수사활동				
- 사이버범죄 예방교육 표준강의안 제작	교육 인원(명)	208,033	239,000	달성
사이버수사시스템구축(정보화)				
- 불법촬영물 추적시스템	시스템 활용 검거 건수(건)	265	287	달성
경찰인재개발	성인지 감수성 향상 및 여성폭력 방지를 위한 교육과정을 수료한 경찰관 수(비율)(%)	7.8	2.8	미달성
신임순경교육	(교육생) 성평등인식 향상도 (점수)	3.32	3.75	달성
경무인사지원				
- 성평등 거버넌스 운영	성평등위원회 운영(회)	4	4	달성
- 성평등 정책과제 발굴	협의체 회의(회)	4	5	달성
- 교육 프로그램 운영	성평등 교육 정착도(%)	91.1	91.6	달성
- 치안정책 성주류화제도 운영	주요 치안정책 성평등 관점 개선 노력도(%)	89.4	94	달성
- 성평등 의제 확산	여성근무자 간담회(회)	92	253	달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요

경찰청의 성인지 사업 중 사이버안전수사활동의 내역사업인 사이버범죄 예방교육 표준강의안 제작 사업은 사이버범죄에 대한 국민의 인식을 제고하기 위하여 사이버범죄 관련 표준강의안을 제작하는 사업이다. 표준강의안은 경찰관으로 구성된 예방강사가 실시하는 사이버예방교육에 활용된다.

그런데, 사이버범죄란, 사이버공간에서 일어나는 범죄를 말하는 것으로, 해킹 등 정보통신망 침해범죄, 사이버 사기·사이버금융범죄 등 정보통신망 이용 범죄 등을 포괄하는 개념이다.¹⁾ 사이버범죄가 여성을 대상으로만 일어나는 것이 아니므로, 사이버범죄예방교육 표준강의안을 만들어 교육하는 것이 양성평등 관점에서 여성에 대한 폭력의 근절에 기여했다고 보기 어렵다.

따라서, 사이버범죄 예방교육 표준강의안 제작 사업은 성인지적 관점을 도입할 수 없고, 사업 수혜 대상자의 남녀 비율을 동 사업에 대한 제도개선을 통해 상승시키기 어려워 동 사업을 성인지 대상사업으로 선정하는 것은 재검토가 필요한 측면이 있다.

[성인지 대상사업 적절성 여부에 대한 재검토 필요 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	사업내용	성인지 대상사업 재검토 필요 사유
사이버범죄 예방교육 표준강의안 제작	사이버범죄 관련 표준강의안을 제작하여 일반국민을 대상으로 한 교육에 활용	- 사이버범죄의 대상은 성별 관련 제한이 없으므로, 사이버범죄 예방교육 표준강의안의 제작이 양성평등에 기여한다고 보기 어려움

1) 경찰청 사이버범죄신고시스템(ecrm.police.go.kr)에서 제시하는 사이버 범죄 분류를 참고하였다.

가. 현황

(1) 성인지 결산 현황

2021년도 농촌진흥청 성인지 예산현액은 총 6개 세부사업에 150억 2,400만원이 편성되었다. 회계별로는 일반회계 3개 세부사업 93억 1,200만원, 농어촌구조개선특별회계 2개 세부사업 45억 1,200만원, 국가균형발전특별회계 1개 세부사업 12억원이다. 결산현황을 보면, 성인지 예산현액 150억 2,400만원 중 148억 8,700만원을 집행하여 99.1%의 집행률을 나타내고 있다.

2021년 농촌진흥청에서 추진한 사업 중 성인지 예산 사업으로 편성된 8개 내역사업은 모두 집행률이 95% 이상으로 양호한 것으로 나타났으며, 모두 간접목적 사업으로 구성되어 있다.

[농촌진흥청 성인지 결산사업 총괄]

(단위: 백만원, %)

회계·기금	세부사업 - 내역사업	직접/ 간접목적	2021		
			예산현액	집행액	집행률
일반회계	농가경영개선지원(보조)				
	- 강소농 육성 지원(보조)	간접	2,004	2,004	100.0
	- 사이버농업인 e-비즈니스 소득창출지원	간접	585	585	100.0
	농업전문인력양성(보조)				
	- 농업인대학 운영	간접	1,890	1,890	100.0
	- 신규농업인 귀농귀촌 정착지원	간접	2,190	2,190	100.0
	농업과학기술교육(보조)	간접	2,643	2,512	95.0
농어촌구조 개선특별회계	농작업재해예방(보조)	간접	2,088	2,083	99.8
	농업기계안전교육사업(보조)	간접	2,424	2,423	100.0
국가균형발전 특별회계	농식품가공체험기술보급 (보조, 지역지원)				
	- 농업인 소규모 창업 기술 지원	간접	1,200	1,200	100.0
합 계			15,024	14,887	99.1

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

안병후 예산분석관(hihoo@assembly.go.kr, 6788-4632)

(2) 성과목표 달성 현황

2021년 농촌진흥청은 여성의 안전하고 건강한 삶 증진, 여성 대표성 제고 및 참여 활성화를 성평등 목표로 설정하였다. 농촌진흥청은 제시한 성평등 목표의 달성을 위하여 총 8개의 성과목표를 설정하였는데, 이 중 목표가 달성된 것은 7개 (87.5%), 미달성된 것은 1개이다.

[농촌진흥청 성과목표 달성 현황]

(단위: 개, %)

성과목표(A)	목표달성(B)	목표 미달성	목표달성률(B/A)
8	7	1	87.5

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

[성인지 예산사업별 성과목표 달성 현황 총괄]

세부사업 - 내역사업	성과지표	성과목표		달성 여부
		목표치	실적치	
농가경영개선지원(보조)				
- 강소농 육성 지원(보조)	여성농업인 참여율(%)	35.2	35.8	달성
- 사이버농업인 e-비즈니스 소득창출 지원	여성 수혜비율(%)	31.5	32.3	달성
농업전문인력양성(보조)				
- 농업인대학 운영	여성수혜비율(%)	38.0	38.5	달성
- 신규농업인 귀농귀촌 정착지원	여성수혜비율(%)	24.9	27.9	달성
농업과학기술교육(보조)	여성수혜비율(%)	34.4	50.4	달성
농작업재해예방(보조)	여성수혜비율(%)	23.5	25.7	달성
농업기계안전교육사업(보조)	여성교육생비율(%)	20.5	18.5	미달성
농식품가공체험기술보급(보조,지역지원)				
- 농업인 소규모 창업 기술 지원	여성수혜비율(%)	44.9	45.5	달성

자료: 기획재정부, 「2021회계연도 성인지 결산서」, 2022.

나. 분석 의견

(1) 성과지표 및 성과목표 부적절

농촌진흥청은 농업과학기술교육을 성인지 대상사업으로 선정하고 있다. 동 사업은 농촌진흥청에서 연구개발한 기술의 영농현장 실용화 촉진 등을 목적으로 농업 기술 전문교육과정을 운영하기 위한 사업이다. 동 사업의 대상자에는 농업인 등 농업 분야 종사자 및 종사희망자 뿐만 아니라 농촌진흥청 및 지방농촌진흥기관 등의 공무원이 포함된다. 농촌진흥청은 동 내역사업의 2021년 성과목표를 여성수혜비율로 설정하고, 당초 성과목표(34.4%)에 비해 사업실적(50.4%)이 개선되어 성인지 목표를 달성하였다고 평가하였다.

2021회계연도 사업 추진 결과, 농업과학기술교육 사업의 교육인원은 105과정 총 4,849명이며, 이 중 농촌진흥청 및 지방농촌진흥기관 등의 농촌진흥공무원 직무교육이 68과정 3,625명으로 가장 많고, 농업기계·스마트팜 관련 교육이 25과정 839명, 사이버교육 8과정 285명, 농업인 등에 대한 실용교육이 4과정 100명이었다.

농촌진흥청은 성평등 목표는 여성농업인에 맞는 안전한 농작업 환경조성, 농어촌 여성의 농업경영주체로서의 전문성 함양, 경제활동 참여 기회 확대 등 농촌종사자를 주된 대상으로 하고 있으나, 동 사업의 교육인원 74.8%가 공무원으로 현재와 같은 성과측정방식은 실제 여성농업인의 참여 정도를 파악하기 어렵고, 이에 성평등 목표 달성과 연계하기에는 어려울 것으로 보인다.

향후 농촌진흥공무원과 농업인으로 사업수혜자를 구분하여 여성농업인에 대한 성과가 평가되도록 할 필요가 있다.

[성과지표 및 성과목표 설정이 부적절한 사업 현황]

세부사업 (내역사업)	성과지표	2021성과		성과관리 개선 필요 사항
		목표	실적	
농업과학 기술교육	여성수혜비율(%)	34.4	50.4	- 농업과학기술교육 사업 수혜자의 74.8%가 공무원으로 여성농업인에 대한 사업 효과를 파악할 수 없어 성과지표 개선 필요

결산분석시리즈 V

2021회계연도 성인지 결산서 분석

발간일 2022년 8월

발행인 국회예산정책처장 임익상

편 집 예산분석실 사회예산분석과

발행처 **국회예산정책처**

서울특별시 영등포구 의사당대로 1

(tel 02·2070·3114)

인쇄처 (주)케이에스센세이션 (tel 02·761·0031)

이 책은 국회예산정책처 홈페이지(www.nabo.go.kr)에서 보실 수 있습니다.

ISBN 979-11-6799-077-8 93350

© 국회예산정책처, 2022

내일을 여는 국민의 국회



(07233)서울특별시 영등포구 의사당대로 1
Tel. 02-2070-3114 www.nabo.go.kr

발 간 등 록 번 호

31-9700372-001044-10



국회에산정책처
NATIONAL ASSEMBLY BUDGET OFFICE